



**A XXI. SZÁZAD
NÖVEKEDÉSTÖRTÉNETÉNEK FELTÁRÁSA:
AZ ÉGHAJLATVÁLTOZÁSSAL KAPCSOLATOS
FELLÉPÉS ERŐSÍTÉSÉNEK
IDŐSZERŰSÉGE ÉS SZÜKSÉGESSÉGE**

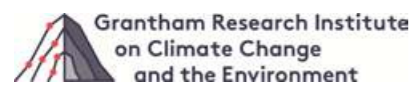
AZ ÚJ KLÍMAGAZDASÁG

Globális Gazdasági és Klímabizottság

Főbb partner



Partnerek



New Climate Economy
c/o World Resources Institute
10 G St NE
Suite 800
Washington, DC 20002, USA
+1 (202) 729-7600

www.newclimateeconomy.report
www.newclimateeconomy.net



2018. augusztus

Borítófotó:
REUTERS/Rupak De Chowdhuri

A képen látható fotó:
Flickr/Neil Palmer/CIAT



Fotó: Chuttersnap/Unsplash

Az új klímagazdaság

A Globális Gazdasági és Klímabizottság és vezető projektje, az Új klímagazdaság (New Climate Economy) azért jöttek létre, hogy segítsenek a különböző kormányok, vállalkozások, illetve a társadalom számára meghozni azokat a megalapozott döntéseket, amelyekkel képesek lehetünk gazdasági fellendülést és fejlődést elérni, miközben az éghajlatváltozás következményeivel is foglalkozunk.

A bizottság és a projekt létrehozását 2013-ban rendelte meg Kolumbia, Etiópia, Indonézia, Norvégia, Dél-Korea, Svédország és az Egyesült Királyság kormánya. A 28 korábbi kormányfőből és pénzügyminiszterből, valamint a gazdasági, üzleti és pénzügyi élet vezetőiből álló Globális Bizottság (Global Commission) önálló testületként működik, és a partnerkormányok támogatása mellett teljes körű felhatalmazást kapott saját következtetéseinek levonására.

A Bizottság eddig három kiemelt jelentést tett közzé: 2014 szeptemberében a *Jobb gazdasági növekedés, jobb éghajlat: az új klímagazdaságról szóló jelentést*; 2015 júliusában *A globális lehetőség megragadása: partnerségek a jobb gazdasági növekedésért és a jobb éghajlatért* címűt; illetve 2016 októberében *A fenn tartható infrastruktúra szükségszerűsége: a jobb gazdasági növekedés és fejlődés* elnevezésűt. A projekt számos Brazíliaáról, Kínáról, Etiópiáról, Indiáról, Ugandáról és az Egyesült Államokról szóló országjelentés mellett többféle, a városokról, az energia- és földhasználatról, az iparról és a finanszírozási rendszerekről szóló munkaanyagot is kiadott. Üzeneteit a világ több mint 60 országának kormányfőivel, pénzügyminisztereivel, vállalatvezetőivel, és más kulcsfontosságú döntéshozóival folytatott tárgyalások során tehette közzé.

Ez a Jelentés a következő intézmények munkacsoportjainak közreműködésével készült: a Brookings Intézet, az Energetikai Átállás Bizottsága (ETC), a Városi Átmenet Koalíciója (Coalition for Urban Transitions), az Élelmiszeripari és Földhasználati Koalíció (FOLU), az éghajlatváltozással és környezetvédelemmel foglalkozó Grantham Kutatóintézet, a Tengerentúli Fejlesztési Intézet (ODI), a SYSTEMIQ és a Világ Erőforrásai Intézet (WRI). A Jelentés szerzőinek és közreműködőinek teljes listája a 228. oldalon található.

Az Új Klímagazdaságnak a Jelentéssel kapcsolatban végzett munkáját többek között Dánia, Németország, Norvégia és Svédország kormánya támogatja. Az itt kifejtett nézetek nem feltétlenül tükrözik a fent felsorolt intézmények véleményét vagy hivatalos irányelveit.

A Globális Gazdasági és Klímabizottság

Ez a Jelentés a Globális Gazdasági és Klímabizottság megbízásából készült. A Globális Bizottság (Global Commission) tagjai volt kormányfők, pénzügyminiszterek, valamint a gazdasági, üzleti és pénzügyi élet vezetői. A Globális Bizottság általában véve, de természetesen nem minden részletében támogatja az ebben a jelentésben közzétett érveket, megállapításokat és ajánlásokat. A Bizottság tagjait személyes minőségükben nevezik ki. Éppen ezért az általuk képviselt intézményeket hivatalosan nem kérték fel a Jelentés támogatására, így az itt tartalmazott megállapítások nem tükrözik a képviselt intézmények hivatalos véleményét vagy álláspontját.

Felipe Calderón Hinojosa, Mexikó volt elnöke (a Bizottság tiszteletbeli elnöke)

Ngozi Okonjo-Iweala, Nigéria volt pénzügyminisztere (a Bizottság társelnöke)

Paul Polman, az Unilever vezérigazgatója (a Bizottság társelnöke)

Nicholas Stern, a Londoni Közgazdasági Egyetem I. G. Patel közgazdasági és kormányzati professzora; a Royal Economic Society elnöke (a Bizottság társelnöke)

Sharan Burrow, a Szakszervezetek Nemzetközi Szövetségének (ITUC) főtitkára

Suma Chakrabarti, az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) elnöke

Helen Clark, Új-Zéland volt miniszterelnöke

John Flint, a HSBC Holding plc. csoportvezető elnök-főigazgatója

Kristalina Georgieva, a Világbank vezérigazgatója

Jamshyd Godrej, a Godrej & Boyce Mfg Co. Ltd. elnöke és ügyvezető igazgatója

Stephen Green, Baron Green of Hurstpierpoint; az Asia House UK elnöke

Ángel Gurría, a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) főtitkára

Chad Holliday, Royal Dutch Shell plc. elnöke

Sri Mulyani Indrawati, az Indonéz Köztársaság pénzügyminisztere

Agnes Kalibata, **President, Alliance for a Green Revolution in Africa (AGRA)**, Ruanda volt mezőgazdaságért, valamint az állati erőforrásokért felelős minisztere

Naina Lal Kidwai, az indiai Max Financial Services elnöke, illetve az Indiai Kereskedelmi és Iparkamara volt elnöke

Caio Koch-Weser, az Európai Éghajlatvédelmi Alapítvány (ECF) elnöke, Németország volt pénzügyminiszter-helyettese

Ricardo Lagos, Chile volt elnöke

Frannie Leautier, az Afrikai Fejlesztési Bank (AfDB) volt rangidős alelnöke

Patricia de Lille, Fokváros polgármestere

Carlos Lopes, a Fokvárosi Egyetem professzora; a párizsi Politikai Tanulmányok Intézetének vendégprofesszora

Takehiko Nakao, az Ázsiai Fejlesztési Bank (ADB) elnöke

Eduardo Paes, Rio de Janeiro volt polgármestere

Christian Rynning-Tønnesen, a Statkraft elnök-vezérigazgatója

Kristin Skogen Lund, a Norvég Vállalkozói Szövetség főigazgatója

Jean-Pascal Tricoire, a Schneider Electric elnök-vezérigazgatója

Maria van der Hoeven, a Nemzetközi Energiaügynökség (IEA) volt ügyvezető igazgatója

Chen Yuan, a Kínai Nép Politikai Tanácsadó Konferenciájának volt alelnöke; a Kínai Fejlesztési Bank (CDB) volt alelnöke

“A XXI. század növekedéstörténete soha nem látott lehetőségeket teremt és erős, fenntartható, inkluzív globális gazdaságot kínál. A klímavédelemben rejlő lehetőségek jobbak mint valaha, míg a tétlenség költségei egyre nőnek. Eljött az ideje, hogy határozottan és bátran térjünk át az új klímagazdaságra.”

– A Globális Gazdasági és Klímabizottság

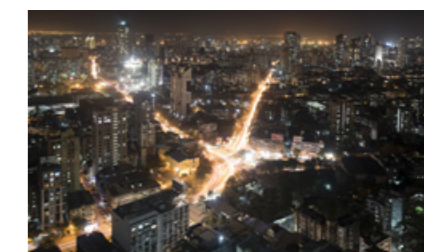
Tartalomjegyzék



Legfontosabb megállapítások 8

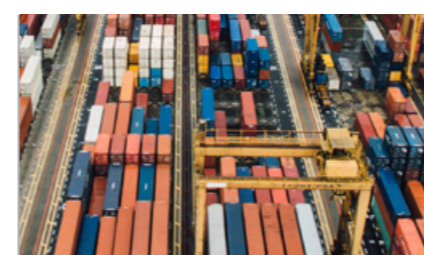


Összefoglalás 10



1. RÉSZ

Az új növekedési menetrend 21



2. RÉSZ

Kulcsfontosságú gazdasági rendszerek 41



Energia 49



Városok 97



Élelmiszer- és földhasználat 131



Víz 169



Ipar, innováció és közlekedés 193



Végjegyzetek 221

A XXI. század növekedéstörténetének feltárása: Az éghajlatváltozással kapcsolatos fellépés erősítésének időszerűsége és szükségessége

Legfontosabb megállapítások

- Új gazdasági korszak küszöbén állunk, amelyben a növekedést a gyors technológiai fejlődés és innováció, illetve a fenntartható infrastrukturális beruházások és a megnövekedett erőforrás-termelékenység közötti kölcsönhatás vezérli. Ez a XXI. század egyetlen értelmezhető növekedéstörténete. A folyamat hatékony, élhető városokat, alacsony szén-dioxid-kibocsátású, intelligens és rugalmas infrastruktúrát; illetve a leromlott minőségű talajok helyreállítását eredményezi az értékes erdők védelme mellett. Erős, fenntartható, kiegyensúlyozott és intenzív növekedésre lehet számítani.
- Az elmúlt évtizedben hihetetlen technológiai és piaci fejlődést figyelhattunk meg, amelyek mind az új klímagazdaságra való áttérés irányába mutattak. Valódi eredményeket láthatunk az új munkahelyekkel, a gazdasági megtakarításokkal, a versenyképesség és a piaci lehetőségek, valamint az emberiség életszínvonalának globális szintű javulásával kapcsolatban. Ráadásul ez a reálgazdasági növekedés gyakran gyenge, sokszor ellentmondásos politikai háttérrel valósult meg. Vajon mekkora lehet a további növekedés, ha mindez az elkövetkező években egyértelmű, következetes politikai iránymutatással folytatódik?
- 2014-ben a Globális Gazdasági és Klímabizottság arra a következtetésre jutott, hogy az ambiciózus klímapolitikai intézkedésért nem feltétlenül kell jóval nagyobb árat fizetnünk, mint a megszokott körülmények között jellemző növekedésért. A jelenleg rendelkezésre álló adatok azt bizonyítják, hogy az éghajlat-politikai fellépés vonzóbb, mint amilyenek azt korábban elképzeltük. Ez a figyelemre méltó új növekedési lehetőség egész egyszerűen ott van az orrunk előtt.
- Ennek ellenére alig javul a helyzet. Miközben a magánszektor egyre több kötelezettséget vállal, a legtöbb ország politikai döntéshozói még mindig mintha behúzott kézfékkal járnának. Válaszút elé értünk.
- Az elkövetkező 10-15 év egyedülálló „használd vagy elveszíted” lehetőségként vonul majd be a gazdaságtörténetbe. 2030-ig körülbelül 90 billió USD (a jelenlegi teljes vállalati részvényértéknél is na-

gyobb) összegű infrastrukturális befektetés várható. Az infrastruktúra fenntarthatóságának biztosítása a jövőbeli növekedés és jólét alapvető feltétele. A következő 10-15 év az éghajlat szempontjából is meghatározó lesz: határozott váltás nélkül 2030-ra elérjük azt a pontot, amikor már nem leszünk képesek a globális átlaghőmérséklet emelkedését jóval 2 °C alatt tartani.

- Nyilvánvalóan alábecsüljük az új növekedéstörténet előnyeit. A jelenleg rendelkezésre álló gazdasági modellek teljesen alkalmatlanok az ehhez hasonló, átalakító erejű változásokban rejlő lehetőségek megragadására, illetve az éghajlatváltozással kapcsolatos tévhitesség veszélyeinek felismerésére. Új gazdasági modellekre van szükségünk, amelyek képesek leképezni a szóban forgó változások erőteljes dinamikáját, ideértve a technológiai fejlődést, az alapvető természeti tőke megőrzését, a tisztább levegő és a biztonságosabb klíma mindenre kiterjedő egészségügyi előnyeit, ideértve a járványok elszigetelését is.
- A jelenleg rendelkezésre álló gazdasági modellek hiányosságainak felismerése mellett a Jelentés alapjául készített elemzés szerint a bátor éghajlat-politikai fellépés a szokásos üzletmenettel szemben akár 26 billió USD összegű bevételt is termelhet 2030-ig, és ez valószínűleg csak óvatos becslésnek minősíthető.
- Az ilyen változás korlátozná a veszélyes éghajlatváltozás mértékét is. Minden évben növekszik a kibocsátáscsökkentés nélküli klímaváltozás veszélye. Az elmúlt 19 évből 18 során megdőlt minden valaha mért hőmérsékleti rekord, amely tovább súlyosbította az élelmiszer- és ivóvízforrási kockázatokat, illetve növelte az erdőtüzek előfordulási gyakoriságát és azok veszélyességét. 2017-ben az időjárás és az éghajlat változásával összefüggő katasztrófák halálesetek ezreit és 320 milliárd USD összegű kárt okoztak. Az éghajlatváltozás az ezekhez hasonló, de sokkal gyakoribb és szélsőségesebb eseményekhez vezet, ideértve az árvizeket, az aszályokat és a hóhullámokat is. Mindez egyre inkább mindennapjaink részévé válik.
- Jelenleg az a kihívást jelentő cél, hogy egyszerre öt kulcsfontosságú területen gyorsítsuk az átmenetet

egy jobb, befogadóbb új klímagazdaságba: energia, a városok, az élelmiszeripar és a földhasználat, vízgazdálkodás és az ipar.

- Minderre most nyílik soha vissza nem térő lehetőség a világban történő jelentős strukturális változások révén, különös tekintettel a felgyorsult ütemű urbanizációra, a növekvő mértékű globalizációra, a szolgáltatásalapú gazdaságra történő áttérésre és a fokozott automatizálásra. A lehetőségek nagyon jók, ami ugyanúgy igaz még az elavult eszközökkel, elfeledett közösségekkel és partvonalra került munkavállalókkal kapcsolatban is. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású, rugalmas gazdaságra való áttérés csak egy részét képezi ennek a szélesebb körű átalakulásnak, amely – ha jól kezelik – méltányosabb és virágzóbb növekedést eredményezhet. Alapvetően fontos a igazságos átmenet biztosítása: például a nők kulcsfontosságú szerepet játszanak majd az új növekedési korszak ígéreteinek teljesítésében.
- **Az elkövetkező 2-3 év rendkívül fontos lesz** a soron következő 10-15 év irányelveinek és befektetési döntéseinek formába öntése során. A sürgős intézkedések prioritásai a következők:
 - **A szén-dioxid-kibocsátás beárnyalása és az éghajlatváltozáshoz kapcsolódó pénzügyi kockázatok kötelező közzététele egy szélesebb körű éghajlatváltozási javaslatcsomag részeként.** A szén-dioxid-árzás jelenleg 70 ország vagy joghatóság területén került bevezetésre, illetve tervezik elfogadni, de a legtöbb helyen az árszint túlságosan alacsony ahhoz, hogy átalakító erejű változást eredményezzen. A szén-dioxid-árzás minél szélesebb körben történő bevezetése és fontosságának tudatosítása létfontosságú folyamat, ugyanúgy, mint a fosszilis üzemanyagok felhasználását támogató, piactorzító hatású intézkedések felszámolását célzó reform hatékony bevezetése. A Pénzügyi Stabilitási Tanács éghajlattal kapcsolatos pénzügyi közzététellel foglalkozó munkacsoportja (TCFD) ajánlásainak széles körű végrehajtása olyan radikális átláthatóságot eredményez, melynek segítségével a befektetők jobban megérthetik a folyamatban lévő beruházások kockázatait és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású, rugalmas alternatívák felé történő elmozdulásban rejlő lehetőségeket. Mindkét intézkedésnek szélesebb, egymást kiegészítő szakpolitikai csomagok részét kell képeznie, amelyek magukban foglalják például a szabályozási, kutatási és fejlesztési intézkedéseket.

- **A fenntartható infrastruktúrába történő beruházások felgyorsítása világos nemzeti és szubnacionális stratégiák és programok támogatásával.** Ez az új növekedési megközelítés valódi mozgatórugója, amelyhez a klímaváltozás és a fenntarthatóság a növekedési stratégiák, a beruházási tervek és az intézményi struktúrák középpontjába történő integrálására van szükség a közberuházások és a magánfinanszírozás megfelelő volumenének biztosítása érdekében. Ez magában foglalja a gazdaságunk alapját képező természeti infrastruktúrába, például az erdőkre és a vizes élőhelyekre való befektetést. A multilaterális fejlesztési bankok (MDB-k / multilateral development banks) és más fejlesztési pénzügyintézetek (DFI-k / development finance institutions) kulcsfontosságú szerepet töltenek be, és meg kell kettőzniük infrastrukturális beruházásait, biztosítaniuk kell azok fenntarthatóságát, valamint a magánfinanszírozás jobb kihasználását. Az alapvető intézkedések közé tartozik az infrastruktúra eszközösztályának létrehozása, illetve ezen eszközösztály fenntarthatósági kriteriumainak biztosítása.
- **A magánszektor erejének kiaknázása, beleértve az innovációs kapacitás felszabadítását és az ellátási lánc átláthatóságának előmozdítását.** Számos vállalat és befektető már most magához ragadta a kezdeményezést, mások készek arra, hogy ezt a programot a megfelelő politikai jelzésekhez igazítsák. Meg kell reformálni azokat az előírásokat és ösztönzőket, amelyek akadályozzák az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra és a körforgásos gazdaságra történő átállást, mint például azokat a támogatásokat, adókedvezményeket és rendeleteket, amelyek a fenntarthatatlan tevékenységeket ösztönzik. Rendkívül fontos az innováció ösztönzése, különösen a nemzetközi partnerségeken és finanszírozáson keresztül annak érdekében, hogy megoldást találjanak az energiaágazaton túlmutató kihívásokra. Például az új megfigyelési technikák, a stratégiai partnerségek, a megfelelő ösztönzők és a vállalati vezetés kombinációja segít a kulcsfontosságú árucsoportok számára létrehozandó erdőirtásmentes ellátási láncok fejlesztésében.
- **Az emberközpontú megközelítés biztosítása a haszon egyenlő felosztása és az igazságos átmenet lebonyolítása érdekében.** Az aktív, célzott regeneráció

támogathatja a gazdasági diverzifikációt és a minőségi munkahelyek biztosításának lehetőségét. A fejlődő gazdaságokban az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra történő átállás lehetőséget nyújt a régebben használt hatástalan és környezetszennyező modellek megkerülésére a megújuló energiaforrások és más technológiák költségeinek csökkentésével. Nagyon fontos, hogy minden kormánynak létre kell hoznia a zéró emissziós energiaátállási terveket az energetikai vállalatokkal, a szakszervezetekkel és a civil társadalommal együttműködve annak érdekében, hogy az átmenet a munkavállalók és a közösségek számára is igazságos legyen.

- Az intézkedések felgyorsítása határozott vezetést, szoros együttműködést és finanszírozást igényel. A pénzügyminiszterek és a DFI-k (fejlesztési pénzüintézetek) kulcsfontosságú szerepet töltenek be a rövid távú beruházások irányításában a társadalom hosszú távú szükségleteinek kielégítése érdekében, valamint a megfelelő politikai és intézményi feltételek megteremtésében a várt és szükséges mennyiségű magántőke felszabadításához.
- Sajnos a vonat nem vár. A vezetők már alig várják, hogy kihasználják az új növekedési megközelítés izgalmas gazdasági és piaci lehetőségeit. A lemorzsolódók nemcsak kihagyják ezeket a lehetőségeket, hanem mindannyiunkat a jelenleginél sokkal nagyobb kockázatnak tesznek ki. Több mint 26 billió dollár és egy fenntarthatóbb bolygó a tét. Ideje minél hamarabb felszállni erre a vonatra, amíg lehet.

Összefoglalás

A gazdasági növekedés új korszakának küszöbén állunk. Ez a gyors technológiai innováció, a fenntartható infrastrukturális beruházások és a megnövekedett erőforrás-termelékenység közötti kölcsönhatás által vezérelt erős, fenntartható, kiegyensúlyozott és inkluzív növekedést eredményezhet.

- A növekedés ezen új megközelítésének középpontjában olyan élhető, kompakt városok állnak, amelyek gazdaságos dinamizmusukkal képesek kreatív tehetségeket, vállalatokat és tőkét bevonítani, miközben az ilyen városok nagyobb népsűrűsége lehetővé teszi az olcsóbb szolgáltatásnyújtást és elkerüljük a városok költséges terjeszkedését. Az új gazdasági növekedés energiaellátása olyan megfizethető, tiszta, energiahatékonyabb rendszerek segítségével történik majd, amelyek a korábbiaknál hatékonyabbak, és több mint egymilliárd olyan ember számára lesznek hozzáférhetőek, akik jelenleg

nem jutnak hozzá az ilyen szolgáltatásokhoz, ezzel reprodukálva és tovább fokozva a mobiltávközlésnek a méltányos gazdasági növekedésre gyakorolt hatását. A mezőgazdaság és az erdők a gazdasági növekedés harmadik motorjává válhatnak, nagyobb élelmezésbiztonságot, jobb minőségű táplálékot, nagyobb vidéki prosperitást és méltányosabb gazdasági növekedést, megerősített rugalmasságot és értékes ökoszisztéma-szolgáltatásokat eredményezve. A körforgásos gazdaság lehetőségeit felfedező iparágak radikálisan csökkentik majd az energiaigényes alapanyagok iránti keresletet, ezzel elősegítve mind az anyagi termelékenységet, mind pedig a hulladék mennyiségének csökkentését.

- A gazdasági növekedés új megközelítése jobb termelékenységet, ellenálló képesebb gazdaságot, illetve nagyobb mértékű társadalmi befogadást eredményez majd. A legszegényebbek kifejezetten rosszul járnak a jelenlegi alacsony termelékenységű mezőgazdaság és az erdőirtásból eredő földcsuszamlások miatt. Nem származik hasznuk az alacsony hatékonyságú, erősen szennyezett levegőjű városokból sem, ahová és ahonnan a napi ingázás gyakran napi több órát vesz igénybe. A szegények szenvedik el leginkább az éghajlatváltozás kellemetlen hatásait, hiszen elég egyetlen rossz időjárású idény ahhoz, hogy az alacsonyabb jövedelmű családok a szegénységi küszöb alá kerüljenek.
- Ez az új megközelítés a gazdasági növekedés egyetlen fenntartható útvonala; nem más, mint a XXI. század növekedéstörténete.

„A gazdasági növekedés új megközelítése jobb termelékenységet, ellenálló képesebb gazdaságot, illetve nagyobb mértékű társadalmi befogadást eredményez majd.”

A Globális Gazdasági és Klímabizottság 2014-es kiemelt jelentése egyértelműen igazolta, hogy a jobb minőségű gazdasági növekedés igenis összeegyeztethető a határozott éghajlatváltozás elleni fellépéssel.

- A lehetséges gazdasági előnyök minden korábbinál vonzóbbak, míg az éghajlatváltozással kapcsolatos tételek negatív kockázatai elviselhetetlenül súlyosnak tűnnek.
- A piacvezető vállalatok és a befektetők már most felsorakoztak az új megközelítés mögé, ezzel új versenyhelyzetet hozva létre. Az ambiciózus politikai döntéshozók sem maradhatnak le.

- Az elkövetkező 2-3 évben meghozott döntéseink mindenképpen sorsdöntőek lesznek a klímaváltozás sürgető jelenléte és a szinte már folyamatban lévő, példátlan mértékű strukturális változások okán. 2030-ig a világon előreláthatólag körülbelül 90 billió USD, a jelenlegi teljes vállalati részvényértéknél is nagyobb értékű infrastrukturális befektetést hajtanak majd végre, melynek sorsa az elkövetkező pár évben dől el.
- Ez lehet a mi „használd vagy elveszíted” lehetőségünk. A megfelelő infrastruktúra kiépítése érdekében befektetett 90 billió USD a gazdasági növekedés új korszakát hozza létre. Az összeg bölcse befektetése ösztönzi az innovációt, közegészségügyi előnyöket teremt, számos új munkahelyet hoz létre, és hosszú távon kezeli az elszabaduló éghajlatváltozás következtében létrejövő kockázatokat. A nem megfelelő befektetés viszont agyonszennyezett, alacsony termelékenységű és rettenetesen egyenlőtlen világot eredményezhet. Például a több billió dolláros „Egy övezet, egy út” kezdeményezés jelentős hatással lesz a növekedés mikéntjére és fenntarthatóságára a program által érintett több mint 70 ázsiai, afrikai és európai országra.

„Ez lehet a mi „használd vagy elveszíted” lehetőségünk: az elkövetkező 2-3 évben meghozott döntéseink határozzák meg a jövőbeli gazdasági növekedés mértékét és az éghajlatváltozás sorsát.”

A Globális Bizottság (Global Commission) alapvető javaslata egyszerű. Egy jobb, emberközpontúbb, rugalmasabb növekedési modellt tudunk felépíteni, amelyben öt kulcsfontosságú gazdasági rendszer gyorsítja fel a strukturális átalakulást:

- **Tiszta energiarendszerek:** a decentralizált és digitálisan engedélyezett villamosítási technológiákkal kombinált villamosenergia-rendszerek dekarbonizálása korszerű energetikai szolgáltatásokhoz való hozzáférést biztosíthat több milliárd olyan ember számára, akik jelenleg nem jutnak hozzá az ilyen szolgáltatásokhoz; megerősíti az energiabiztonságot és mérsékli az energiaárak globális ingadozását; növeli a teljes rendszer rugalmasságát a növekvő gyakorisággal bekövetkező természeti katasztrófákkal szemben (különösen a veszélyeztetett, kis szigetállamok esetében); emellett világszerte csökkenti a kültéri levegőszennyezés miatt felmerülő költségeket. A tiszta energiarendszerekre történő, a piaci erők és a megújuló energiák előállításával és tárolásával kapcsolatos költségek folyamatos csökkenése

által vezérelt átállás a szemünk előtt zajlik. A világ jelenleg évente több megújuló energiaforrásokon alapuló áramfejlesztési kapacitást hoz létre, mint az összes fosszilis tüzelőanyag egy évre eső mennyiségének együttes felhasználásával.¹

„A világ jelenleg évente több megújuló energiaforrásokon alapuló áramfejlesztési kapacitást hoz létre, mint az összes fosszilis tüzelőanyag egy évre eső mennyiségének együttes felhasználásával.”

- **Intelligens városfejlesztés:** a városfejlesztés és a stratégiai infrastrukturális beruházások, különösen a tömeg- és a nem motorizált közlekedési hálózatok bővítése felszámolhatják a gazdasági növekedést gátló szűk keresztmetszeteket – mint például a forgalmi dugókat és a légszennyezést –, ezzel még élhetőbb városokat hozva létre. A koordinált, kompakt és összekapcsolt városok 2050-re 17 billió USD összegű gazdasági megtakarítást eredményezhetnek², emellett a munkahelyekhez és a lakhatási lehetőségekhez való jobb hozzáféréssel ösztönzik majd a gazdasági növekedést. Megnövelhetik a fizikai klíma kockázatokkal szembeni ellenálló képességet, és az elkövetkező 15 évben évente 3,7 gigatonnával csökkenthetik a szén-dioxid-kibocsátás mennyiségét, majdnem annyival, mint az Európai Unió (EU) jelenlegi teljes évi szén-dioxid-kibocsátása.³ Az integrált nemzeti városfejlesztési szakpolitikai keretek irányíthatják majd a fenntartható és inkluzív városfejlesztést.⁴

„A koordinált, kompakt és összekapcsolt városok 2050-re 17 billió USD összegű gazdasági megtakarítást eredményezhetnek.”

- **Fenntartható földhasználat:** a fenntarthatóbb mezőgazdasági erőforrásokra való átállás a határozott erdővédelmi intézkedésekkel kombinálva évi több mint 2 billió USD összegű gazdasági megtakarítást eredményezhet⁵; több millió munkahelyet hozhat létre, elsősorban a fejlődő világban; javíthatja az élelmiszer-biztonságot, többek között az élelmiszer-veszteség és a hulladék csökkentése révén (az összes élelmiszer egyharmada elvész vagy elpazarolják az élelmiszerlánc valamely pontján⁶); emellett megoldja az éghajlatváltozással kapcsolatos problémák több mint egyharmadát, és az éghajlatváltozási megoldások több mint egyharmadát nyújtja.⁷ Ugyanakkor a természeti erőforrásaink, különösen az erdők, a lepusztult földterületek és a part menti övezetek helyreállítása megerősíti védelmi politikánkat, felgyorsítja az éghajlatválto-

zás hatásaihoz (a szélsőséges időjárási viszonyoktól a tengerszint emelkedésig) történő alkalmazkodás folyamatát.

„A fenntartható mezőgazdaság és az erdővédelem összesen évi 2 billió USD összegű gazdasági hasznot eredményezhet.”

- **Hatékony vízgazdálkodás:** napjainkban 2,1 milliárd otthonban nincs könnyen rendelkezésre álló, biztonságos vízellátás, illetve 4,5 milliárd embernek nem áll rendelkezésre semmilyen biztonságos csatornarendszer.⁸ A vízhiány is ott okoz majd gondot, ahol az éghajlatváltozás kedvezőtlen hatásai leginkább érezhetőek lesznek. A vízhiánnyal küzdő régiókban, nevezetesen a Közép-Keleten, a Száhel-övezetben, Közép-Afrikában és Kelet-Ázsiában a bruttó hazai termék (GDP) 2050-re akár 6%-kal is csökkenhet az éghajlatváltozás következtében, amely tömeges migrációt és konfliktusokat válthat ki.⁹ Hatékony lehetőségek állnak rendelkezésre a fent leírt következmények megelőzésére a víz eredményesebb felhasználásával, akár jobb technológiák alkalmazásával (csepegtető öntözéstől a távérzékelőkön át a vízhatékony növénykultúrákig), stratégiai tervezéssel és irányítással, a szegények számára támogatott vízárak bevezetésével, illetve a közösségi infrastruktúrába való befektetésekkel. Napjainkban a oroszul kezelt és gyakran alacsony árú víz a források túlhasználását és helytelen elosztását eredményezi a gazdaságban. A víz-energia-élelmiszer tengely kezelése kulcsfontosságú lesz, különösen az egyre vízhiányosabbá váló régiókban.

„Napjainkban 2,1 milliárd ember él könnyen rendelkezésre álló, biztonságos vízellátás nélkül.”

- **Körforgásos ipari termelés:** 1970 és 2010 között az éves globális anyagkitermelés 22 milliárd tonnáról közel 70 milliárd tonnára nőtt.¹⁰ Minden évben legalább nyolcmillió tonna műanyag szivárog az óceánokba, ezzel is súlyosbítva a XXI. század egyik legnagyobb kihívását.¹¹ 114 vízi faj testében találtak mikroműanyagokat, mely fajok közül sokan és sokszor a tányérunkra is kerülnek.¹² Ez a kihívás azonban nem csupán társadalmi vagy környezetvédelmi kérdés, hanem gazdasági is. Napjainkban a műanyag csomagolóanyag értékének 95%-a – akár évente 120 milliárd USD értékben is – elvész az első használat után.¹³ Az anyagok (különösen a fémek, petrokémiai anyagok és építőanyagok)

tudatosabb és hatékonyabb felhasználását ösztönző politikák fokozhatják a globális gazdasági tevékenységet, valamint csökkenthetik a létrejövő hulladék és a szennyezés mennyiségét is. A körforgásos ipari gazdaság felé való elmozdulás, a fokozott hatékonysággal és villamosítással kombinálva, beleértve a nehézségekkel küzdő ágazatokat és a nehézfűvezést is, leválaszthatja a gazdasági növekedést az anyagi felhasználásról és az ipari tevékenységek szén-dioxid-mentesítéséről.

„Napjainkban a műanyag csomagolóanyag értékének 95%-a – akár évente 120 milliárd USD értékben is – elvész az első használat után.”

A Jelentés elemzésének eredményei alapján az alacsony szén-dioxid-kibocsátású, fenntartható növekedési pályára való áttérés 2030-ig 26 billió USD értékű közvetlen gazdasági haszonnal járhat a szokásos üzleti eredményekhez képest.

„Az alacsony szén-dioxid-kibocsátás mellett megvalósítható növekedési program 2030-ig akár 26 billió USD összegű bevételt is termelhet, és ez valószínűleg csak óvatos becslésnek minősíthető.”

- A Jelentés emellett azt is megállapította, hogy az éghajlatváltozással kapcsolatos határozott fellépés 2030-ban akár több mint 65 milliárd, az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra való áttéréssel kapcsolatos munkahelyet is teremthet, amely annyi munkahely, mint az Egyesült Királyságban és Egyiptomban jelenleg létező összes munkahely száma; emellett a szokásos üzletmenethez képest 700 000-rel több, a légszennyezés miatt bekövetkező, idő előtti elhalálozást is megakadályozhatna.
- Csak a támogatások megreformálása és a szén-dioxid-árazás körülbelül évi 2,8 billió USD összegű kormányzati bevételt termelhetne 2030-ban – ez több mint India jelenlegi éves bruttó hazai összterméke –, amelyet aztán közszolgálati prioritásokba lehetne újból befektetni.
- A modellezési gyakorlatok korlátai miatt valószínű, hogy a felmelegedés 2 Celsius-fok alatt tartásának előnyei túlszárnyalják az előzetes becsléseket is.¹⁴ Az ilyen modellezési gyakorlatok általában nem képesek megragadni az éghajlatváltozással kapcsolatos fellépés gazdasági és pénzügyi lehetőségeinek jelentőségét és dinamizmusát, illetve az alapvető gazdasági növekedési scénáriókban megfelelően felhívni a figyelmet az éghajlatváltozás kockázata-

ira. Például még a világ legjobb energiaelemzői is évről évre folyamatosan alábecsülték a megújuló energia potenciális elterjedését, és valószínű, hogy ugyanezek a hibák ismétlődnek meg az elektromos járművek (EV) elterjedésével kapcsolatban is.

Ez az átmenet elkerülné az éghajlatváltozással kapcsolatos veszélyes kockázatokat is. A tudományos bizonyítékok egyre riasztóbbak. A tétlenség szociális és gazdasági következményei egyre nyilvánvalóbbak.

- Az üvegházhatást okozó gázok (ÜHG) koncentrációja továbbra is minden évben új rekordot ér el, és jelenleg az elmúlt évezredek legmagasabb szintjén áll.¹⁵ Az elmúlt 19 évből 18 a világon valaha mért legmelegebb év volt.¹⁶
- Az éghajlatváltozás negatív hatásai, mint például a tengerszint emelkedése, a gyakoribb és intenzívebb szélsőséges időjárási események világszerte nyilvánvalóbban érzékelhetővé, lassan az „új normává” váltak. Nap mint nap szembesülünk kell azazal, hogy olyan fordulópontokhoz érünk, amelyeket átlépve a következmények megállíthatatlanokká és visszafordíthatatlanokká válnak.¹⁷ Ezek közül sok visszacsatolási mechanizmust tartalmaz, növelve a nagyobb folytonossági hiányok és az elszabaduló éghajlatváltozás kockázatát. Az éghajlattudósok korábbi előrejelzései immár akár az eredeti jóslatot is túlhaladva váltak mindenki számára megfigyelhető módon valóra, ideértve a tengerszint egyre gyorsuló emelkedését, az Északi-sarkvidék nyári olvadását, az óceáni körforgás zavarait, illetve a szélsőséges időjárási jelenségeket, például az áradásokat és a hóhullámok számának növekedését.
- Az Egyesült Nemzetek Környezetvédelmi Programja arra figyelmeztet: „nyilvánvaló, hogy ha a kibocsátási szakadék 2030-ig nem zárul be, akkor rendkívül valószínűtlen, hogy a globális felmelegedés jóval 2 °C alatt maradjon”.¹⁸ A kibocsátás további határozott és gyors csökkentése nélkül nem leszünk képesek elkerülni az éghajlatváltozás veszélyes kockázatait.
- 2017-ben világszerte az időjárási és az éghajlatváltozással összefüggő veszélyek által kiváltott katasztrófák 320 milliárd USD összegű veszteséget okoztak.¹⁹ Szintén 2017-ben Dél-Ázsiában a pusztító áradásokban 1200 ember vesztette életét, miközben a karibi közösségek még mindig próbálnak megküzdenni a soha nem tapasztalt hurrikánszezon okozta károkkal.

• Az egyre elviselhetetlenebb hóhullámok, árvizek, aszályos időszakok, az élelmiszer és víz útján terjedő betegségek nagyobb kockázata, valamint a kórokozók²⁰ gyorsabb terjedése következtében növekszik a káros egészségügyi következmények kockázata is.

• A Világbank szerint²¹ a szokásos mértékű gazdasági növekedés mellett 2050-ig több mint 140 millió éghajlati migráns indulhat útnak. Míg a migráció nagyobb részben országon/földrészen belüli mozgás lehet, ez a szám akkor is a jelenleg észlelt összes migráció több mint kétszerese lehet, és tovább súlyosbíthatja a konfliktusok előfordulásának valószínűségét.

„A szokásos mértékű gazdasági növekedés 2050-ig több mint 140 millió, az éghajlatváltozás miatt útnak induló migránst eredményezhet.”

- Az éghajlatváltozás nem az egyetlen kockázat a jelenlegi gazdasági növekedési pályán. A kültéri levegőszennyezés – főként a fosszilis tüzelőanyagok égetéséből adódóan – évente több mint 4,2 millió korai halálesetet okoz.²² A forgalmi dugók költségei egyre növekszenek; a termelés kiesés és az egészségügyi hatásvizsgálatok alapján²³ a Nemzetközi Valutaalap (IMF) becslései szerint évente több mint 350 milliárd USD veszteséget okoznak. A becslések szerint a dugók Peking, Sao Paulo, illetve Bangkok²⁴ nemzeti össztermékének mintegy 5%-át emésztik fel.

Az elmúlt évek során számos alkalommal hihetetlen előrelépést láttunk az új éghajlatváltozási gazdaság megvalósítása során. Az új növekedési megközelítés jelenleg ott van a szemünk előtt.

- Kínától Ugandáig, Indonéziától Svédorszáig, az Egyesült Királyságtól Indiáig minden ország arra törekszik, hogy kihasználja az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és fenntartható fejlődés célkitűzéseinek a gazdasági és költségvetési tervezési folyamatokba történő integrálásának előnyeit.
- A fenntartható infrastruktúrába való befektetést manapság a gazdasági növekedés, a fenntartható fejlődési célok és a Párizsi Megállapodás megvalósításának központi mozgatórugójának szokás tekinteni.
- A G20-ak céljakként az „erős, fenntartható, kiegyensúlyozott és inkluzív növekedést” jelölték ki. A főbb fejlesztésfinanszírozási intézmények (a DFI-k) tőkéjüket a fenntartható befektetések felé irányítják.

- A felismerésre, hogy a városok a gazdasági növekedés mozgatórugói, manapság általánosan elfogadott tényként tekintenek. A városi növekedés gazdasági előnyeinek maximalizálása azonban a földhasználat, a lakhatási lehetőségek és a közlekedéstervezés koherens felhasználásától függ. Az egyes országok közötti különbség nyilvánvaló: a városi lakosság 1%-os növekedéséhez például Kínában az egy főre jutó GDP 10%-os, Indonéziában 4%-os, illetve Indiában²⁵ 13%-os növekedésére van szükség. A polgármesterek nemzetközi szinten is átvették a vezetést az éghajlatváltozás elleni küzdelem, a szegénység csökkentése és a helyi gazdasági fejlődés érdekében folytatott küzdelemben, olyan innovatív megoldásokat támogatva, mint a Bus Rapid Transit (BRT) rendszerektől a nemzeti kormányok támogatásával méretarányosan lemásolható, részvételen alapuló költségvetés-támogatási megközelítésig. A polgármesterek, mint városaik vezérigazgatóinak szerepe az elmúlt évtizedben átalakult, és a városok környezetbarát jellemzői alapján aktívan versengenek a bevonzható tehetségért és tőkékért.

„A megújuló energiaforrások árveréseiben egy kilowattnyi energia kevesebb mint 3 USD centbe kerül, így sok esetben nagyságrendekkel olcsóbban kapható, mint a fosszilis energiahordozókból származó energia.”

- Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az energiahatékony technológiák terén elért fejlődés – különösen az energiaszektorban, de a közlekedésben, az építőiparban és a mezőgazdaságban is – a vártnál sokkal gyorsabb volt. A hosszú futamidejű villamosenergia-szolgáltatási szerződésekkel kapcsolatos árveréseken a megújulóenergia-termelők 3 USD-centes, támogatás nélküli áron kínálnak egy kilowattórnyi villamos energiát, ezzel egyre több helyszínen megelőzve a fosszilis üzemanyag-alternatívák árait.²⁶ Azok a vállalatok, amelyek a Montreali Jegyzőkönyv vonatkozó rendelkezéseivel összhangban kezdenek átállni a fluorozott szénhidrogének (HFC-k) nélküli hűtőközegek használatára, az energiahatékonyság 40%-os javulását, valamint villamosenergiaköltség-megtakarítást és -kibocsátáscsökkentést jeleztek.²⁷ Az energiatárolás és az energiaigény-gazdálkodási szoftverek ára szintén gyorsan csökken. Piacvezető autógyártók egymás után jelentik be, hogy közel a belső égésű motorok uralmának vége, mivel az elektromos járművek egyre erősebb pozíciót foglalnak el a piacon. A gazdaság fokozódó digitalizálása és villamosítása, bele-

értve a közlekedést és az ipart is, a szén-dioxid-kibocsátás radikális csökkentésének és a hatékonyság növelésének új lehetőségeit nyitják meg.

- Piacvezető energiaipari vállalatok, befektetők és piaci elemzők teljesen elképzelhetőnek tartják, hogy az elkövetkező 20 évben a szén, a kőolaj és a földgáz iránti kereslet történelmi csúcsra ér (a folyamat a következő öt-tíz évben a szénnel kezdődik majd). Mindez az elmúlt pár évben az energiaszektoron belül a tőkeallokáció jelentős átrendeződéséhez vezetett, és több mint 60 kormány, vállalkozás és szervezet csatlakozott az „Energiaellátás a kőszén korszaka után” elnevezésű kezdeményezéshez. 2017-ben mintegy 280 milliárd USD-t fektettek be az új típusú, megújuló energiák előállításába, ezzel folytatva az immár hatodik éve tartó, a globális fosszilis tüzelőanyag-termelési beruházások radikális csökkentésére irányuló trendet.²⁸
- Az erdőirtás megszüntetése egyre sürgetőbb prioritás az országok és a vállalatok számára. 2010 óta több mint 470 cég vállalta, hogy ellátási láncából kiiktatja az erdőirtást, amely, például a globális palmaolaj-termelés körülbelül 65%-ában, megszokott gyakorlat.²⁹ Számos országban jelentős előrehaladás mutatkozik: például Indonéziában az erdőirtás mértékének 2017-es csökkentése – beleértve a tőzeges erdőterületeket is³⁰ – megegyezett az erős gazdasági növekedés százalékarányával.³¹ A 160 millió hektár lebontott földterület helyreállítása a Bonni Felhívás keretében hatalmas, akár évi 84 milliárd USD összegű nyereséget jelenthet a gazdaság számára.³² Eközben az Amazonas őshonos esőerdőinek területén a megbízható földbirtoklási rendszer garantálása az ökoszisztémában jelentkező előnyök szempontjából hektáronként akár 10 000 USD összegű nyereséget is termelhet³³, míg az elhízás és az alultápláltság kettős terhének sikeres kezelésével globális szinten évente több billió USD is megtakarítható.³⁴

„160 millió hektár lepusztult földterület helyreállítása évente 84 milliárd USD értékben élénkítheti a gazdaságot.”

- A tőkepiacok felismerték az új növekedési megközelítésben rejlő lehetőségeket, illetve a szokásos mértékű gazdasági növekedés kockázatait. 160-nál is több, összességében több mint 86 billió USD összegű pénzügyi eszközért felelős pénzügyi vállalkozás kötelezte el magát a TCFD ajánlásainak támogatása mellett.³⁵ Ez nagyobb átláthatóságot teremt azzal kapcsolatban, hogy a vállalatok és

a befektetők mennyire vannak kitéve az éghajlatváltozással kapcsolatos pénzügyi kockázatoknak, és hogyan kezelik azokat. 2018-ban a zöldkötvény-kibocsátás értéke várhatóan eléri a 250 milliárd USD értéket, és 2020-ra az új zöldkötvények esetében ez az érték a tervek szerint eléri az 1 billió USD-t.³⁶

„A több mint 86 billió USD összegű pénzügyi eszközért felelős pénzügyi vállalkozások elkötelezték magukat az éghajlatváltozással kapcsolatos pénzügyi kockázatok feltárása mellett.”

- Piacvezető vállalatok ragadják meg az új megközelítésben rejlő lehetőségeket: a főbb iparágak több mint 450 vállalata kötelezte el magát a Párizsi Megállapodással összhangban lévő, tudományos alapon meghatározott célok kitűzése mellett, amelyből több mint 120 célkitűzés már meg is valósult.³⁷

Ám összességében még most sem elég gyorsan haladunk az új klímagazdaság felé. A politikai kézfék továbbra is teljesen be van húzva. A politikai döntéshozók nem mernek bátor intézkedéseket hozni annak érdekében, hogy kikerüljenek a megörökölt gazdasági rendszerek büvköréből.

- A nemzeti éghajlatváltozási szakpolitikák elkötelezték magukat a Párizsi Egyezmény támogatása mellett, ám láthatólag senki nem meri megtenni a nagyon is fontos első lépéseket (amelyek még mindig messze nem elegendők, hogy a globális felmelegedést éves szinten 2 °C alatt lehessen tartani). A politika és a támogatási rendszerek továbbra is az ösöreg, környezetszennyező és társadalmilag egyenlőtlen gazdasági rendszer mellett állnak ki az új, tisztább, inkluzívabb gazdasági növekedés ellenében. Bizonyos esetekben saját, egyéni érdekeik által gúzsba kötve a kormányzatok nagyon rossz irányba tartanak.
- A fosszilis tüzelőanyagok felhasználása a végső-energia-fogyasztás részarányában továbbra is 80% körüli marad – nagyjából ugyanolyan arányban, mint az 1990-es évek elején. Ezt a status quót a fosszilis tüzelőanyag-támogatások és az adócsökkentések is alátámasztják, melyek összege 2015-ben az OECD és az IEA szerint megközelítőleg 373 milliárd USD-re rúgott.³⁸
- A globális kibocsátás egyötödét lefedő szén-dioxid-adózási, illetve a kibocsátás-kereskedelmi rendszerek világszerte 70 jogrendszerben működnek, illetve várnak bevezetésre.³⁹ Az ilyen

rendszerek által meghatározott szén-dioxid-kibocsátás tonnánkénti ára kevesebb mint 10 USD, amely messze elmarad az átalakító erejű változásokhoz szükséges értéktől.⁴⁰

- Míg a mostani évtized első felében ígéretesnek tűnt az erdővédelem ügyének előrehaladása, amely számos, erdőben gazdag ország esetében továbbra is folytatódik, mostanra világszerte veszített jelentőségéből. 2017-ben majdnem 16 milliárd hektárnyi, lényegében Banglades-méretű esőerdő tűnt el.⁴¹ A mezőgazdasági támogatások évente körülbelül 620 milliárd USD összegre rúgnak. Sajnos nagyon gyakran ezekkel a nagytermelők járnak jól a kistermelők kárára, ráadásul az éghajlatváltozás szempontjából káros élelmiszer-termelést támogatják.⁴²

Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és rugalmas növekedés gazdasági előnyeit csak akkor használhatjuk ki, ha az elkövetkező 2-3 évben bátran cselekszünk.

- A nem egyértelmű politikai visszajelzések és a halogatás lelassítja az új növekedési megközelítés bevezetésével kapcsolatos lendületet. Ez bizonytalanná teszi a piacot és növeli az eszközök elértéktelenedésének kockázatát. A gazdasági döntéshozóknak – különösen a politika színterén – minél gyorsabban cselekedniük kell.
- A halogatás – túl lassú cselekvés ára a nem egyértelmű politikai visszajelzések tükrében egyre csak nő. Becslések szerint 2035-re az ellentmondásos politikai visszajelzések 12 billió USD értékű elértéktelenedett fosszilis üzemanyageszközt eredményezhetnek.⁴³ Összehasonlításként a 2008-as pénzügyi válságot kirobbantó és több mint 200 millió embert szegénységbe taszító⁴⁴ elértéktelenedett jelzőeszközökkel kapcsolatban rendelkezésre bocsátott pénzügyi mentőcsomag értéke 250 milliárd USD volt.⁴⁵

„A becslések szerint 2035-re 12 billió USD értékű, elértéktelenedett fosszilis üzemanyageszköz keletkezhet.”

- Még ezekkel a következtetlen és ellentmondásos politikai jelzésekkel együtt is az elmúlt néhány évben elképesztő technológiai és piaci fejlődést tapasztalhattunk, jóval meghaladva a legtöbb hagyományos gazdasági modell eredményeit. Vajon mennyi érhető el az elkövetkező években egyértelmű, következetes politikai visszajelzésekkel?

Lejárt az apró lépések, általános javaslatok, hangzatos nyilatkozatok ideje. A 2030-ig terjedő időszakban elérhető nettó 26 billió USD értékű gazdasági előnyök kihasználása és a világgazdaságnak stabilabb éghajlatváltozás-kezelési pályára terelése érdekében a Globális Bizottság (Global Commission) felszólítja a közsféra és a magánszektor gazdasági döntéshozóit, hogy haladéktalanul tegyék meg a következő lépéseket:

- 1. Először is, a kormányoknak meg kell adóztatniuk a szén-dioxid-kibocsátást, és vállalniuk kell, hogy a főbb befektetők és a piacvezető vállalatok számára kötelezővé teszik az éghajlatváltozással kapcsolatos kockázatok feltárását.** A két intézkedés együttes végrehajtásával lehet a lehető legerősebb és legtisztább iránymutatást adni a piaci szereplők számára arról, hogy a politikai döntéshozók elkötelezték magukat az új típusú növekedés mellett. Ezek az éghajlatváltozás elleni küzdelemre vonatkozó szélesebb körű szakpolitikai csomag fontos elemei, ideértve a megfelelő szabványokat és szabályozást (például energia és üzemanyag-fogyasztás), a kutatás-fejlesztésre (K + F) irányuló beruházásokat, a zöld közbeszerzést, valamint a címkézést és az információalapú ösztönzést.
 - A világ G20 csoportba tartozó vezető gazdaságainak 2020-ig legalább tonnánként 40-80 USD értékben kell megadóztatniuk a szén-dioxid-kibocsátást azzal, hogy a tonnánkénti ár előre meghatározott ütemben 2030-ig körülbelül 50-100 USD-re emelkedik majd a szén-dioxid-árzási irányító bizottság ajánlásainak megfelelően.⁴⁶
 - 2025-ig a világ minden vezető gazdaságának fokozatosan ki kell vezetnie a fosszilis tüzelőanyag-támogatásokat, illetve a káros mezőgazdasági támogatásokat és adókedvezményeket, miközben minden más gazdaságnak is hasonlóképp kell eljárnia. A megtakarított bevételek egy részét át kell csoportosítani az energiaszegénység kezelésének jobb, célzott támogatási rendszerébe, emellett fenntarthatóbb élelmiszer- és földhasználati rendszereket kell bevezetni.
 - A szén-dioxid-árképzési és támogatási reformok sikeres végrehajtása során szerzett tapasztalatokat a világ minden országában fel kell használni olyan reformok megtervezéséhez, amelyek jól kezelik a lehetséges terjesztési és versenyképességi hatásokkal kapcsolatos aggodalmakat, valamint az egyéni érdekek kiiktatásával kapcsolatos kihívásokat.

- 2. Másodsor, minden gazdaságnak sokkal nagyobb hangsúlyt kell helyeznie az új növekedési megközelítés központi mozgatórugójára, azaz a fenntartható infrastruktúrába történő befektetésre.**
 - A Globális Bizottság (Global Commission) 2016-os ajánlása alapján a vállalatoktól és a befektetőktől a jó vállalati gyakorlat részeként meg kell követelni az éghajlatváltozással kapcsolatos kockázatok feltárását, illetve annak bemutatását, hogy a TFCD ajánlásainak figyelembevételével üzleti stratégiáik miként felelnek meg a Párizsi Egyezmény előírásainak.
 - Az első lépés nem a pénzről szól, hanem sokkal inkább arról, hogy erőteljesebb vezetési és technikai kapacitást kell megteremteni olyan határozott növekedési stratégiák, beruházási tervek és intézményi struktúrák kialakítása érdekében, amelyek összehangolhatók az ágazati politikákkal és megkönnyítik a fenntartható infrastruktúrával kapcsolatos magánbefektetések szabad áramlását. Mindez magában foglalja a jobb tervezésű épületeket, a közlekedést, az energia- és vízellátó rendszereket, valamint magukat a városokat, de a gazdaságunkat támogató, a természeti infrastruktúrába való beruházásokat is, például az olyan erdőket és a víztisztító vizes élőhelyeket, amelyek mindeközben értékes árvízvédelmet biztosítanak.
 - Az MDB-knek (multilaterális fejlesztési bankok) és más DFI-knek (fejlesztési pénzüzetek) meg kell kettőzniük kollektív infrastrukturális befektetéseiket, és biztosítaniuk kell azok fenntarthatóságát azzal, hogy 2020-ig évente legalább 100 milliárd USD-t fektetnek be. A DFI-knek emellett törekedni kell arra is, hogy magánberuházásaik mobilitását több mint kétszeresére növeljék. Ez magában foglalja a kormányokkal és a magánbefektetőkkel való szoros együttműködést a beruházások elősegítése és a kevert finanszírozás fokozása érdekében, valamint, hogy az MDB-k számára folyamatos hozzáférést biztosítsanak egy nagy összegű tőkealaphoz. Ez magában foglalná a kockázatcsökkentő eszközök és struktúrák, valamint az ország által vezetett ágazati infrastrukturális tervek és befektetési platformok nagyobb mértékű felhasználását is. Tágabb értelemben a DFI-k kulcsfontosságú szerepet játszhatnak az új növekedési megközelítés felgyorsításában, de portfóliószintű tevékenységeiket a fenntarthatósági átmenet támogatásához kell igazítani.

- 3. Harmadszor, a magánszektor és az innováció teljes erejét ki kell használni.** Sok vállalat és befektető már magához ragadta a kezdeményezést, mások pedig készek arra, hogy ezt a programot a megfelelő politikai visszajelzésekhez igazítsák.
 - A legfontosabb magánkézben lévő pénzügyi intézményekkel együtt a G20-aknak tovább kell folytatnia az infrastruktúrával, mint eszközosztállyal végzett munkát, a fenntarthatósági kritériumok beépítését alapvető meghatározósaikba, valamint a végrehajtás támogatására és a zöld finanszírozási források kiterjesztéséhez szükséges eszközök kifejlesztését. Szükség van a természetes infrastruktúra értékeinek mélyebb megismerésére, valamint a finanszírozás vonzóvá tételére irányuló erőfeszítésekre annak fenntartása és helyreállítása érdekében.
 - A fenntartható infrastrukturális befektetésekre irányuló projektek kialakításának területén szakértelmet felvonultató globális és nemzeti szintű platformokat bővíteni, számukat pedig gyarapítani kell.
 - A fejlett országoknak teljesíteniük kell azon kötelezettségvállalásukat, mely szerint 2020-ig állami és magánforrásokból évi 100 milliárd USD-t szabadítanak fel a fejlődő országok számára az éghajlatváltozással kapcsolatos változások kezelésére. Az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozási rendszerét meg kell erősíteni a fent említett források maximális kihasználása érdekében.
 - 2020-ra minden Fortune 500 vállalatnak olyan tudományos alapú célkitűzéseket kell létrehoznia, amelyek összhangban állnak a Párizsi Megállapodás előírásaival. Védjegyük és marketingjük klímazöld termékekre történő kiterjesztése a vásárlókat az éghajlatváltozással járó problémák megoldásának aktív résztvevőivé teszi. Csak az első tíz globális kiskereskedelmi vállalat esetében ez mindennap majdnem 4 milliárd dollárnyi, az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé forduló vásárlóerőt jelentene.⁴⁷
 - A vállalatok és a befektetők készen állnak arra, hogy elősegítsék a program megvalósulását, de segítség nélkül ők sem boldogulnak. A jelenlegi szabályozás, az ösztönzők és adózási mechanizmusok nagymértékben akadályozzák az alacsony szén-dioxid-kibocsátás és a körforgásos gazdaság megvalósítását. Például lelassítják az

új építőanyagok elterjedését az építőiparban. A mezőgazdaság túlzott mértékben támogatja a műtrágyák alkalmazását, ezzel tartva távol az innovációt a fenntarthatóbb gazdálkodási formáktól. Megfizethetővé teszik a műanyag csomagolás egyszerű használatát, ezzel is hozzájárulva az óceánokban tapasztalható műanyagválsághoz. Az összetevők újrafelhasználási ciklusainak maximalizálásával megnehezítik az új termékek tervezését. A szén-dioxid-árképzés helyes megválasztása mellett számos más olyan gyakorlattal is foglalkoznunk kell, amelyek védik a régi, alacsony hatásfokú, szennyező gazdaságot.

- 4. Negyedszer, emberközpontú megközelítésre van szükség a tartós, igazságos gazdasági növekedés és az igazságos átmenet érdekében.** Ez jó gazdasági és politikai hozzáállást kíván.
 - Olyan innovációs lökésre lenne szükség, amelyben 2020-ra legalább 50 milliárd USD értékű új, az energiaszektoron túlmutató éghajlatváltozási kihívások kezelésére elkülönített tőke-instrumentum állna rendelkezésre. A megújuló energiaforrásokkal, az energiatárolással és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású mobilitással kapcsolatban napjainkban tapasztalható fejlődés nem következhetett be véletlenül. Mindez legalább részben a kormányok, az egyetemek, az alapítványok és a magánszektor által a feladatorientált innovációba történő, évtizedeken át tartó folyamatos beruházásainak eredménye. A legújabb technológiai fejlesztések (és az új partnerségek) például elősegítették az erdőirtásmentes ellátási láncok eléréséhez szükséges radikális átláthatóság és elszámoltathatóság megteremtését, bár a gyakorlatban valóban többet kell tenni ezek elérése érdekében.
 - Minden főbb ágazat esetében be kell vonni a magán- és állami partnerségeket annak érdekében, hogy azok kísérletezzenek, felmérjék és megosszák egymással az új, alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló képes technológiák bevezetésével kapcsolatos ismereteket. Rengeteg példa van arra, hogyan kell ezt jól (és rosszul) végrehajtani. Ehhez jelenleg mindössze megfelelő politikai és üzleti irányítás lenne szükséges.

célzott regeneráció támogathatja a gazdasági diverzifikációt és a minőségi munkahelyek megteremtését. A fejlődő és feltörekvő gazdaságokban az alacsony szén-dioxid-kibocsátású átmenet lehetőséget nyújt a régebben használt alacsony hatékonyságú és környezetszennyező modellek átgrására.

- Minden kormányának egyértelmű energetikai átállási terveket kell készítenie a nulla nettó energiafelhasználású energiarendszerek létrehozásának céljával, és együtt kell működnie az energetikai vállalatokkal, a szakszervezetekkel és a civil társadalommal annak érdekében, hogy biztosítsák a munkavállalók és a közösségek számára az igazságos átmenetet. A helyi gazdaságok sikeres diverzifikálásához a szénről és az egyéb fosszilis tüzelőanyagokról történő sikeres átmenethez több érdekelt fél közötti párbeszédre, stratégiai segítségre, átképzésre és célzott szociális védelemre van szükség.
- A diverzifikációs és regenerációs pénzalapokat az érintett területekre kell átirányítani. Számos olyan terület létezik, amelyek korábban az ipari vagy bányászati tevékenységekre támaszkodtak, de amelyek most új gazdasági növekedést tapasztalnak a régi gazdaság eszközei, hálózatai és képességei újragondolásának közvetlen következményeként.⁴⁸ A jobb élelmiszer- és földhasználati rendszerek létfontosságú munkahelyeket, magasabb jövedelmet és átfogó gazdasági nö-

vekedést tudnak nyújtani a hátrányos helyzetű vidéki közösségek számára. A vállalkozások, az egyetemek és a városi önkormányzatok együttműködhetnek a nemzeti kormányokkal, a munkavállalókkal és a civil társadalommal annak érdekében, hogy segítsenek a jólétet előmozdító közösségek újjáélesztésében és fenntartásában.

- A nők kulcsfontosságú szerepet játszanak majd a jelen program befogadó és emberközpontú megvalósításában. Azokban az országokban, ahol több nő vesz részt a politikai életben, a parlamentek nagyobb valószínűséggel jelölnek ki védett területeket, ratifikálnak nemzetközi környezetvédelmi szerződéseket. Eközben a nők gazdaságban való teljes körű részvételének biztosítása egyes becslések szerint 2050-ig a globális GDP-t akár 28 billió USD értékben is növelheti.⁴⁹

Ez a jelentés egy útiterv arra vonatkozóan, hogyan valósíthatjuk meg gyorsabban a jobb gazdasági növekedést és miként javíthatunk az éghajlat állapotán. Megszüntethetjük a mélyszegénységet, megakadályozhatjuk a veszélyes éghajlatváltozást és jobbá tehetjük több millió ember életét és megélhetését. De csak abban az esetben, ha úgy döntünk, most tényleg határozottan cselekszünk. Mindez nem arról szól, hogy elkerüljük a nemkívánatos jövőt, hanem arról, hogy azt a jövőt hozzuk létre, amelyet valóban szeretnénk.

JEGYZETEK

- 1 Frankfurt School (FS)-United Nations Environment Programme (UNEP) Centre and Bloomberg New Energy Finance (BNEF), 2018. Global Trends in Renewable Energy Investment 2018. FS-UNEP, Frankfurt and UNEP, Nairobi. Elérhető: <http://fs-unep-centre.org/sites/default/files/publications/gtr2018v2.pdf>.
- 2 Gouldson, A., Colenbrander, S., Sudmant, A., Godfrey, N., Millward-Hopkins, J., Fang, W. és Zhao, X., 2015. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra való áttérés ösztönzése a világ városaiban. Új Klímagazdaság, London és Washington, DC. Elérhető: https://newclimateeconomy.report/2015/wp-content/uploads/sites/3/2015/09/%20NCE2015_workingpaper_cities_final_web.pdf.
- 3 CAIT emissziós adatok. Climate Watch, 2017. A Világ Erőforrásai Intézet (WRI), Washington, DC. Elérhető: www.climatewatchdata.org.

- 4 A Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD), 2018. A városok terjeszkedésének újragondolása: A fenntartható városok felé történő elmozdulás. OECD Publishing, Párizs. Elérhető: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264189881-en>.
- 5 AlphaBeta, 2016. Az élelmiszer- és mezőgazdasági Fenntartható Jövőért Díj (SDG) értékelése: Üzleti lehetőségek megteremtése a fenntartható és inkluzív növekedés felgyorsítása érdekében. Az Üzleti Bizottság a Fenntartható Fejlődésért (BSDC) számára írt tanulmány. Elérhető: <http://businesscommission.org/our-work/valuing-the-sdg-prize-in-food-and-agriculture>.
- 6 Champions 12.3, 2017. Az élelmiszer-vesztésben és a hulladékcsökkentésben rejlő üzleti lehetőségek. Elérhető: <https://champions123.org/the-business-case-for-reducing-food-loss-and-waste/>.
- 7 Griscom, B.W., 2017. Az éghajlatvédelemmel kapcsolatos természetes megoldások. Az Amerikai Egyesült Államok Nemzeti Tudományos Akadémiájának kutatási eredményei. DOI: 10.1073/pnas.1710465114.

- 8 Egészségügyi Világszervezet (WHO) és az Egyesült Nemzetek Gyermekalapja (UNICEF), 2017. Előrelépés az ivóvíz, a közegészségügy és higiénia területén: 2017 Frissítés és SDG (fenntartható fejlődési célok) alapkövetelmények. WHO, Genf, és UNICEF, New York. Elérhető: https://www.unicef.org/publications/index_96611.html.
- 9 Világbank, 2016. Partra vetve: Éghajlatváltozás, víz és a gazdaság. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <http://www.worldbank.org/en/topic/water/publication/high-and-dry-climate-change-water-and-the-economy>.
- 10 Heinz, S., Fischer-Kowalski, M., West, J., Giljum, S., Ditttrich, M., Eisenmenger, N., Geschke, A., Krausmann, F., Gierlinger, S., Hosking, K., Lenzen, M., Tanikawa, H., Miatoo, A., és Fishman, T., 2016. Globális anyagáramlások és erőforrás-termelékenység. UNEP, Nairobi. Elérhető: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/21557/global_material_flows_full_report_english.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- 11 Jambeck, J., Geyer, R., Wilcox, C., Siegler, T., Perryman, M., Andrady, A., Narayan, R., és Law, K., 2015. A szárazföldről az óceánba kerülő műanyag hulladékok. Science, 347(6223), 768-771. DOI: 10.1126/science.1260352; Tudományos óceánvédelem, 2018. Küzdelem a szeméttel telt tengerekért. Óceánfelügyelőség, Washington, DC. Elérhető: <https://oceanconservancy.org/trash-free-seas/plastics-in-the-ocean/>.
- 12 Gall, S., and Thompson, R., 2015. A törmelékek tengeri életre gyakorolt hatása. A tengeri szennyezésről kiadott hivatalos közlemény, 92. Elérhető: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0025326X14008571>.
- 13 Gazdasági Világforum (WEF), 2016. Az új műanyaggazdaság: A műanyagok jövőjének újragondolása. WEF, Genf. Elérhető: http://www3.weforum.org/docs/WEF_The_New_Plastics_Economy.pdf.
- 14 London School of Economics, (LSE), 2018. A gazdasági modellek jelentősen alulbecsülik az éghajlatváltozás kockázatait. LSE, London. Elérhető: <https://academic.oup.com/reep/advance-article/doi/10.1093/reep/rey005/5025082>.
- 15 Blunden, J., Arndt, D.S., és Hartfield, G. (Szerkesztők.), 2018. Az éghajlat állapota 2017-ben. Az Amerikai Meteorológiai Társaság Közlönye. 99(8), Si-5332. DOI:10.1175/2018BAMSStateoftheClimate.1.
- 16 Az Egyesült Államok Nemzeti Óceán- és Légkörkutató Intézete (NOAA), 2018. A NOAA üvegházhatást okozó gázindexe 41%-ot emelkedett 1990 óta. NOAA, Silver Spring, MD. Elérhető: <https://research.noaa.gov/article/ArtMID/587/ArticleID/2359/NOAA%E2%80%99s-greenhouse-gas-index-up-41-percent-since-1990>.
- 17 Brauch, H.G., Spring, U.O., Grin, J., és Scheffran, J. (szerkesztők.), 2016. Kézikönyv a fenntarthatóság átmene- téről és a fenntartható békéről. Springer International Publishing. Elérhető: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2F978-3-319-43884-9.pdf>; Steffen, W. és szerzőtársai, 2018. A Föld rendszerpályái az antropocén földtani korszakban. Az Amerikai Egyesült Államok Nemzeti Tudományos Akadémiájának kutatási eredményei. DOI: 10.1073/pnas.1810141115.
- 18 UNEP, 2018. A kibocsátási szakadékról szóló jelentés. UNEP, Nairobi. Elérhető: http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22070/EGR_2017.%20pdf?sequence=1&isAllowed=y.

- 19 Low, P., 2018. A hurrikánok 2017-ben rekordösszegű károkat okoztak – Az adott évre vonatkozó számadatok. Munich RE, München. Elérhető: [http:// https://www.munichre.com/topics-online/en/2018/01/2017-year-in-figures](http://https://www.munichre.com/topics-online/en/2018/01/2017-year-in-figures).
- 20 Whitmee, S., Haines, A., et.al., 2018. Az emberi egészség védelme az antropocén földtani korszakban: a Rockefeller Alapítvány-Lancet Bizottság jelentése a bolygó egészségügyi állapotáról. Lancet, 386(10007). Elérhető: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0140673615609011?via%3Dihub>.
- 21 Világbank, 2018. Groundswell: Felkészülés az éghajlatváltozás által előidézett migrációra. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29461>.
- 22 WHO, 2016. A WHO Környezeti levegőminőség-adatbázisa. Elérhető: http://www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/cities/en/.
- 23 Coady, D., Parry, I., Sear, L., és Shang, B., 2015. Valójában milyen mértékű a nemzetközi energiatámogatás? Nemzetközi Valutaalap (IMF), Washington, DC. Elérhető: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15105.pdf>.
- 24 Gouldson, A., Sudmant, A., Khreis, H., és Papargyropoulou, E., 2018. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású városok gazdasági és társadalmi előnyei: Az elérhető bizonyítékok szisztematikus felülvizsgálata. Városi átalakulással kapcsolatos koalíció, London. Elérhető: https://newclimateeconomy.report/workingpapers/wp-content/uploads/sites/5/2018/06/CUT2018_CCCEP_final_rev060718.pdf.
- 25 World Bank, 2016. Indonézia városainak fejlődéstörténete. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/06/14/indonesia-urban-story>.
- 26 A Nemzetközi Megújulóenergia-ügynökség (IRENA), 2018. A megújuló energia előállítás költségei 2017-ben. IRENA, Abu Dhabi. Elérhető: http://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2018/Jan/IRENA_2017_Power_Costs_2018.pdf.
- 27 Borgford-Parnell, N., Beaugrand, M., Andersen, S.O., és Zaelke, D., 2015. A fluorozott szénhidrogének (HFC-k) használatának fokozatos csökkentése. A globális lehetséges leküzdése: partnerségek a jobb gazdasági növekedésért és a jobb éghajlatért: új klímagazdaság, London és Washington, DC c. kiadvány számára írt tanulmány. Elérhető: <http://newclimateeconomy.report/misc/working-papers/>.
- 28 FS-UNEP Központ és BNEF, 2018. A megújuló energiával kapcsolatos beruházások globális tendenciái 2018.
- 29 Esőerdő Szövetség 2020 (TFA 2020), 2018. Vesszőfutás 2020-ig: TFA 2020 Éves jelentés 2018. Genf, Svájc. Elérhető: <https://www.tfa2020.org/wpcontent/uploads/2018/06/TFA-2020-Annual-Report-2018.pdf>.
- 30 Weisse, M. és Goldman, E.D., 2018. A trópusi esőerdők pusztulása szempontjából 2017 volt a második legrosszabb év. A Világ Erőforrásai Intézet (WRI), Washington, DC. Elérhető: <http://www.wri.org/blog/2018/06/2017-was-second-worst-year-record-tropical-tree-cover-loss>.

- 31 Világbank, 2018. Indonézia Gazdasági Szemle: Az inkluzív növekedés útján. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <http://documents.worldbank.org/curated/en/155961522078565468/pdf/124591-WP-PUBLIC-mar-27-IEQMarENG.pdf>.
- 32 A Bonni Felhívás, 2018. A Bonni Felhívás. Elérhető: <http://www.bonnchallenge.org/>; Liagre, L., 2015. Az erdők és a táj rendezésének fenntartható finanszírozása: Lehetőségek, kihívások és a további teendők. Az Egyesült Nemzetek Élelmiszerügyi és Mezőgazdasági Szervezete (FAO) és az Egyesült Nemzetek az élelmiszerbiztonság és az élelmiszeripar elleni küzdelemről szóló egyezménye, Róma. Elérhető: <http://www.fao.org/3/a-i5174e.pdf>.
- 33 Ding, H., Veit, P.G., Blackman, A., Gray, E., Reytar, K., Altamirano, J.C., és Hodgdon, B., 2016. Az amazóniai bennszülöttek földjogi védelme biztosításának gazdasági szempontjai. A Világ Erőforrásai Intézet (WRI), Washington, DC. Elérhető: https://www.wri.org/sites/default/files/Climate_Benefits_Tenure_Costs_Executive_Summary.pdf. Ezek az előnyök a következő 20 évben a becslések szerint 679-1.530 milliárd USD (vagyis 4.559-10.274 USD/ha) értékűek lesznek, nettó jelenértékben számítva, amely az Amazonas őshonos esőerdőinek területén a megbízható földbirtoklási rendszer garantálására fordított befektetésekből adódik.
- 34 FAO, 2013. Az élelmiszeripar és a mezőgazdaság helyzete, 2013. FAO, Róma. Elérhető: <http://www.fao.org/doc-rep/018/i3300e/i3300e.pdf>.
- 35 Bloomberg Professional Services, 2018. A Pénzügyi Stabilitási Tanács éghajlattal kapcsolatos pénzügyi közzététellel foglalkozó munkacsoportja (TCFD) működésének elemzése. Bloomberg, New York. Elérhető: <https://www.bloomberg.com/professional/blog/deciphering-task-force-climate-related-financial-disclosures-tcfd>.
- 36 Moody's Investors Services, 2018. Zöldkötvények: Kulcsszámok és trendek. Moody's, New York. Elérhető: https://www.moodys.com/sites/products/ProductAttachments/MIS_Green_Bonds_2018_key_trends.pdf; Whiley, A., 2016. COP22 Zöldkötvény-tendenciák: Az éghajlatváltozással kapcsolatos enyhítési és alkalmazkodási stratégiák zöld finanszírozása. 2020-ra a cél: 1 billió USD. A COP számára elkészített legutóbbi klímakötvény-jelentés. Klímakötvény Kezdeményezés (CBI), London. Elérhető: http://www.climatebonds.net/files/COP22_Directions_WEB.pdf.
- 37 Tudományos célkitűzések, 2018. Aktívan fellépő vállalatok. Tudományos célkitűzések. Elérhető: <https://sciencebasedtargets.org/companies-taking-action/>.
- 38 OECD Publishing, Párizs. Elérhető: https://read.oecd-ilibrary.org/energy/oecd-companion-to-the-inventory-of-support-measures-for-fossil-fuels-2018_9789264286061-en#page4.
- 39 Világbank, 2018. Szén-dioxid-árzási portál. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://carbonpricingdashboard.worldbank.org/>.
- 40 Világbank, 2018. A szén-dioxid-árzás állapota és tendenciái 2018. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29687/9781464812927.pdf?sequence=5&isAllowed=y>; Szén-dioxid-árzási vezetői koalíció (CPLC), 2017. A szén-dioxid-árzási magas szintű bizottság jelentése a szén-dioxid-árzásról. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://www.carbonpricingleadership.org/report-of-the-highlevel-commission-on-carbon-prices/>.
- 41 Weisse, M. és Goldman, E.D., 2018. A trópusi esőerdők pusztulása szempontjából 2017 volt a második legrosszabb év. A Világ Erőforrásai Intézet (WRI), Washington, DC. Elérhető: <http://www.wri.org/blog/2018/06/2017-was-second-worst-year-record-tropical-tree-cover-loss>.
- 42 OECD, 2018. Az agrárpolitikák nyomon követése és értékelése. OECD, Párizs. Elérhető: https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation-2018_agr_pol-2018-en.
- 43 Mercure, J.-F., Pollitt, H., Viñuales, J.E., Edwards, N.R., Holden, P.B., Chewpreecha, U., Salas, P., Sognnaes, I., Lam, A., és Knobloch, F., 2018. Az elértéktelenedő fosszilis üzemanyagcsökkentés makroökonomiai hatása. Természetes éghajlatváltozás, 8, 588-593. Elérhető: <https://www.nature.com/articles/s41558-018-0182-1>.
- 44 World Bank, 2009. A Világbank szerint a pénzügyi válság leginkább a fejlődő világ szegényeit sújtja. Világbank, Washington, DC. Elérhető: http://web.worldbank.org/archive/website01057/WEB/0_CO-91.HTM.
- 45 Robertson, D., 2011. Tehát ez az operatív kockázat! (A jelzáloggal fedezett értékpapírok operatív kockázata majdnem elpusztította a világ pénzügyi piacait, és mit ezzel kapcsolatban.) A Valutaellenőrző Hivatal politikai elemző részlege, Washington, DC. Elérhető: <https://www.occ.treas.gov/publications/publications-by-type/occ-working-papers/2012-2009/wp2011-1.pdf>.
- 46 CPLC, 2017. A szén-dioxid-árzási irányító bizottság jelentése a szén-dioxid-árzásról.
- 47 Deloitte, 2018. A kiskereskedelem globális ereje 2018: Átható erejű változás, újjáéledő kereskedelem. Deloitte, New York. Elérhető: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/at/Documents/about-deloitte/global-powers-of-retailing-2018.pdf>.
- 48 Smith, S., 2017. Igazságos átmenet: Az OECD részére készített jelentés. A Nemzetközi Szakszervezeti Szövetség (ITUC), Brüsszel. Elérhető: <http://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/collapsecontents/Just-Transition-Centre-report-just-transition.pdf>.
- 49 Az Egyesült Nemzetek Fejlesztési Programja (UNDP), 2011. Humán fejlődési jelentés. Fenntarthatóság és méltányosság: Jobb jövő mindannyiunk számára. 63-65. UNDP, New York. Elérhető: <http://www.un.org/womenwatch/feature/ruralwomen/facts-figures.html#footnote39>; McKinsey Global Institute, 2015. A vásárlóerő-paritás ereje: A nők egyenlőségének előmozdítása miként adhat hozzá 12 billió USD-t a globális gazdasági növekedéshez. McKinsey Global Institute, Sanghaj és szerzőtársai. Elérhető: https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Global%20Themes/Employment%20and%20Growth/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.ashx.

1. RÉSZ

Az új növekedési menetrend

A Jelentés célja

A gazdasági növekedés új korszakának küszöbén állunk, amelyet a gyors technológiai változás, a fenntartható infrastrukturális beruházás és a megnövekedett erőforrás-termelékenység közötti kölcsönhatás vezérel. Ez az új növekedéstörténet a 2015–2016-os nagyra törő, mérföldkönek számító, különösen a fenntartható fejlesztési célokban (SDG-k / Sustainable Development Goals) és a Párizsi Megállapodásban megvalósuló nemzetközi egyezményekre épül⁵⁰, melyek mindegyikét több mint 190 ország írta alá. E megállapodások célja, hogy erőteljes, fenntartható, kiegyensúlyozott és inkluzív növekedést valósítsanak meg a globális szegénység csökkentésével, valamint az elkövetkező évtizedek során mind az emberiség, mind pedig a Föld számára egy jobb és fenntarthatóbb jövő biztosításával.

Az új növekedési menetrend elismeri, hogy a növekedés, az éghajlatváltozás és a fejlődés célkitűzései összefüggenek és kiegészítik egymást. Ez az egymást kiegészítő jelleg nemcsak a megállapodások célkitűzéseiben, hanem az azokat megvalósító politikákban és beruházásokban is tetten érhető. Fő mozgatórugói a fenntartható infrastruktúrába történő beruházások mértéke, az innováció és a lehetőségek határait feszegető felfedezések, valamint a természeti tőke megőrzésére különösen nagy hangsúlyt fektető erőforrás-termelékenység. Ez a menetrend az alacsony szén-dioxid-kibocsátású átmenetbe fektetett nagyobb összegű beruházásokkal felgyorsítja a rövidebb távú gazdasági növekedést; középtávon ösztönzi az innovációt, a kreativitást és a növekedést; és hosszabb távon biztosítja az egyetlen megvalósítható gazdasági növekedési pályát.

A Globális Bizottság (Global Commission) *Jobb gazdasági növekedés, jobb éghajlat* című úttörő jelentése arra a fontos megállapításra jutott, hogy nincs semmilyen kompromisszum a gazdasági növekedés és az éghajlatváltozással kapcsolatos fellépés között. A Globális Bizottság ezt követő, *A fenntartható infrastruktúra szükségessége* című jelentése a fenntartható infrastruktúra az új, globális menetrendben betöltött, az erőteljes és inkluzív gazdasági növekedést vezérlő, a fenntartható fejlesztési célok elérésére irányuló, a Párizsi Megállapodás a globális felmelegedés mértékét jóval 2 °C alatt tartó és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló képességet erősítő, ambiciózus célkitűzéseinek megvalósításában játszott központi szerepét emelte ki. A 2030-ig szükséges 90 billió USD infrastrukturális befektetés nem

sokkal kerülne többbe, ha egyben fenntartható is lenne; a tiszta megoldások csökkenő költségei miatt valójában megtakarítást eredményezne.

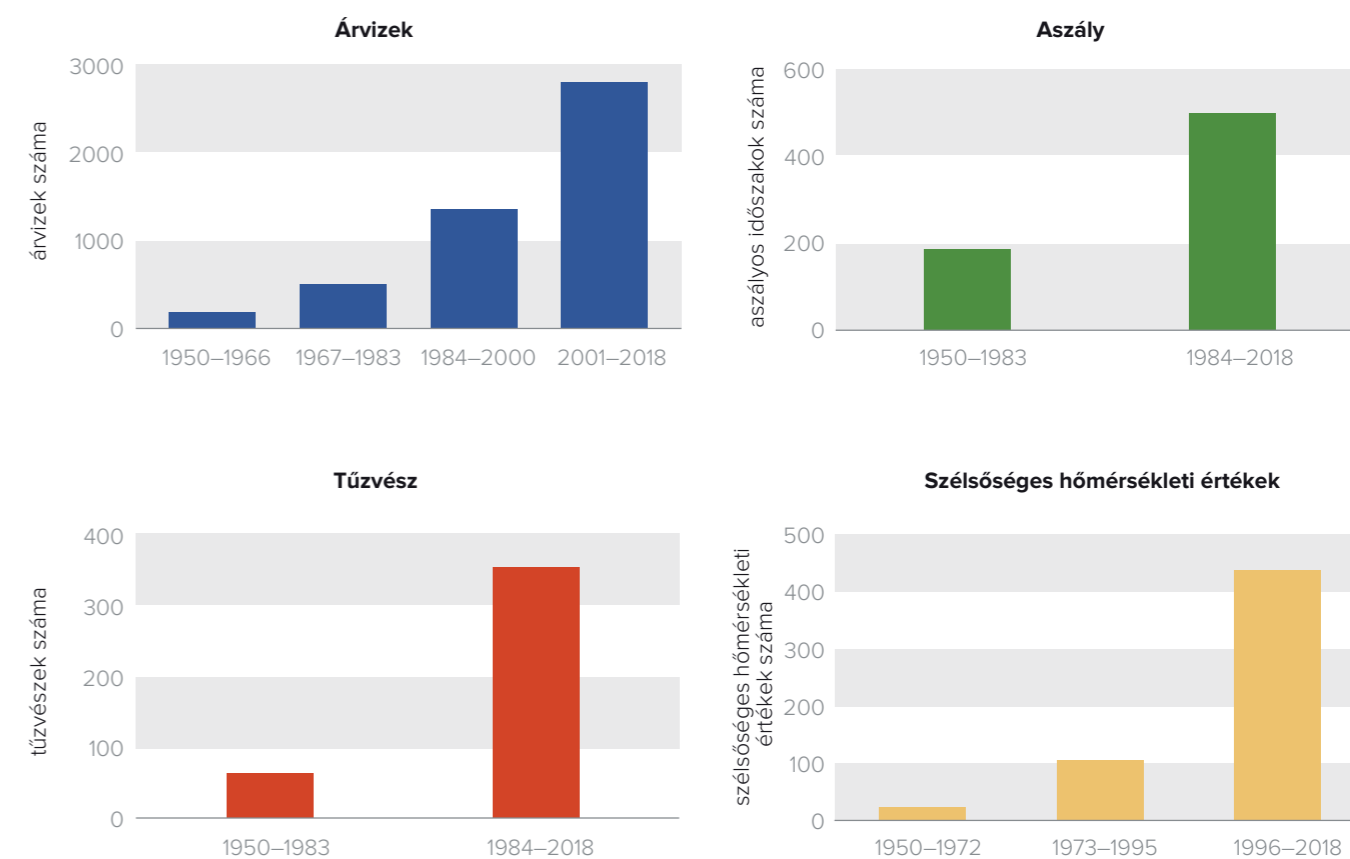
Az új gazdasági növekedési menetrendben rejlő lehetőségek még a négy évvel ezelőttiéknél is csábítóbbak. A megújuló energiaforrások technológiai fejlődése és csökkenő költségei még vonzóbbá tették a fenntartható beruházásokat, olyannyira, hogy sokuk immár jóval költséghatékonyabb, mint a hagyományos, fosszilis tüzelőanyag-alapú technológiák. A világ most több megújuló energiatermelést ad évente, mint az összes fosszilis tüzelőanyag együttvéve.⁵¹ A fenntartható infrastruktúrába való beruházás járulékos előnyei egyre nyilvánvalóbbakká válnak: városok, ahol mozogni, lélegezni és dolgozni lehet; rugalmas villamosenergia- és vízelosztó rendszerek, és lakóhelyek, amelyek ellenállnak az egyre gyakoribb és súlyosabb éghajlati szélsőségeknek, illetve termelékenyebb, robusztusabb és rugalmasabb ökoszisztémák. A vita többé már nem a tétlenség költségességét ostromozza, hanem az új gazdasági növekedésben felmerülő lehetőségek kihasználásáról szól. Az is egyre nyilvánvalóbb, hogy ez a növekedéstörténet elkerüli a magas szén-dioxid-kibocsátással járó költségeket, ideértve az idővel egyre költségesebbé váló korrekciós intézkedéseket. Az új klímagazdaság vált az új növekedéstörténeté.

A tétlenséggel járó kockázatok és költségek minden korábbinál gyorsabban nőnek. A modern kori hőmérsékletmérés 1880-as kezdete óta 2017 volt a második legmelegebb év a világon⁵², ezzel hűen követve azt a szélesebb körű tendenciát, amely alapján a 2000 óta eltelt 19 év közül 18 átlaghőmérsékleti csúcsot döntött.⁵³ Az üvegházhatást okozó gázok koncentrációja továbbra is minden évben csúcsot dönt, és jelenleg az elmúlt évezred legmagasabb szintjén áll.⁵⁴ A gyakoribb és intenzívebb szélsőséges időjárási események lassan az „új normává” válnak (lásd 1. ábra). Globális szinten az időjárás okozta katasztrófák 2017-ben az átlagot jelentősen meghaladó, 320 milliárd USD-nyi veszteséget és több ezer halálos áldozatot okoztak.⁵⁵ Az éghajlatkutatók előrejelzései mára akár már az eredeti mértéket is meghaladóan váltak valóra, ideértve a tengerszint emelkedésének felgyorsulását, a sarki jégtakarók nyári olvadását, az óceáni áramlatokban bekövetkező zavarokat, illetve a szélsőséges időjárási eseményeket, mint például az árvizek, aszályos időszakok és az egyre gyakoribban érkező hőhullámokat. Bolygónk tűrőképességének határait nemcsak a szén-dioxid-kibocsátás, hanem a szennyezett levegő, az édesvíz és az óceánok fenyegetettsége, a mezőgazdasági földterületek és a természeti területek leromlása, valamint a biológiai sokféleség és az ökoszisztémák pusztulása is feszegeti.⁵⁶

Az éghajlatváltozás legnagyobb mértékben a legszegényebbeket és a legsebezhetőbbeket érinti majd. A szokásos gazdasági növekedés hatására a Világbank szerint 2050-re több mint 140 millió, klímamenekült indul majd útnak.⁵⁷ Bár a migráció nagyobb részben az adott földrészen belüli lehet, mindez a jelenlegihez képest még mindig több mint kétszer annyi menekült eredményez majd, és tovább súlyosbítja a konfliktusok kirobbanásának valószínűségét. A káros egészségügyi hatások bekövetkezésének valószínűsége is növekedhet az intenzívebb hőhullámok, áradások, aszályok, az élelmiszer és víz útján terjedő betegségek nagyobb előfordulási kockázatának és a kórokozók gyorsabb terjedésének köszönhetően.⁵⁸ A nagyrészt a fosszilis tüzelőanyagok által okozott szabadtéri légszennyezettség a becslések szerint évente több mint 4,2 millió korai halálos áldozatot okoz.⁵⁹

Ha a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel összhangban korlátozni szeretnénk az éghajlatváltozás legveszélyesebb következményeit, akkor a század második felében a globális üvegházhatást okozó gázkibocsátásnak nettó nulla értékre kell csökkennie.⁶¹ Az éghajlatváltozással foglalkozó kormányközi munkacsoport (IPCC) hamarosan várható jelentése szerint sürgős intézkedésekre van szükség ahhoz, hogy a globális átlaghőmérséklet emelkedését jóval 2 °C alatt lehessen tartani, illetve mindent meg kell tenni annak érdekében, hogy 1,5 °C alá lehessen korlátozni a Párizsi Megállapodást aláíró országok vállalásainak megfelelően. Az is nyilvánvaló, hogy jelentős különbség van a nemzeti kötelezettségvállalások (nemzetileg meghatározott hozzájárulások vagy NDC-k / nationally determined contributions) és a szükséges mértékű kibocsátáscsökkentés között.⁶² Három évvel a Párizsi Megállapodás után nagyon kevés ország fogadott el a kibocsátás kellő mértékű csökkentésére irányuló terveket.

1. ábra
A szélsőséges időjárási jelenségek előfordulása világszerte



Forrás: Nemzetközi katasztrófa-adatbázis. A szerzők számításai.⁶⁰

Nem szabad alábecsülni az előttünk álló kihívások mértékét és sürgősségét. Az elkövetkező 15 évben az infrastruktúra állománya várhatóan több mint a kétszeresére nő;⁶³ a világgazdaság a következő 20 évben valószínűleg megduplázódik,⁶⁴ illetve az elkövetkező 30 évben a városokban a jelenleginél majdnem kétszer annyi ember lakik majd.⁶⁵ Ezek az átalakulások elsősorban a feltörekvő piacokat és a fejlődő országokat érintik majd, ugyanakkor mihamarabb szükséges lesz az előregedő és szennyező fejlett gazdaságokba fektetett tőkeállomány lecserélése. A következő két évtizedben megvalósítandó beruházások nagyságrendje akkora, hogy többé egyszerűen nem zárhatjuk be magunkat a környezetszennyező technológia és a nem hatékony tőkefelhasználás börtönébe. A zsgorodó szén-dioxid-kibocsátási költségvetés miatt egyre kevesebb időnk marad arra, hogy helyes döntéseket hozzunk, emellett a korrekciós intézkedések meghozatalához szükséges döntési mozgásterünk is meglehetősen korlátozott **a szűkös szénköltségvetés miatt**, valamint a javító intézkedések is fokozatosan drágulnak majd.

Ugyanakkor fontos társadalmi célokat is meg kell valósítanunk: az évszázad közepéig világszerte majdnem 10 milliárd ember élelmezéséről kell majd gondoskodni, milliárdoknak lesz szüksége tiszta és megfizethető villamos energiára, ivóvízre, köztisztasági és higiéniai szolgáltatásokra; tömegek készségeit kell fejleszteni, egyebek mellett az alapos oktatás révén; jobb egészségügyi ellátást kell biztosítani mindenki számára, illetve meg kell szüntetni a nemek közötti aránytalanságokat. Továbbra sem szabad megfélemlíteni azokról a társadalmi zavarokról, amelyeket ez az átmenet okoz majd – éppen ezért mindezt igazságosan kell levezényelni, úgy, hogy ez a gazdasági növekedési pálya senkit ne hagyjon ki a fejlődés folyamatából.

Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású, rugalmas gazdaságokra való áttérés a mai világban zajló jelentős strukturális változásoknak (ideértve az urbanizációt, a fokozódó globalizációt, a szolgáltatásalapú gazdaságok irányába történő elmozdulást és a magasabb fokú automatizálást) csak egy kis részét képezi. Ha jól kezelik, ez az átmenet biztonságosabb, virágzóbb jövőt hozhat el mindnyájunk számára.

Az új gazdasági növekedési pályára történő áttérés egyre inkább lendületet kap. Először is, az országok kezdik elismerni, hogy szükség van a növekedési és fejlesztési stratégiáknak a fenntarthatósággal történő összehangolására olyan, már folyamatban lévő erőfeszítések révén, mint például a következő kínai ötéves terv (lásd 1. keretes szöveg), illetve az Egyesült Királyság hosszú távú stratégiája. Másodsorban a globális

lis menetrendnek a háttérből való összehangolását és ösztönzését célzó, jelentős kormányközi folyamatokra és intézményekre kiterjedő, szélesebb körű erőfeszítések is folyamatban vannak [G-20, az ENSZ (UN) rendszerei, a multilaterális fejlesztési bankok (MDB-k), az IMF és az OECD]. Harmadszor, a magánszektor és különösen a magánfinanszírozás által üdvözölt, a fenntartható és virágzó jövőre való ráhangolódás és annak megvalósítása érdekében zajló változások is folyamatban vannak. Biztató jel, hogy a magánszféra készen áll arra, hogy sokkal nagyobb szerepet vállaljon a beruházások és az innováció ösztönzőjeként. Negyedszer pedig a technológia és az innováció lassan már a megvalósíthatóság határait feszegeti az energiahatékony, **különösen a nehézipar szempontjából fontos javításától az ellátási láncok, például az erdőirtásmentes áruk nyomon követésének jelentős mértékű fejlesztéséig.**

Az említett lendület és a menetrend végrehajtását előmozdító egyéb, folyamatosan alakuló koalíciók ellenére a haladás még mindig csak fokozatos, elaprózódó, emellett messze nem a szükséges ütemű és nagyságrendű. Számos aggasztó gazdasági tendencia – a fokozódó nemzetközi kereskedelmi feszültség, a kiszámíthatatlanul változékony olaj- és gázárak, valamint a folytonosan csökkenő összegű állami kiadások és számos fejlődő ország egyre növekvő államadóssága – is hozzájárul az új növekedési pályára történő határozott áttérés szükségességéhez. A kiszámítható, koherens, hosszú távú politikai visszajelzések nélkülözhetetlenek az innováció, a piacok megnyitásának, a finanszírozási költségek csökkentésének és a magánberuházások bevonásának ösztönzése érdekében. Az elkövetkező 2-3 évben meghozott döntéseink alapvető fontosságúak lesznek az éghajlatváltozás matematikai kiszámíthatósága és azon alapvető strukturális változások miatt, melyek az emberek és a bolygó jövőjét alakítják ebben az évszázadban és azon is túl.

Ma tehát nem az a kérdés, hogy cselekedjünk-e, illetve, hogy mit tegyünk, hanem az, hogy milyen elhatározásra kell jutni: fokozatos átállással fenntarthatatlan jövőt teremtünk, ám határozott irányváltással az új gazdasági növekedési menetrend mellett is dönthetünk.

Ha az országok óvatosan, tapogatózva mozdulnak, akkor nem lesz áttörés a szén-dioxid-árak és az innováció terén; néhány, de nem minden város épül majd fel fenntartható, rugalmas és befogadó módon; némileg lassabban ugyan, de az esőerdők kiirtása tovább folytatódik; a villamosenergia-hálózatok szén-dioxid-mentesek lesz-

nek, de csak ott, ahol ez könnyen megvalósítható. Bár ez is haladás, közel sem elégséges mértékű, ráadásul a több mint 3 °C-os globális felmelegedéssel fenntarthatatlan növekedési pályára állítja a Földet, ezzel súlyosan megnehezítve milliárdok életét és megélhetését a tengerparti ázsiai óriásvárosok lakóitól az amerikai földművelő közösségekig. A saját és gyermekeink életével kapcsolatban már most tapasztalhatjuk a tökéletlen fejlődés és a változó éghajlat káros hatásait, amelyek jelentős és akár végzetes feszültséget okoznak a globális gazdasági rendszerben.

Ha azonban az országok, a vállalkozások és a globális közösség határozottan lépnek fel, akkor áttörő erejű és átfogó léptékű változást tapasztalunk majd: az új projektek áttérnek az éghajlatérzékeny megvalósítási módszerekre; az előregedő és környezetszennyező infrastruktúrát gyorsan leselejtezik, a már meglévő fosszilis projekteket átértékelik és sokukat felfüggesztik; a kormányok – a befektetőkkel és a magánszektorral együttműködve – a gazdaságot rekordidő alatt új növekedési pályára állítják. A magas szén-dioxid-kibocsátású szektoroktól való eltávolodás által érintett közösségeket, illetve a több millió munkavállalót empatikusan, felelősségteljesen kezelik majd, olyan módon, amely előmozdítja a munkaerő átképzését és áttérését az átmenet végrehajtásához szükséges új, gyorsan növekvő ágazatokhoz. A jobb erdőgazdálkodási és mezőgazdasági gyakorlatoknak köszönhetően, ideértve a nagyszabású újraerdősítéseket is, hozzáférhetővé tesszük a hibás ételmiszer-ellátási rendszer rendbehozatalának számos előnyét. Több fejlesztési célkitűzést is megvalósítunk, a globális felmelegedést 2 °C alatt tartjuk és elkerüljük az éghajlatváltozás leginkább katasztrofális következményeit.

Itt az ideje felgyorsítani az új növekedési menetrend nagy ígéretét megvalósító intézkedéseket, emellett radikálisan csökkenteni a régi rendszer által előidézett veszélyek előfordulási lehetőségeit.

Akcióban az új gazdasági növekedési menetrend

A jelentés öt kulcsfontosságú gazdasági rendszer – energiaellátás, városok, ételmiszeripar és földhasználat, víz és ipar – előnyeire hívja fel a figyelmet, amelyek a növekedés ösztönzésében, a fejlesztési célkitűzések megvalósításában, illetve az éghajlatváltozással kapcsolatos eljárások támogatásában játszott szerepük miatt kerültek kiválasztásra.⁶⁶ Ezek azok a gazdasági területek, amelyekkel kapcsolatban az

előttünk álló 2-3 évnél, kritikus fontosságú időszakban azonnali változásokra van szükség a G20-ak Hamburgi Cselekvési Tervében⁶⁷ megfogalmazott „erős, fenntartható, kiegyensúlyozott és inkluzív gazdasági növekedés” biztosítása érdekében.

A gazdasági növekedés új megközelítése jobb termelékenységet, ellenálló képesebb gazdaságot, illetve nagyobb mértékű társadalmi befogadást eredményez majd. A legszegényebbek járnak a legrosszabbul a jelenlegi alacsony termelékenységi mezőgazdaság és az erdőirtásból eredő földcsuszamlások miatt. Nem származik hasznuk az alacsony hatékonyságú, erősen szennyezett levegőjű városokból sem, ahová és ahonnan a napi ingázás gyakran napi több órát vesz igénybe. A szegények szenvednek el leginkább az éghajlatváltozás kellemetlen hatásait, hiszen elég egyetlen rossz időjárású idény ahhoz, hogy az alacsonyabb jövedelmű családok a szegénységi küszöb alá kerüljenek.

Ezért az új növekedési történet középpontjában olyan életképes, befogadó és kompakt városok vannak, amelyek gazdasági dinamizmusukkal képesek kreatív tehetségeket, vállalatokat és tőkét magukhoz vonzani, miközben a nagyobb népsűrűség és a megfizethető lakhatás lehetővé teszi az olcsóbb szolgáltatásokat, és elkerülhetővé válik a városok költséges terjeszkedése. Ez az új növekedéstörténet megfizethető, tiszta energiaforrások segítségével válik valóra, amelyek minden egységnyi energiával jóval több gazdasági tevékenység elvégzésének lehetőségét teremtik majd meg, így a történelem során elsőként a vidéki és városi térségekben több mint egymilliárd ember számára biztosítják majd az energiához való hozzáférést, ezzel reprodukálva és tovább fokozva a mobiltávközlésnek a méltányos gazdasági növekedésre gyakorolt hatását. A mezőgazdaság és az erdők a gazdasági növekedés harmadik motorjává válhatnak, nagyobb élelmezésbiztonságot, táplálóbb ételeket, nagyobb vidéki jólétet és rugalmasságot, valamint értékes ökoszisztéma-szolgáltatásokat, jobb vízgazdálkodást, talajtermékenységet, a talaj nagyobb termőképességét és jobb szénmegkötést eredményezve. A fenntartható infrastrukturális beruházások részeként a jobb földhasználat is kulcsfontosságú a rugalmas növekedés és a fenntartható vízgazdálkodás szempontjából annak érdekében, hogy mindenki friss és tiszta vízhez jusson. Az ipari szektorok – az építőipar, a nehéz-tehergépjárművekkel végzett fuvarozás, a fogyasztási cikkek, a fémek és a vegyi anyagok – piaci szereplői is ráébrednek a körforgásos gazdaságban rejlő lehetőségekre, amely radikálisan csökkentheti az energiaigényes elsődleges nyersanyagok iránti keresletet, ezáltal egyszerre növelve a termelékenységet és csökkentve a keletkező hulladék mennyiségét is.

Ennél az öt gazdasági rendszerénél kell rangsorolnunk erőfeszítéseinket a politika és az intézmények újraorientálása érdekében, bővítenünk és ösztönöznünk a beruházásokat, előmozdítanunk a technológiákat és az innovációt, illetve igazságos és befogadó módon irányítanunk az átmenetet. Mindegyik esetben ki kell használnunk a kulcsfontosságú elemeket, például a folyamatban lévő strukturális változásokat és a nemzetközi munkamegosztást, valamint az új és innovatív technológiák lehetőségeit és az arányos gazdasági megtérülés dinamikáját. Emellett az egyes ágazatok közötti szinergiák jobb megértése segíthet megalapozottabb döntéseket hozni. Minden rendszerben a megfelelő infrastruktúra idővel képes csökkenteni az egyéb költségeket, ráadásul valódi előnyökkel is jár: például a kompaktabb és összekapcsolt városok 2030-ig több mint 3 billió USD-vel csökkenthetik az infrastruktúra tőkeigényét,⁶⁸ minden egyes, az erdőpusztulás megállítására és az erdők helyreállítására költött dollár akár harmincszoros, gazdasági előnyökkel járó nyereséget is termelhet;⁶⁹ az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló képes vízellátás és higiéniai szolgáltatások évente több mint 360 000 öt évnél fiatalabb gyermek életét menthetik meg.

A felsorolt gazdasági rendszerek mindegyike esetében a Jelentés olyan konkrét lehetőségeket határoz meg, amelyek felgyorsíthatják az új növekedéstörténetre való áttérést. Ezek a teljesség igénye nélkül felsorolt lehetőségek nem zárják ki egymást. Ehelyett egymást egészítik ki, ezzel biztosítva lehetőséget az ágazatok közötti pozitív visszacsatolások megerősítésére, támogatására és felgyorsítására.

A Jelentés azzal a céllal készült, hogy mind a politikai döntéshozók, mind a magánbefektetők számára segítsen saját, az új globális menetrend megvalósításában rejülő nagyszerű lehetőségeket kiaknázó elképzeléseik kidolgozásában. Arra is törekszik, hogy inspirációt nyújtson azoknak, akik saját országuk számára dolgozzák át nemzetileg meghatározott hozzájárulásait (NDC-k) és hosszú távú stratégiáikat a következő két év során, végső soron a 2020. évi éghajlatváltozási konferenciára (COP26) készülve.

A Jelentéshez néhány ismert sikertörténetet és azok előnyeit egy gazdasági modell segítségével értékelték (lásd a 4. keretes írást).⁷⁰ Az ilyen modellezési gyakorlatok számos szempontból korlátozottak, eredményeiket körültekintően kell értelmezni. Ez azért van így, mert a hagyományos gazdasági modellek nem számolnak megfelelően az éghajlatváltozás kockázataival, amelyek mind nagyságrendileg, mind pedig természetükben rendkívüli mértékben eltérhetnek egymástól amellett, hogy hatásuk meglehetősen drámai is lehet:

például a part menti óriásvárosok víz alá kerülése, el-sivatagosodás, migráció, illetve fegyveres konfliktusok. Az okozott kár meghatározásakor a növekedési modelleknél alkalmazott jelentéktelen mértékű változások nem veszik figyelembe a kockázatok nagyságrendjét és természetét: politikai szempontból a marginális modellek figyelmen kívül hagyhatják olykor a nagy horderejű változásoknak az új, fenntartható növekedési pályára kiható előnyeit, a rendszerszintű változás dinamikus közösségi gazdaságtanát és az innovációból származó nyereséget.

A fentiekre figyelemmel valószínű, hogy az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra történő átállás gazdasági, foglalkoztatási és egészségügyi előnyei a gazdasági modellek által meghatározottnál is nagyobbak lennének, miközben a szokásos üzletmenet folytatásának költségei még szembetűnőbbé válnának.⁷¹ Ugyanakkor még ezeket a fenntartásokat is szem előtt tartva a Jelentéssel kapcsolatban az E3ME modell segítségével elkészített, számos lehetőséget – többek között a megfelelő szén-dioxid-árazás széles körű felhasználását, a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának fokozatos megszüntetését, az energia- és ipari energiafelhasználásból, illetve az erőforrások hatékony felhasználásából származó előnyök kihasználását, az erdőirtás megállítását és a lepusztult földterületek helyreállítását, az elektromos járművek elterjedésének felgyorsítását, illetve az időszakos megújuló energiának a villamosenergia-rendszerbe történő integrálását – figyelembe vevő scenáriója is azt találta, hogy az átmenet számottevő előnyökkel jár. A Jelentés számára készített elemzés szerint 2030-ig az alacsony szén-dioxid-kibocsátású, fenntartható növekedési pályára való áttérés a szokásos gazdasági növekedéshez képest 26 billió USD-nyi közvetlen gazdasági hasznot eredményezhet. Az éghajlatváltozással kapcsolatos határozott fellépés 2030-ban akár több mint 65 millió, az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra való áttéréssel kapcsolatos munkahelyet is teremthet, annyit, mint az Egyesült Királyságban és Egyiptomban jelenleg létező összes munkahely, emellett a szokásos gazdasági fejlődéshez képest 700 000-rel több, a légszennyezés miatt bekövetkező, idő előtti elhalálozást is megakadályozhatna (lásd a 3. ábrát). Csak a támogatások megreformálása és a szén-dioxid-árazás körülbelül évi 2,8 billió USD összegű kormányzati bevételt termelhetne 2030-ban – ez több mint India jelenlegi éves bruttó hazai összterméke –, amelyet aztán közszolgálati prioritásokba lehetne újból befektetni. A modellezési gyakorlatok korlátai miatt a modellezők olyan piacvezető intézmények, mint például az OECD elemzési eredményeit használták.⁷²

2. ábra

Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság irányába történő határozott elmozdulás globális előnyei a jelenlegi ütemű áttéréshez képest.



Megjegyzés: A 26 billió dollárra vonatkozó közvetlen gazdasági haszonra vonatkozó eredmények a 2018–2030 közötti időszakra értendők, míg a többi adatpont a 2030-as évre vonatkozik. Forrás: Garrido, L. és szerzőtársai, 2018.⁷³

Az erőfeszítések átfogó léptékű, határozott fokozása: mi kell mindehhez?

Az erőfeszítések határozott fokozásához az előttünk álló, kritikus időszak során az új növekedési menetrend egységes értelmezésére – ismernünk kell a kínálkozó lehetőségeket, illetve a tétlenséggel járó kockázatokat is –, illetve a világ vezetőinek erőteljes szerepvállalására lesz szükség nemzeti, önkormányzati, ágazati és üzleti szinten egyaránt. Ezen erőfeszítések végrehajtásához a nemzeti és globális gazdasági döntéshozók – nemzeti vezetők, pénzügyi és gazdasági miniszterek, vállalatvezetők – határozott vezetői fellépésre és állhatatos nyomon követésre lesz és van szükség. A pénzügyminiszterek globális szerepe és különösen a G20-ak közreműködése központi szerepet játszik majd a gazdaságok irányításában, és annak biztosításában, hogy a globális kollektív fellépés kellően támogassa a nemzeti erőfeszítéseket.

A globális szintű együttműködés és a kollektív fellépés jelentősen megerősítheti az ilyen irányú erőfeszítéseket, nemcsak a pozitív fellépés előmozdításával, hanem a globális szintű átgűrűzések kezelésével és féken tartásával is. Az új növekedési menetrend számos aspektusát figyelembe vevő nemzetközi folyamatok és értekezletek megállapításai kérés nélkül szigorúsággal használhatók az érvényesülési törekvések fenntartására, illetve a mérhető célokkal és a teljesítményértékeléssel kapcsolatos referenciaértékekre vonatkozó konkrét intézkedések bevezetésére. A jelenleg megvalósuló, a fenntartható infrastruktúrával kapcsolatos globális partnerség biztosíthatja a nemzetközi közösségen belüli együttműködést a regionális, nemzeti és helyi szintű támogatás jóváhagyása érdekében.⁷⁴

Az ilyen erőfeszítésekre különösen négy fronton lesz szükség.

A változás megvalósítása a piacok segítségével

A kormányoknak és a magánszektor fel kell gyorsítani az egyéb ösztönzőkkel kiegészített szén-dioxid-árképzés elfogadását, és el kell mozdulni az éghajlati kockázatok kötelező közzétételének bevezetése felé. A döntéshozók által meghatározott észszerű szén-dioxid-árak a piaci szereplők számára küldhető, az új növekedéstörténet melletti elkötelezettség talán leginkább egyértelmű visszajelzése. Bár szén-dioxid-árképzési mechanizmusok az Antarktisz kivételével⁷⁵ már minden kontinensen léteznek vagy bevezetésre várnak, ennek ellenére hatásuk még mindig nem túl számottevő. A szén-dioxid-árképzéssel foglalkozó irányítóbizottság becslése szerint 2020-ig más szakpolitikai területek támogatása mellett a szén-dioxid tonnánkénti árának el kell érnie a 40-80 USD-t, illetve 2030-ig az 50-100 USD-t.⁷⁶ 2015-ben a fosszilis üzemanyagokra fordított támogatások és adókedvezmények körülbelül évi 373 milliárd dollárra becsült összeg⁷⁷ lényegében a szén-dioxid „negatív” ára, amelyet a lehető legrövidebb időn belül fokozatosan ki kell vezetni, majd az így megtakarított pénzt más kiemelt célok mellett az energiaszegénység elleni küzdelemre, illetve fenntarthatóbb élelmiszer- és földhasználati rendszerek kiépítésére kell fordítani.

Saját joghatóságukon belül a kormányok vezető szerepet játszanak a hiteles szakpolitikák és az árképzés alakulásának meghatározásában és a más országokkal kapcsolatos következetes fellépéssel összefüggésben. Eközben a végrehajtás módszerei a konkrét nemzeti feltételek figyelembevételével eltérhetnek, ideértve az elosztási és átmeneti hatásokat is. A magánvállalatok és a pénzügyi intézetek szintén fontos szerepet játszanak a változások előrejelzésében és lebonyolításában. Már majdnem 1400 nagyvállalat és több nagy fejlesztési bank vállalt kötelezettséget arra, hogy belső szén-dioxid-árnyékkárfolyamot alkalmazzanak beruházási döntéseik időtállóvá tétele érdekében.⁷⁸ A multilaterális intézmények a saját gyakorlatuk révén, illetve a végrehajtás és az éghajlatváltozással kapcsolatos globális fellépés támogatásával és előmozdításával állhatnak a változás élére.

A szén-dioxid-árképzés önmagában nem mozdíthatja elő az áttérés folyamatát olyan ütemben és léptékben, hogy a globális felmelegedés jóval évi 2 °C alatt maradjon, emellett más, jól megtervezett szakpolitikákkal is ki kell egészíteni. Ezek közé tartozhatnak a várostervezés és a földhasználat szabályozása; különböző teljesítményszintek, mint például üzemanyag-hatékonysági előírások és építési szabályzatok, illetve új módszerek és technológiák bevezetése. A fenntartható infrastruktúrába történő beruházások nagy része a kormányzati politika hatáskö-

rébe tartozik, emellett az infrastrukturális beruházások tervezése, kiválasztása és kialakítása – amelyben a kormányzati politika és annak irányelvei is kulcsfontosságú szerepet játszanak – szintén hatékony eszköz lehet a jobb növekedési pályára történő áttérés során.

A szén-dioxid-árazás bevezetésével kapcsolatos jelentős nyomásgyakorlás és a fent felsorolt egyéb ösztönzők mellett az éghajlatváltozással összefüggő pénzügyi kockázatok nyilvánosságra hozatalának radikális mértékben való átláthatóvá tétele teljesen átalakíthatja a beruházásokat, illetve nagyra törő intézkedések megtételére ösztönözhet. Az éghajlatváltozással kapcsolatos kockázatok nyilvánosságra hozatala alapvető fontosságú. Az országoknak el kell kezdeniük az együttműködést az érdekelt felekkel az éghajlati kapcsolatos pénzügyi közzététellel foglalkozó munkacsoport (TCFD) jelenleg önkéntes alapon felvállalható ajánlásainak végrehajtásáról. Emellett meg kell határozniuk a megfelelő kötelező közzétételhez vezető, a lehető legrövidebb útvonalat, ahogyan ezt Franciaország már meg is tette.⁷⁹ Az erőteljes kínai szakpolitikai reformok és a fenntartható finanszírozással foglalkozó magas szintű szakértői csoport (HLEG) jelentése, valamint a Bizottság erre épülő cselekvési terve csak néhány példa a közelmúltból az e téren egyre jobban tapasztalható lendületre. A legsürgetőbb feladatok közé tartozik az intézményi befektetők és az eszközkezelők felhívása a fenntarthatósági szempontok befektetési döntéshozatali folyamatba történő integrálására, illetve a fenntarthatóságnak a nemzeti pénzügyi felügyeleti szervek megbízásaiba történő beépítésére. A központi bankok és a prudenciális szabályozók felhasználhatják az újonnan létesített, Network for Greening the Financial System (a pénzügyi rendszer zölddé tételére létrehozott hálózat) elnevezésű rendszert olyan világos módszertanok kidolgozására és bevezetésére, amelyekkel mérlegükben kiértékelik az éghajlatváltozással kapcsolatos kockázatokat, és meghatározzák az általuk elfogadható pénzügyi biztosíték mennyiségét.⁸⁰ Meg kell fontolni egy új, az éghajlatváltozással kapcsolatos kockázatokat ellensúlyozó, úgynevezett „barna büntető tényező” bevezetését a bankok tőkekövetelményei közé.

A befektetők és a részvényesek is tehetnek erőfeszítéseket a befektetések fenntarthatóvá tételéért, és ezzel kapcsolatban fontos változások jelei mutatkoznak. Az emberek máris tájékozottabb döntéseket hoznak, részvényesi mozgalmakhoz és állampolgári csoportokhoz csatlakoznak azért, hogy minél többet megtudjanak arról, hová kerül a pénzük, illetve megpróbálják befolyásolni az állami és magánbefektetések befektetési gyakorlatát. Felismerve a magas szén-dioxid-kibocsátással járó beruházások kockázatát és az alternatívákra való

átállásban rejlő előnyöket, az intézményi befektetők, a biztosítók és a bankok lassan kihátrálnak a kőszén és a kátrányhomok felhasználásának bűvköréből. Például 2018-ban New York városának nyugdíjpénztára bejelentette, hogy értékesíti a fosszilis tüzelőanyag-gyártó vállalatok részvényeit tartalmazó, 189 milliárd USD értékű pénzügyi alapját.⁸¹ Az utóbbi két évben több mint 15 biztosítótársaság, köztük az Axa, a Swiss Re és a Zürich jelentette be, hogy többé nem köt biztosítási szerződést kőszén felhasználásával foglalkozó vállalattal.⁸² A Climate Action 100+ egy öt éves globális kezdeményezés, amely arra kötelezi az abban részt vállaló befektetőket, hogy vegyék fel a kapcsolatot a világ 100 legnagyobb szén-dioxid-kibocsátású vállalatával, és szólítsák fel azokat az éghajlatváltozás elleni küzdelemben való aktív részvételre és arra, hogy csökkentsék szén-dioxid-kibocsátásukat, valamint hogy mozdítsák elő az éghajlati kapcsolatos pénzügyi kockázatok nyilvánosságra hozatalának ügyét és annak kezelését.⁸³ A kezdeményezés kiterjesztése jelentős hatással lehet a globális pénzügyi piacokra, mivel az abból nyert tapasztalatok az ambiciózusabb célok kitűzéséből, a tagság és az alkalmazási kör kiterjesztéséből származnak (lásd az energiafinanszírozásról szóló 7. keretes szöveget).⁸⁴

A fenntartható infrastruktúra kialakítása és átfogó léptékű finanszírozása

Az új növekedési menetrend célkitűzéseinek megvalósítása érdekében jelentősen fel kell gyorsítanunk és a fenntarthatóbb infrastruktúra felé kell irányítanunk a beruházásokat, ideértve a természetes infrastruktúrát is.⁸⁵ A fenntartható infrastruktúra elismert fontossága ellenére a beruházások nagyságrendje és minősége két, folyamatosan tapasztalható hiányosság miatt korántsem kielégítő. Egyrészt nem tudjuk átalakítani a hatalmas keresletet és lehetőségeket megvalósult beruházásokká, illetve túlságosan kevés befektetés tekinthető fenntarthatónak a szakpolitikai és intézményi hiányosságok miatt. Másrészt miközben nagy összegű megtakarítás áll rendelkezésre⁸⁶, bevált és szabványosított finanszírozási modellek nélkül nem tudjuk azt a megfelelő típusú és léptékű finanszírozási formákra átalakítani a kockázatok csökkentése és a magántőke mozgósításának érdekében.

Az integrált, helyesen megfogalmazott növekedési és infrastrukturális stratégiák és befektetési tervek fejlesztésének mozgatórugói a nemzeti és az önkormányzatok. Ezek képezik azt a bizonyos első, döntő fontosságú lépést a különböző célú törekvések, politikai elkötelezettség, a különböző rendszereken átívelő, koherens és meghatározó erejű politikai intézkedések megteremtése

és a magánbefektetések bevonása felé. A legtöbb ország azonban nem rendelkezik olyan koherens növekedési stratégiával vagy jól megfogalmazott beruházási tervekkel, amelyek felismerik a nagyobb fenntarthatóság és rugalmasság követelményét. Ehelyett erőfeszítések gyakran elaprózódnak, miközben a pénzügyminiszterek általában kizárólag a növekedési ütemtervre, az ágazati szaktárcákat képviselő miniszterek csak az SDG-kre (fenntartható fejlődési célok), illetve elkülönített ágazatokra összpontosítanak, míg a környezetvédelmi miniszterek az éghajlatváltozás problémáin kívül nem foglalkoznak mással. Ehelyett integrált és koherens stratégiákkal és intézkedési keretrendszerekkel kombinált összkormányzati megközelítésre volna szükség. A jóval ambiciózusabbá tett nemzeti hozzájárulásokat ezekben a stratégiákba kell beépíteni.

A megfelelő léptékű és minőségű, az új növekedési menetrend pályára állításához elengedhetetlen infrastruktúra felépítéséhez szükséges erőteljes politikai és intézményi alapok létrehozásán a legtöbb ország folyamatosan dolgozik. Mindez a nemzetközi pénzügyi intézmények támogatásával alátámasztott, folyamatos elkötelezettséget igényel. A programok megfelelő tervezéséhez és az infrastrukturális projektek kiválasztásához szükséges politikai és intézményi támogatási rendszer rendkívül bonyolult. Hatékony intézményi kapacitások és irányítás, a felső szinteken megvalósuló tervezés és a projektek rangsorolása, megfelelő, szilárd szabályozási és a jogszabályi, közbeszerzési, illetve a köz- és magánszféra partnerségeit szabályozó keretrendszer szükséges hozzá. Ezek a követelmények egyre nagyobb kihívást jelentenek, mivel a beruházások folyamatosan növekvő hányada már helyi és önkormányzati szinten valósul meg. A gyorsuló ütemű urbanizáció sikeres kezelése érdekében a helyi és települési önkormányzatok kapacitását meg kell erősíteni, különösen az infrastruktúra tervezése és létrehozása során.

A fenntarthatóságra való összpontosítás a kezdetektől fogva javítja majd a minőséget, elkerüli az utólagos költségek és az elértéktelenedő eszközök kockázatát. A fenntarthatósági kritériumokat egyértelműbb módon kell bevonni a döntéshozatalba, a kezdeti tervezéstől egészen a projektek rangsorolásáig, a közbeszerzési, illetve a köz- és magánszféra által létrehozott keretrendszerekig és az egyedi projektek tervezéséig. A fenntarthatósági célok megvalósításának kulcsa a köz- és magánszféra között létrejött partnerségek keretében bevált jó gyakorlatok rendszere⁸⁷ az éghajlatváltozással kapcsolatos és más fenntarthatósági célok a közbeszerzésekbe történő beépülésének minden kormányzati szinten garantált biztosításával.⁸⁸ Bár az ilyen eljárások kifejlesztése időbe telhet, emellett azt

a helyi szakértelemre és elkötelezettségre kell alapozni, a holland közfinanszírozási hatóság (Rijkswaterstaat) példát mutat a fenntarthatósági innovációk ösztönzésére irányuló jó infrastrukturális beszerzési gyakorlattal, amely bizonyítja, hogy a közbeszerzés az infrastrukturális beruházások hatékony eszköze lehet a fenntarthatósági eredmények elérése érdekében.⁸⁹

A nemzeti fejlesztési stratégiák mellett módszeresebben kell odafigyelni a határokon átnyúló és regionális infrastruktúra-hálózatok összekapcsolhatóságára a fenntartható növekedés és foglalkoztatás, valamint közös piacok és új értékláncok létrehozása érdekében. Ezek közül a legfontosabb Kína több billió USD értékű „egy övezet, egy út” kezdeményezése (lásd a Kínáról szóló 1. keretes írást), amely Ázsiában, Afrikában és Európában több mint 70 országra terjed ki. Ezen országok jövőbeni növekedési pályáit jelentősen befolyásolja, hogy ezek a beruházások a fenntartható infrastruktúrával kapcsolatosak-e, illetve, hogy minőségi szolgáltatásokat és munkahelyeket biztosítanak-e a befogadó országokban.

1. Kína: a világ legnagyobb szén-dioxid-kibocsátója és az éghajlatváltozással kapcsolatos nemzeti fellépés legaktívabb országa

Az ország és annak ökológiai lábnyomának méretéből adódóan Kína kulcsfontosságú szerepet tölt be az új gazdasági növekedési pálya kialakításában és megvalósításában. Ez a hatalmas ország ez idáig olyan fontos eredményeket ért el olyan gyorsan, hogy kevesen ismerik belföldön elért, a megújuló energiabefektetésekkel és a légszennyezés káros hatásainak kezelésével kapcsolatos eredményeit. A koppenhágai/cancuni konferenciát követően (COP15/16) az ország 12. Ötéves Tervének (2011–2015) megvalósítása során Kína szén-dioxid-kibocsátása csökkent, majd a 13. Ötéves Terv (2016–2020) végrehajtásának során tetőzött, majd a 14. Ötéves Terv során pedig további csökkenés várható. Az ország új városfejlesztési menetrendet vezetett be a több mint 750 millió embernek otthont adó nagyvárosokat elborító halálos szmog megszüntetése érdekében. A rövid távú intézkedésekről (például a kőszénről a földgázra való áttérés és a nagy szén-dioxid-kibocsátású iparágak, például az acélgyártás termelésének csökkentése) hosszabb távúakra tért át (például az új szemléletű tömegközlekedésbe történő beruházások ösztönzése és azon célkitűzés elérése érdekében, hogy 2020-ig ötmillió elektromos jármű közlekedjen a kínai utakon).⁹⁰ A jelek szerint ezek az erőfeszítések a levegő minőségének javulásával az ország 338 városában bizonyultak kifizetődőnek, 2016 óta 6,5%-os javulást érve el.⁹¹

A tiszta energia felhasználásával kapcsolatban érdemes megjegyezni, hogy Kína a hat piacvezető napelemeket gyártó cégből ötnél, illetve a tíz vezető szél-turbina-gyártó közül ötnél ad otthont.⁹² 2017-ben 126,6 milliárd USD-t, a világon a legtöbbet fektetett be megújuló energiaforrásokba.⁹³ A kapacitásépítés elképesztő ütemben halad, egy óra alatt átlagosan több mint egy új szél-turbina kerül telepítésre. Mostanra az is bizonyított tény, hogy a kínai szénfogyasztás 2014-ben valószínűleg elérte a csúcspontját.⁹⁴ Az ország hivatalosan 2017 vége felé bevezetett kibocsátás-kereskedelmi rendszere azt eredményezte, hogy világszerte a kibocsátások több mint 20%-át a szén-dioxid-árzás valamilyen formája fedi le.⁹⁵

Kína feltörekvő zöldkötvény-piac a következő öt évben várhatóan mintegy 230 milliárd USD-nyit, a megújuló energiával kapcsolatos beruházást biztosít majd.⁹⁶ A pénzügyi ágazat idáig nem kifejezetten zöld részei szintén változnak. A bankrendszer fenntarthatóságának biztosítása érdekében a Kínai Központi Bank a reformok részeként javasolta az éghajlatváltozással kapcsolatos pénzügyi kockázatok kötelező közzétételét. Az Egyesült Királyság és a különböző kínai pénzügyi intézmények konzorciuma 2018-ban a TCFD ajánlásaival összhangban lévő jelentések benyújtásával kísérelte annak érdekében, hogy tájékoztatást nyújthassanak Kína környezetvédelmi közzétételre vonatkozó irányelveivel kapcsolatban.⁹⁷

Nemzeti és globális szinten jobb intézményi struktúrára van szükség a projektek minőségének javítása és kibővítése érdekében. A SOURCE, a jobb projekt-előkészítés az MDB-k (multilaterális fejlesztési bankok) által létrehozott, globális platformja képes a projektek jobb minőségű előkészítésének átfogó léptékű katalizálására, emellett létrehozhat egy másik, kapcsolattartásra szolgáló platformot minden érdekelt fél – köztük a magánszektor – számára is (lásd a partnerségről és platformokról szóló 2. keretes írást). Időközben gyors mérlegelésre van szükség. Továbbá lehetőség nyílik a számtalan projekt-előkészítési lehetőség fejlesztésére és észszerűsítésére is. A legfontosabb, hogy ágazati/alágazati szinten olyan platformokra és alszektorokra van szükség, amelyek valamennyi érdekelt felet közös nevezőre hozhatják a világosan megfogalmazott célkitűzésekkel, szakpolitikai kötelezettségvállalásokkal, projekt kiválasztási és -előkészítési, illetve -finanszírozási struktúrákkal kapcsolatban, ideértve a kockázatcsökkentést és a magántőke mozgósítását is.

2. Platformok: a fokozott nemzetközi együttműködés

Globális szinten a platformok a fenntartható infrastruktúra jelentésével kapcsolatos egységes értelmezést biztosíthatnak; segíthetnek annak megértésében, hogy miként kezeljük megosztott eszközökkel és teljesítményértékeléssel a szakpolitikai és az intézményi akadályokat a kulcsfontosságú cselekvési területeken; illetve, hogy miként gyorsítsuk fel a projektek előkészítését a magas szintű normák előírásainak betartásával.⁹⁸

Például az MDB-k (multilaterális fejlesztési bankok) által létrehozott új, fejlett projekt-előkészítési platform, a SOURCE, kiváló lehetőséget kínál az intézményekben fellelhető szakértelem összevonására a fenntartható infrastruktúrájú projektek előkészítése céljából.⁹⁹ Ehhez hasonlóan nemzeti szinten is lehetőség nyílik a projektenkénti megközelítés helyett platformok létrehozására például a megújuló energiaforrások, az energiaelosztó rendszerek, a közúthálózatok vagy a városfejlesztés terén. Ezek a platformok segíthetnek a beruházások fenntarthatóságának fokozásában és megerősítésében, miközben magán- és egyéb beruházásokat mozgósítanak. Például a kolumbiai Financiera de Desarrollo Nacional a magántőke bevonásával kivitelezett, nagyszabású befektetések programozásához vezető, az országorientált platformok által támogatott multilaterális együttműködés és összhang kiváló példája.¹⁰⁰ Az ilyen, a nemzeti és helyi körülményekhez igazított platformok gazdasági megkettőzése hatékony eszköz lehet a fellépés felgyorsításához.

A kulcsfontosságú ágazatokban az állami és a magánszféra szereplői közötti együttműködés előmozdítására irányuló, létfontosságú globális partnerségek további példái, többek között, a következők:

- Energiaellátás a kőszén korszaka után. Az Egyesült Királyság által irányított szövetséget számos ország, vállalkozás és civil társadalmi szervezet hozta létre azzal a céllal, hogy a jelenleg használt kőszénalapú energiatermelés fokozatosan kivételre kerüljön, valamennyi, a szén-dioxid-leválasztás, -hasznosítás és -tárolás (CCUS / carbon capture, utilisation and storage) technológiája nélkül üzemelő új építésű, hagyományos szén-erőmű üzemeltetésére moratóriumot hirdessenek, illetve azért, hogy elkötelezzék magukat a szénmentes energiatermelés mellett.¹⁰¹ A szövetség létrejöttkor 27 nemzeti, tartományi, állami és városi önkormányzat hagyta jóvá a hagyományos szén-erőműveknek a lehető leggyorsabb kiváltását támogató nyilatkozatot. 2018 júliusára a szövetségnek már több mint 60 tagja volt.
- A nemzeti vállalásokkal kapcsolatos partnerség (NDCP) keretében számos ország és nemzetközi intézmény működik együtt nagyratörő éghajlatváltozási célkitűzések megvalósítása és a fenntartható fejlődés kiterjesztése érdekében.¹⁰² 2018 közepén, nem egészen két évvel a megalakulását követően az NDCP már 105 tagot számlált, köztük majdnem 80 országot és 19 nemzetközi szervezetet, és a partnerség célkitűzéseinek megvalósításának érdekében már 30-nál is több ország tett erőfeszítéseket. Az NDCP tagjai azon fáradoznak, hogy a tagországok és -szervezetek a technikai segítségnyújtás és a pénzügyi támogatás elérésének megkönnyítésével, valamint az ismeretek akadálymentes cseréjével hozzáférhessenek a nemzeti vállalkozások és az azokhoz kapcsolódó fenntartható fejlesztési célok megvalósításához szükséges támogatáshoz. Céljuk, hogy áthidalják a szakadékokat az éghajlat- és környezetvédelmi, illetve a fejlesztés-finanszírozással foglalkozó szereplők között azzal, hogy a közös tervezési és koordinációs eljárások segítségével közös nevezőre hozza őket.
- Az Esőerdő Szövetség 2020 (TFA2020) több mint 120 vállalkozás, kormány és civil társadalmi szervezet globális partnersége, amely 2020-ig elkötelezte magát a kulcsfontosságú globális nyersanyagokhoz (szója, marhahús, palmaolaj, illetve papír és cellulóz) kapcsolódó trópusi erdőirtás csökkentése érdekében.¹⁰³ A TFA2020 mellett érvel, hogy a fenntartható ellátási láncok a fejlődési és növekedési célkitűzések megvalósításában kulcsfontosságú szerepet töltenek be.
- A fenntartható városok globális platformja egy, a Világbank által irányított, a főbb nagyvárosok hálózataival (például C40 Cities, ICLEI, illetve majdnem 20 további partnerrel) együttműködő, a fenntartható és inkluzív városfejlesztés megvalósítása érdekében létrejött tudásmegosztó platform.¹⁰⁴ A 11 ország körülbelül 30 nagyvárosát lefedő platform a városi fenntarthatósági mutatókra, a tervezésre és a finanszírozásra összpontosítva támogatja a városfejlesztés integrált megközelítését.
- Az Összefogás a zöld növekedés és más globális célkitűzések megvalósítása érdekében (P4G) elnevezésű szervezet több száz kormányzatot, vállalkozást és a civil szervezetet fog össze innovatív és inkubációs célú, a köz- és magánszféra között létrejött partnerségek keretében jobb élelmiszeripari, mezőgazdasági, vízgazdálkodási, energiaipari, városfejlesztési és a körforgásos gazdasággal kapcsolatos megoldások létrehozásának érdekében.¹⁰⁵ A P4G-nek a köz- és magánszféra között létrejött partnerségi együttműködései konkrét globális fejlesztési célokat irányoznak elő nyolc célországban finanszírozással, ösztönzéssel, vagy elismeréssel támogatott, piaci alapú intézkedések révén.

A kormány pénzügyi beavatkozásával ezek a platformok a projektenkénti megközelítésen túlmutató változás katalizátorai lehetnek, és végre egy átfogó erőfeszítés részét képezhetik. Az országos platformokat regionális és globális szinten támogatni kell az országos, valamint a regionális és globális szintű kollektív fellépések támogatása érdekében. Az elmúlt években számos, az infrastruktúra fenntarthatóságának szám- szerűsítésére és felmérésére létrehozott szabványt és eszközt próbáltak ki, például magas szintű elvek, bizto- sítékok és jó gyakorlatok, jelentési útmutatók, adatbá- zisok és teljesítményértékelés, valamint infrastruktúra fenntarthatóságát vizsgáló minősítési rendszerek felhasználásával.¹⁰⁶ Ezek csökkenthetik a fenntartható infrastruktúrába történő beruházások tranzakciós költ- ségeit, valamint elősegíthetik a gazdasági megkettőz- hetőséget és az átfogó léptékű beruházásokat. A DFI-k (fejlesztési pénzügyintézetek) és a szakpolitikai kutatói közösség is segíthetnek a tanulságok levonásában és a jó gyakorlatok elterjedésének felgyorsításában.

Összehangolt erőfeszítések szükségesek az intézményi struktúrában a pénzügyi finanszírozás mobilizá- lása érdekében történő, átfogó léptékű fejlesztéséhez, illetve annak a fenntarthatósággal való, átfogó léptékű összehangolásához. Az erőteljes, többszintű államháztartási alapok létfontosságúak az infrastruktúra fejlesztéséhez, különösen, mivel számos befektetés decentralizált. Ez a bevételek mobilizálására elkülönített kapacitás erősítését, illetve hatékonyabb forrásfelhasználást tesz szükségessé. A technológiai fej- lődést és a bevált gyakorlatokat kihasználó új eszközök és megközelítések elősegíthetik a reformok felgyorsítá- sát és az intézményi kapacitás növelését.¹⁰⁷

A legnagyobb lehetőséget és kihívást különösen az intézményi befektetők birtokában lévő magántőkeforrások mozgósítása jelenti. Ez a korai szakaszban felmerülő kockázatokat kezelő jobb mecha- nizmusokat és a hosszú távú finanszírozás mozgósítását igényli, amint a bevételi források és az azok alapjául szolgáló költségstruktúrák jobban meghatározhatóvá válnak. A G20-ban jelenleg zajló, az infrastruktúra eszközösztályként történő fejlesztésére irányuló munka fontos lendületet adhat a magánfinanszírozás mozgó- sításának, ám ebben az erőfeszítésben a fenntartha- tóságnak központi szerepet kell játszania.¹⁰⁸ Ezeket az erőfeszítéseket más újításokkal is össze kell kapcsolni, ideértve a vegyes pénzügyi megoldásokat is. A Vegyes Finanszírozási Munkacsoport eredményei alapján való- ban úgy tűnik, hogy a magánberuházások és a magánfi- nanszírozás felgyorsításához és mozgósításához számos terület összehangolt erőfeszítéseire van szükség.¹⁰⁹ Ide tartozik a teljes értékláncra vonatkozó, jól megtervezett mobilizációs célok meghatározása az MDB-k (multila- terális fejlesztési bankok) és a fejlesztési pénzügyintézetek számára (lásd még a 3. keretes írást); az intézményi struktúrák, termékek és eszközök modernizálása és szabványosítása; az adatok és a teljesítményértékelések a befektetők számára történő fejlesztése, illetve a sza- bályozási akadályok kezelése. Az intézményi befektetők – bankok, biztosítótársaságok, nyugdíjalapok, fedezeti alapok, állami befektetési alapok és alapítványok – úgy- szintén a fenntartható infrastruktúra finanszírozásához szükséges jelentős mennyiségű új tőke forrásai lehetnek.

A nemzetközi közfinanszírozás alapvető fontosságú a magánforrások átfogó mértékű mozgósításához, a szegény és kiszolgáltatott országok kedvezményes

Fotó: SolarSister



finanszírozási igényeinek kielégítéséhez, a kockáza- tosabb befektetések finanszírozásához, illetve a ter- mézeti tőke felszabadításához arra az esetre, ha erre a célra a magánbefektetések nem lennének elegendők. A finanszírozási igények teljesítéséhez mind a piaci alapú, mind a kedvezményes nemzetközi közfinanszí- rozás jelentős mértékű növelése szükséges. A felett

országoknak teljesíteniük kell azon kötelezettségvállalásukat, mely szerint állami és magánforrásokból évi 100 milliárd USD-t szabadítanak fel a fejlődő országok számára az éghajlatváltozással kapcsolatos változások kezelésére. Emellett az éghajlatváltozás elleni küzde- lem finanszírozási rendszerét meg kell erősíteni a fent említett források maximális kihasználása érdekében.

3. A multilaterális fejlesztési bankok (MDB-k) rendszerének erősítése

A nemzetközi pénzügyintézetek és különösen az MDB-k jelentőségét azért kell számottevő mértékben fokoz- ni, mert egyedülálló szerepet játszhatnak az új globális menetrend célkitűzéseinek megvalósításában.¹¹⁰ Miközben az országok igyekeznek megvalósítani a fenntartható fejlesztési célokat, illetve csatlakoznak a Párizsi Megállapodáshoz, az MDB-k támogatják a partnerországokban végrehajtandó politikai és intézményi reformokat, intézményi kapacitást építhetnek ki, javíthatják a projektek és programok minőségét, és előkészíthetik azokat az átalakító erejű változásokra. Különleges helyzetükből adódóan támogathatják az új növekedési menetrendet a partnerországokkal együttműködve, valamint a magánszektorban létrehozott multiplikátorok segítségével új megközelítéseket és módszereket alkothatnak és tesztelhetnek, valamint teret adhatnak a jó ötletek számára.

2017-ben a Nemzetközi Fejlesztésfinanszírozási Klub (IDFC / Development Finance Club) MDB-i kötele- zettséget vállalt arra, hogy teljes portfóliójukat összehangolja a Párizsi Megállapodással. Emellett az MDB-k pénzügyi struktúrája lehetővé teszi, hogy mozgósítsák a részvényeseik hozzájárulásait, majd alacsony költségigénnyel, megsokszorozva csatornázzák be azokat a finanszírozásba, hogy ezt követően a keletkező pénzügyi kapacitást a más forrásokból származó finanszírozás bevonására használják fel. Például 2017- ben az MDB-k arról számoltak be, hogy a fejlődő és feltörekvő gazdaságokban az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozására 35 milliárd dollárt különítettek el, amely ugyanabban az évben újabb 50 milliárd dollárnyi összegű társfinanszírozást mozgósított.¹¹¹ Hatékony beruházásokkal és azok hatékony végrehajtása révén a multilaterális fejlesztési bankok átalakító erejű változást idézhetnek elő, azonban ehhez közös meg- közelítést kell alkalmazniuk az átláthatóságnak a teljes folyamat során történő biztosítása, illetve az éghaj- latváltozásnak a teljes portfóliójukba való beépítésének ellenőrzése és felgyorsítása érdekében (lásd még az MDB-k a tiszta energiához való hozzáférés kiszélesítésében játszott szerepéről szóló 23. keretes szöveget). A bennük rejlő erősségek ellenére az MDB-eket saját pénzügyi és intézményi kapacitásaik, eszközeik hatástala- lansága, nem egyértelmű megbízatásuk és a vállalatirányítási hiányosságok korlátozzák.

A bennük rejlő lehetőségek teljes kiaknázásához nagyobb mértékű koherenciára és a részvényesek felé igazolt politikai elkötelezettségre van szükség.¹¹² A G20-ak pénzügyminiszterei által létrehozott Jelentős Személyek Csoportja 2018 októberéig teszi meg ajánlásait, ezzel fontos lehetőséget kínálva az MDB-rendszer jövőjének kialakítására, emellett egyszerre három területen: a fellépés helyének, mikéntjének és az együttműködés kibővítésének meghatározásával kapcsolatban vihet végbe különösen átalakító erejű változást. Először is meg kell vizsgálniuk, hogyan fokozhatják az alább felsorolt, elhanyagolt ügyfélcsoportokkal kapcsolatos erőfeszíté- seiket: a jelentős politikai és intézményi támogatást igénylő, ingtag helyzetű államokban; a magas államadó- sággal rendelkező országokban, ahol a célzott erőfeszítések segíthetnek kiszabadulni abból az ördögi körből, melyben a magas adósságállomány akadályozza a fenntartható infrastrukturális beruházások finanszírozását és a nagyon is szükséges gazdasági növekedést, illetve a felső középszintű jövedelmű országban, ahol nemcsak az MDB-k saját portfólióit erősítő profittermelés megbízhatóbb, hanem a regionális befolyás megerősítése is, például a fenntarthatósági szabványok kibővítése és az összeköttetések javítása révén. Másodsor, sokkal hatékonyabban kell megnyitniuk az utat a magánfinanszírozás előtt, ezzel biztosítva, hogy a projekt életcik- lusa során minden alkalommal a megfelelő típusú tőke kerüljön bevonásra. Fontos, hogy ez magában foglalja a kockázatmegosztás eszközeinek és platformjainak fejlesztését, valamint a magánbefektetések mobilizálását, és ahol mindez hatékonyak bizonyul, ott gyorsan ki kell terjeszteni hatáskörüket úgy, hogy a műveletek jelen- tős részét lefedjék. És végül a multilaterális rendszeren belül is hatékonyabb együttműködésre van szükség a rendszer minden elemét megcímézve és azokból erőt merítve.

A DFI-k (fejlesztési pénzintézetek) és különösen az MDB-k (multilaterális fejlesztési bankok) jelentőségét azért kell számottevő mértékben fokozni, mert egyedülálló szerepet játszhatnak az új globális menetrend célkitűzéseinek megvalósításában (lásd a 3. keretes szöveget).¹¹³ Az MDB-k infrastrukturális beruházásainak összege jelenleg körülbelül évi 50 milliárd USD.¹¹⁴ Továbbra is alapvető fontosságú lesz az MDB-k erőteljes tőketámogatása, ha valóban meg kell kettőzni a még nagyobb magánfinanszírozással támogatott infrastrukturális beruházásait. A világ vezetőinek és pénzügyminisztereinek meg kell szüntetniük a nemzetközi pénzügyi intézmények (IFI-k) megreformálásával kapcsolatban oly régóta fennálló patthelyzetet. A G20 csoport pénzügyminiszterei által felállított jelentős személyek csoportjának soron következő jelentése fontos lehetőséget kínál e kérdések átgondolására, illetve megvalósításuk ösztönzésére.

A magánszektorban és az innovációban rejlő lehetőségek kiaknázása

A magánszektor és az innováció teljes erejét ki kell használni. Számos vállalat és befektető már most magához ragadta a kezdeményezést, mások pedig készek arra, hogy a megfelelő politikai visszajelzésekkel igazodjanak ehhez a napirendhez. Mivel a magántőke a fenntartható befektetések irányába kezd elmozdulni, a legutóbbi vállalkozási hullámban az élboly a korábbinál jóval határozottabban lép fel. A világ száznegyven legbefolyásosabb vállalata már el is kötelezte magát amellett, hogy 100%-ban megújuló energiaforrásokat használ (RE100)¹¹⁵; 20 piacvezető multinacionális cég vállalta, hogy teljes járműflottáját elektromos járművekre cseréli, (EV100)¹¹⁶, illetve 450 határozta el, hogy tudományos alapú célkitűzéseket (SBT / Science-Based Targets) valósít meg azért, hogy szén-dioxid-kibocsátásukat a vonatkozó törekvésnek megfelelően úgy csökkentsék, hogy a globális felmelegedés jóval évi 2 °C alatt maradjon.¹¹⁷ A kormánypolitikának számos területen kellene utolérnie ezt az élbolyt.

A rendelkezésre álló legjobb technológiák és gyakorlatok megvalósítása jelentősen csökkentheti az ipar energiaigényét, amint ez a piacvezető cement-, acél-, tengeri és más iparágak jelentéseiből is kitűnik. Ugyanakkor a szén-dioxid-leválasztás, -hasznosítás és -tárolás (CCUS) megközelítés kiterjesztése elengedhetetlen lesz néhány nehezen csökkenthető szén-dioxid-kibocsátású ágazat esetében.¹¹⁸

A forgalmazott márka és a marketing átállítása klímatudatos termékekre különösen az olyan cégek esetében eredményezheti az ügyfelek aktív bevonását az éghajlatváltozási problémák megoldásába, amelyek napi

szinten lépnek kapcsolatba a vevőkkel. Például a sok állati eredetű élelmiszer fogyasztó vásárlóközönség étrendjének fokozatos átállítása növényi alapú étrendre – különösen a marhahús kivételével – 2050-ig globális szinten majdnem évi 1 billió USD összegű egészségügyi megtakarítást eredményezhet a ÜHG-kibocsátás jelentős mértékű csökkenése mellett.¹¹⁹ A kihívás továbbra is a kötelezettségvállalások kiterjesztése és végrehajtása, valamint az erőfeszítések más országokkal és üzleti modellekkel történő összehangolása annak érdekében, hogy ezek a sikerek a vállalati döntések szélesebb körű átalakítását eredményezzék.

Az innováció lassan már a megvalósíthatóság határait feszegeti az energiahatékonyság, **különösen a nehézipar szempontjából fontos fejlesztésétől** az új digitális technológiákat felhasználó radikális folyamatfejlesztésekig és a körforgásos gazdasági modellekig, amelyek drasztikusan megnyitják az erőforrások csökkentésével, újrahasznosításával és újbóli felhasználásával kapcsolatos lehetőségeket. Az innováció ösztönzése eközben jelentős mértékben előmozdíthatja kollektív erőfeszítéseinket (lásd például az 5. Fejezetet).

Az olcsóbb megújuló energiaforrásokkal, a nagyobb tárolókapacitással és a gazdaság villamosításával (ideértve az elektromos járművek számának gyors növekedését is) előállt helyzet a kormányok, az egyetemek és az alapítványok támogatási politikái és befektetései révén valósult meg küldetésvezérelt, vállalkozásközpontú innováció és a magánszektorban rejlő lehetőségek kihasználásával. Számos más ágazatban, ideértve az élelmiszeripart, a földhasználatot, a víz- és hulladékgazdálkodást, az építő- és a nehézipart, az innovációs szakadék sokkal szélesebb, és ennek következtében a magánszektor is távolabb kerül a beruházásoktól.

A korábbi megvalósulási szakaszban lévő innovációk esetében nagyobb mértékű közvetlen kutatási és fejlesztési (K+F) beruházásra, valamint célzott, a magánjellegű K+F kiadások ösztönzésére létrehozott, időhöz kötött iparpolitikákra van szükség. Ezek segíthetnek az iparágaknak arra a szintre jutni, ahol a meghatározott lépték teljesíthető, lehetővé téve a költségcsökkentést és a tanulásigörbe-hatás érvényesülését.

A piacképesebb, illetve az elkövetkező 5-10 évben széles körben bevezethető innovációkkal összefüggésben a megfelelő finanszírozási és hatékony kiszállítási mechanizmusokkal rendelkező, a köz- és magánszférában felhasználható, illetve filantróp modellek ágazatokon átívelő, kulcsfontosságú szerepet töltenek majd be, nemzeti és globális szinten egyaránt a fent említett innovációs szakadék felszámolásában.

Az energiaszektoron túlmutató, nagy lendületet kapó innováció különösen az éghajlatváltozás szélesebb értelemben vett kezelésével kapcsolatban lesz döntő jelentőségű. Az erdőkkel és a természeti tájakkal, a vizes élőhelyekkel, a biológiai sokféleséget fenntartó nemzeti parkokkal, a vízterületekkel és az óceánokkal kapcsolatban testreszabott megoldásokat, állami-magán partnerségeket, illetve finanszírozási módszereket kell kifejleszteni és bevezetni. Ezek megerősíthetik az együttműködést a technológiai fejlesztéssel és annak széles körű elterjedésével kapcsolatban, hozzájárulva a rendelkezésre álló legjobb technológiák és üzleti modellek megvalósításához és a következő generációs technológiákba történő befektetéshez. Követendő példa a Nemzetközi Szolár Szövetség, a több mint 121 „napsütés” ország szövetsége, amelyek abból a célból fogtak össze, hogy a Föld országai számára elérhetőbbé váljon a napenergia, a különböző technológiák, illetve az ezekkel kapcsolatos finanszírozás.¹²⁰

Emberközpontú, inkluzív menetrend

Emberközpontú megközelítésre van szükség a tartós, méltányos növekedés és az igazságos átmenet biztosítása érdekében. A globális gazdaságban bekövetkező zavarok – amelyeket a gyors technológiai változások okoznak, ideértve a digitalizációt, a globalizációt és a nemzetközi munkamegosztást, valamint a gazdaságokon belüli szerkezeti változásokat is – mind hozzájárulnak a foglalkoztatási térkép változásaihoz, illetve a fejlett és fejlődő gazdaságokban egyaránt lezajló társadalmi átalakuláshoz. Ezeknek a szélesebb értelemben vett szerkezeti elemeknek a számbavétele és az átmenet hatékony irányítása a leginkább hátrányos helyzetbe kerülők számára elengedhetetlen a támogatás megteremtéséhez és az új növekedéstörténet irányába történő elmozduláshoz, valamint ahhoz, hogy ne az éghajlatváltozást kiáltssuk ki bűnbakká a szélesebb körű strukturális zavarok miatt. Az igazságos átmenet megfelelő lebonyolításáért a jó közgazdaságtan és a jó politika felel.

A helyi gazdaságoknak a kőszén és végül az egyéb fosszilis üzemanyagok kiváltására irányuló diverzifikálásának sikeres támogatásához több érdekelt félre kiterjedő párbeszédre, stratégiai segítségnyújtásra, szakmai továbbképzésre és célzott szociális védelmi intézkedésekre van szükség (ezzel kapcsolatban lásd az 5. keretes szöveget is). Például Ausztráliában, Port Augusta városában egy bezárásra ítélt széntüzelésű erőmű dolgozói és szakszervezeteik sikeresen lobbiztak azért, hogy az elavult erőmű helyén egy új naperőmű épüljön. A terv az volt, hogy az energiaágazat helyi munkavállalói számára lehetővé váljon szaktudásukat egy tisztább, életképesebb munkahelyen kamatoztatni úgy, hogy

közben a közösség és a város továbbra is energetikai csomópont maradjon.¹²¹

Amikor Kína felfüggesztette vagy leállította 151 széntüzelésű erőmű működését, ezzel párhuzamosan létrehozott egy 15 milliárd USD összegű pénzalapot a becslések szerint 5-6 milliárd, a szén- vagy acélipar többletkapacitása miatt elbocsátandó ember továbbképzése, munkahelyváltása vagy korai nyugdíjazása költségeinek fedezésére.¹²² Németország, Kanada, Skócia, Uruguay és egyes ausztrál államok párbeszédet kezdeményeztek az ipar, a munkavállalók és a kormányok között azért, hogy azonosítsák az érintett munkavállalók és közösségek számára igazságos átmenet létrehozására irányuló megközelítéseket, míg a gazdag fosszilis tüzelőanyag-tartalékokkal rendelkező országok, például Norvégia, gazdaságuk diverzifikálásának lehetőségeit kutatják. A fejlődő és feltörekvő gazdaságokban az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra való áttérés lehetőséget nyújt a múlt kevésbé hatékony és környezetszennyező gyakorlatainak átugrására. A nemzeti kormányok mellett a városi önkormányzatok, az üzleti vállalkozások és az egyetemek is segíthetnek a közösségek új életre keltésében és felvirágoztatásában. A képzés és az oktatás mindebben kulcsfontosságú szerepet játszik majd, ahogyan a továbbképzés és a munkahelyváltás is segítenek az átalakulás lehetőségeinek kiaknázásában.

A nők szerepvállalása és a vezető pozíciókat betöltő nők létfontosságúak a környezet védelme és a globális gazdaság szempontjából. A nők a gazdasági életben való részvételének biztosítása egyes becslések szerint 2025-re évi 28 billió dollárral növelheti a globális GDP-t.¹²³ A nők kulcsfontosságú szerepet játszanak a tiszta energiához jutással kapcsolatos megoldások megvalósításában (lásd a 20. keretes írást). Emellett gyakran elsősorban ők biztosítják az energiát, a vizet, az élelmiszert és más erőforrásokat a családjuk számára, amely közvetlenül az éghajlatváltozás káros hatásaival szemben folytatott küzdelem frontvonalára küldi őket. A gazdasági tevékenységekben világszerte részt vevő nők közel fele a mezőgazdaságban dolgozik, egy olyan ágazatban, amely már jelentős mértékben tapasztalja az éghajlatváltozás káros hatásait.¹²⁴ A nagyvárosokban a városi infrastruktúra kialakítása nem mindig tükrözi a nők igényeit. Például a nők zaklatással és fizikai bántalmazással szembesülnek a tömegközlekedési eszközökön¹²⁵, amely így akadályozza szabad mozgásukat. Ez azt eredményezi, hogy a nők, akik ezt megengedhetik maguknak, inkább személygépjárművet használnak, ezzel még jobban megterhelve a közúti járműforgalmat és tovább súlyosbítva a közlekedési

dugók által okozott gondokat. A szegényebb nők azonban sokszor arra kényszerülnek, hogy más, gyakran kevésbé kényelmes, illetve költségesebb lehetőségeket válasszanak, abbahagyják a munkát vagy kiessenek az oktatásból. A szakpolitikák nem hagyhatják figyelmen kívül a nemek közötti esélyegyenlőség kérdését. Azokban az országokban, ahol több nő vesz részt a politikai életben, a parlamentek nagyobb valószínűséggel jelölnek ki védett területeket, ratifikálnak nemzetközi környezetvédelmi szerződéseket.¹²⁶ Például Indiában és Nepálban az erdővédelem a nők az erdőgazdálkodásban való közösségi szintű részvételének köszönhetően javult.¹²⁷

Elengedhetetlenül fontos nagyobb hangsúlyt fektetni a szakpolitikák és az erőfeszítések terén az éghajlatváltozással szembeni ellenálló és alkalmazkodóképesítésre, mivel annak a környezetre gyakorolt hatásai továbbra is milliárdok életét és megélhetését veszélyeztetik. 2017-ben a Dél-Ázsiában pusztító árvizek nemcsak több mint 1200 emberi életet követeltek, de további 20 millió embert, köztük 6,8 millió gyermeket tettek földönfutóvá.¹²⁸ Immár nem halogathatjuk tovább a cselekvést, hiszen a szélsőséges időjárási eseményekhez való alkalmazkodás az éghajlatváltozással összefüggő katasztrófák mind gyakoribb előfordulása miatt már most is alapvető elemét képezi az igazságos átmenetre adott válaszunknak.

Következtetések

Ez lehet a mi „használd vagy elveszíted” lehetőségünk. 2030-ig a megfelelő infrastruktúra kiépítése érdekében várhatóan befektetett 90 billió USD a gazdasági növekedés új korszakát hozza el. Az összeg bölcs befektetése ösztönzi az innovációt, közegészségügyi előnyöket teremti, számos új munkahelyet hoz létre és hosszú távon kezeli az elszabaduló éghajlatváltozás következtében létrejövő kockázatokat. A nem megfelelő befektetés viszont agyonszennyezett, alacsony termelékenységű és rettenetesen egyenlőtlen világot eredményezhet.

Az azonnali, határozott fellépés egyértelműen sokkal vonzóbb és kevésbé veszélyes jövőt eredményez; mindez magabiztos és összehangolt irányítást kíván. A Jelentés célja annak meghatározása, hogy ez mibe kerül majd, illetve annak bemutatása, hogy a folyamat miként gyorsítható fel. A tájékoztatás mellett ösztönözni kívánja a gazdasági döntéshozókat – gazdasági és pénzügyminisztereket, vállalatvezetőket és befektetőket – azáltal, hogy ellátja őket az átalakítás lebonyolításához szükséges érvkészlettel és bizonyítékokkal.

Ez a szöveg több, mint egyszerű Jelentés. Ez egy kiáltvány, amely azt mutatja be, hogyan valósíthatjuk meg a jobb gazdasági növekedést javuló éghajlati körülmények között, hogyan hívhatjuk fel rá az igazgatótanácsok figyelmét, miként kezdenek el beszélgetni erről a felhívásról a parlamentek üléstermeiben és a médiában. Tudatosan és lelkiismeretesen kell jogszabályokat alkotnunk, újítanunk, irányítanunk, és a befektetések segítségével elindulnunk egy igazságosabb, biztonságosabb, fenntarthatóbb világ felé.

JEGYZETEK

- 50 A 2015-ös és 2016-os kulcsfontosságú nemzetközi megállapodások, amelyek létrehozták ezt az integrált és koherens globális keretrendszert, a következők: az ENSZ 2015 évi, az addisz-abebei cselekvési menetrend létrehozásáról szóló (az addisz-abebei cselekvési program) határozata. ENSZ, New York. Elérhető: http://www.un.org/esa/fd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf; UN, 2015. A világ átalakítása: a 2030-ig szóló, fenntartható fejlődési menetrend. UN, New York. Elérhető: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>; Az Egyesült Nemzetek éghajlatváltozási keretegyezménye (UNFCCC), 2015. Az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodás. UNFCCC, Geneva. Elérhető: <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/109r01.pdf>; UN, 2016. Az ózonréteget lebontó anyagokról szóló montreali jegyzőkönyv kigali módosítása. UNEP, Nairobi. Elérhető: <http://ozone.unep.org/en/handbook-montreal-protocol-substancesdeplete-ozone-layer/41472>; Habitat III, 2016. Az Új városfejlesztési menetrend. Habitat III, Quito, Ecuador. Elérhető: <http://habitat3.org/the-new-urban-agenda/>; UNFCCC, 2016. Az éghajlatváltozásról és a fenntartható fejlődésről szóló a marrákési éghajlat-politikai program kihirdetése. UNFCCC, Geneva. Elérhető: https://unfccc.int/fles/meetings/marrakech_nov_2016/applicaton/pdf/marrakech_acton_proclamaton.pdf.
- 51 FS-UNEP és BNEF, 2018. A megújuló energiák globális befektetési tendenciái 2018.
- 52 Fountain, H., Patel, J.K., és Popovich, N., 2018. 2017 volt az egyik valaha feljegyzett legmelegebb év. És mindez az El Niño nélkül! New York Times, New York. Elérhető: <https://www.nytimes.com/interactive/2018/01/18/climate/hotest-year-2017.html>.
- 53 Az Egyesült Államok Nemzeti Óceán- és Légkörkutató Intézete (NOAA), 2018. A NOAA ÜHG-indexe 1990 óta 41%-kal nőtt. NOAA, Silver Spring, MD. Elérhető: <https://research.noaa.gov/article/ArtMID/587/ArticleID/2359/NOAA%E2%80%99s-greenhouse-gas-index-up-41-percentsince-1990>.
- 54 Blunden, J., Arndt, D.S., és Hartfeld, G., (Szerkesztők.), 2018. Az éghajlat állapota 2017-ben. *Az amerikai Meteorológiai Társaság Hivatalos Közlönyének különkiadása, 99(8)*. Elérhető: https://www.ametsoc.net/sotc2017/StateoftheClimate2017_lowres.pdf.
- 55 Low, P., 2018. 2017-ben a hurrikánok rekordmennyiségű kárt okozhatnak – Az év számadatai. München RE, München. Elérhető: <https://www.munichre.com/topics-online/en/2018/01/2017-yearin-figures>.
- 56 Brauch, H.G., Spring, U.O., Grin, J., és Schelfran, J. (szerkesztők.) 2016. Kézikönyv a fenntartható átmenetről és a fenntartható békéről.
- 57 World Bank, 2018. *Groundswell*: Felkészülés az éghajlatváltozás okozta belső migrációra.
- 58 Whitmee, S., et. al., 2018. *Az emberi egészség védelme az antropocén földtani korszakban*.
- 59 WHO, 2016. Az Egészségügyi Világszervezet a környezeti levegő minőségéről összeállított adatbázisa.
- 60 Guha-Sapir, D., Below, R., és Hoyois, P.H., 2018. Nemzetközi katasztrófa-adatbázis. EMDAT. Elérhető: <https://www.emdat.be/>.
- 61 Rockström, J., Gaffney, O., Rogelj, J., Meinschausen, M. Nakićenovic, N., és Schellnhuber, H.J., 2017. Útmutató a gyors dekarbonizációhoz. *Science*, 355(6331), 1269-1271. DOI: 10.1126/science.aah3443.
- 62 UNEP, 2018. A kibocsátási szakadékról szóló jelentés.
- 63 Globális Gazdasági és Klímabizottság (GCEC), 2016. *A fenntartható infrastruktúra szükségszerűsége: a jobb gazdasági növekedés és fejlődés finanszírozása*. Új klímagazdaság, London és Washington, DC. Elérhető: <https://newclimateeconomy.report/2016/>.
- 64 PwC, 2017. A hosszú távlat: Hogyan változik a globális gazdasági rend 2050-ig? PwC, London. Elérhető: <http://preview.thenewsmarket.com/Previews/PWC/DocumentAssets/462085.pdf>.
- 65 Az ENSZ gazdasági és szociális ügyekért felelős osztálya (UNDESA) (UNDESA), 2014. A világ urbanizációs kilátásai: a 2014-es felülvizsgálat. UNDESA, New York. Elérhető: <https://esa.un.org/unpd/wup/publications/fles/wup2014-highlights.pdf>.
- 66 Az egyes rendszerek elemzése az Új klímagazdaság és annak testvér-kezdeményezéseinek eredményeire támaszkodik, ideértve egy jelentős pénzügyi munkafolyamatot, az Energiatranszfer Bizottságot, az üzleti ügyekkel és a fenntartható fejlődéssel foglalkozó bizottságot, az Élelmiszer- és földhasználati koalíciót, valamint a Városi átmenet koalícióját.
- 67 G20, 2017. G20 Hamburgi Cselekvési Terv. Elérhető: <https://www.consilium.europa.eu/media/23546/2017-g20-hamburg-acton-plan-en.pdf>.
- 68 GCEC, 2014. Új klímagazdaság, Szakmai Melléklet: Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású forgatókönyv infrastrukturális beruházási igényei. Új klímagazdaság, London és Washington, DC. Elérhető: <http://statc.newclimateeconomy.report/wp-content/uploads/2015/01/Infrastructure-investmentneeds-of-a-low-carbon-scenario.pdf>.
- 69 Verdone, M.A., és Seidl, A., 2017. Idő, tér, helyszín és a Bonni Kihívás globális erdő-újratelepítési célítűzése. *Helyreállítás-ökológia*, 25, 903–911. DOI: 10.1111/rec.12512.
- 70 A Cambridge Econometrics E3ME modellje egy makroökonomiai modell, összekapcsolódó energetikai, gazdasági és környezetvédelmi modulokkal. Lásd: <https://www.camecon.com/how/e3me-model/>.
- 71 LSE, 2018. A gazdasági modellek jelentősen alulbecsülik az éghajlatváltozás kockázatait. LSE, London. Elérhető: <http://www.lse.ac.uk/GranthamInstitute/news/economic-models-significantly-underestimate-climate-change-risks/>.
- 72 OECD, 2017. *Befektetés az éghajlatba és a gazdasági növekedésbe*. OECD, Párizs. Elérhető: <https://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/synthesis-investng-in-climate-investng-ingrowth.pdf>.

- 120 Lásd: <https://isolaralliance.org/AboutISA.aspx>.
- 121 MacClellan, L., 2017. Port Augusta naperőművét kételkedve fogadták a helyiek. ABC Australia. Elérhető: <https://www.abc.net.au/lateline/port-augusta-solar-thermalplant-cautously/8836744>.
- 122 Wong, S.-L., 2017. Kína gyárvárosai az elbocsátott szén- és acéltipari munkások lassan elvesztik a reményt és az érdekérvényesítő képességeiket is. Reuters, London. Elérhető: <https://www.reuters.com/artcle/chinaparliament-jobs/in-chinas-rustbelt-towns-displaced-coalsteel-workers-lo-se-hope-and-voice-idUSL3N1GC2PX>.
- 123 McKinsey Global Institute, 2015. *A paritás hatalma: hogyan növelheti az egyre fejlődő női egyenjogúság a globális gazdasági növekedés értékét további 12 billió USD-vel?* McKinsey Global Institute, Sanghai és szerzőtársai. Elérhető: https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Global%20Themes/Employment%20and%20Growth/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.ashx.
- 124 Doss, C., 2011. *Ha a nők tartják vállukon a fél eget, akkor a világ élelmiszer-szükségletének mekkora részét képesek megtermelni?* FAO, Róma. Elérhető: <https://www.fao.org/3/a-am309e.pdf>.
- 125 FIA Foundation, 2017. *Ella se mueve segura – Biztonságban van: Tanulmány a nők személyes biztonságáról és a tömegközlekedésről három latin-amerikai városban.* FIA Foundation, London. Elérhető: <https://www.fafoundation.org/connect/publicatons/ella-se-mueve-segura-she-movessafely>.
- 126 A vidéki nők helyzetével foglalkozó, ügynökségek közötti munkacsoport, 2012. *Tények és számadatok: a vidéki nők és az ezredfordulás fejlődési célkitűzések.* ENSZ, New York. Elérhető: <https://www.un.org/womenwatch/feature/ruralwomen/facts-figures.html>.
- 127 Islam, K.K., Rahman, G.M.M., Fujiwara, T., és Sato, N., 2012. Az emberek részvétele az erdővédelemben és a megélhetési színvonal javításában: egy bangladesi erdősítési program tapasztalatai, *A biológiai sokféleségre irányuló tudományos kutatások, az ökoszisztémával kapcsolatos szolgáltatások és az ökoszisztéma-gazdálkodás nemzetközi szakfolyóirata*, 9 (1). DOI :10.1080/21513732.2012.748692.
- 128 Taylor, E., 2017. Majdnem 20 millió embert érintenek a halálos árvizek Indiában, Bangladesben és Nepálban.

2. RÉSZ

Kulcsfontosságú gazdasági rendszerek



Fotó: Flickr: Practical Action

A Jelentés első része egy olyan új, globális gazdasági növekedési menetetrendet határoz meg, amely képes minden, a gazdasági növekedéssel, a fejlődéssel és az éghajlatváltozással kapcsolatos célkitűzés elérésére, különös tekintettel arra, hogy az ezzel összefüggő fellépés miként gyorsítható fel határozott mértékben, illetve hogyan vihető végbe átfogó léptékben ez az átalakító erejű menetetrend. A menetetrendet minden országban nemzeti és szubnacionális szinten kell végrehajtani öt kulcsfontosságú gazdasági rendszer (nevezetesen: energia, nagyvárosok, élelmiszeripar és földhasználat, vízgazdálkodás és ipar) keretein belül. Ezek a legnagyobb növekedési potenciállal rendelkező területek, amelyek a legnagyobb mértékben csökkenthetik az éghajlatváltozással összefüggő környezeti károk kockázatát. Mint ilyenek, ezek azok a területek, amelyekben rangsorolni kell az erőfeszítéseket a szakpolitikák és az intézmények új iránymutatásainak kijelölése, a technológia és az innováció előmozdítása, valamint az átmenet igazságos és befogadó lebonyolítása érdekében. A beruházás és az innováció szerepe a teljes napirend szempontjából kiemelkedő jelentőséggel bír.

A Jelentés 2. része a kulcsfontosságú gazdasági rendszerek mindegyike esetében meghatározza azokat a trendeket és problémákat, amelyek a jelenlegi helyzetet alakítják, és amelyek készen állnak arra, hogy a legnagyobb hatást gyakorolják a hosszabb távú folyamatokra, ezáltal átalakító erejű lehetőségeket feltárva az új gazdasági növekedési menetetrend megvalósításának felgyorsításával kapcsolatban. Csak az elmúlt pár év számottevő változásai is alapvetően változtatták meg a jelenleg vizsgált gazdasági rendszerek megítélését. A fent említett változások közé tartozik az izgalmas, új technológiai vívmányok elterjedése, a politikai

és szakpolitikai változások, illetve a nagyobb léptékű makroökonómiai, fogyasztóközpontú, illetve társadalmi erőhatások. A Jelentés ezen része azt vizsgálja meg, hogy mindezt miként lehet felhasználni a szükséges, döntő erejű irányváltás lebonyolításához.

A kulcsfontosságú gazdasági rendszerek mindegyikével kapcsolatban különösen hangsúlyossá válnak az 1. részben meghatározott sikeres változások fontos, átfogó témakörei. Mind az öt rendszer esetében a finanszírozás biztosítása, az innováció ösztönzése, a megfelelő ösztönzők biztosítása és az igazságos átmenet lebonyolítása (lásd az 5. keretes írást) alapvető fontosságú a szükséges átalakító erejű változások lebonyolításához. A Jelentés különös figyelmet szentel a nők és a lányok az átalakulásban játszott fontos, de gyakran elhanyagolt szerepének, valamint az alkalmazkodásnak és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni ellenálló képességnek az éghajlatváltozás bizonyos, immár elkerülhetetlen következményei miatt szükséges megerősítésének. A gazdasági átmenet megvalósításához szükséges változások üteme és mértéke soha nem látott méretű. Míg az átmenet gazdasági, társadalmi és éghajlati előnyei egyre nyilvánvalóbbak, tapasztalatból tudjuk, hogy nem lesz könnyű dolgunk. Új piacok, üzleti lehetőségek és minőségi munkahelyek jönnek majd létre, de sok esetben ezek is szükségessé teszik a szennyező és kevésbé hatékony, néha jól szervezett politikai befolyással bíró iparágaktól való eltávolodást. Arra is szükség lesz, hogy érzékenyen és tisztelettel kezeljük az átmenetben részt vevő közösségekben a folyamat során tapasztalható zavarokat és más kihívásokat.

A szóban forgó öt gazdasági rendszer mindegyikével kapcsolatban a Jelentés **2-5 olyan specifikus lehetőséget választott ki**, amelyek felhasználásával

felgyorsíthatók és gyorsan átfogó léptékűvé alakíthatók a gazdasági növekedéssel és az éghajlatváltozással kapcsolatos intézkedések. A Jelentés kiemeli a lehetséges előnyökkel kapcsolatban beszerzett legújabb, megcáfolatlan bizonyítékok és elismert sikerek jelentőségét, illetve azt, hogy miként kezelhetőek a végrehajtás és az intézkedések szükséges léptékének meghatározása során fellépő akadályok, emellett azt a néhány **konk-**

rét gyorsító intézkedést, amelyek drámai mértékben fokozhatnák az egyes lehetőségekkel kapcsolatban bevetett erőfeszítések hatását. A Jelentéshez számos modellalapú elemzés került kidolgozásra a fent említett lehetőségekkel kapcsolatos intézkedések lehetséges gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi előnyeinek felmérése céljából (lásd a 4. keretes szöveget).

4.

Az ambiciózus éghajlat-politikai fellépés előnyei: a Jelentés számára az E3mE felhasználásával készített elemzés

Az ebben a Jelentésben tárgyalt, az éghajlatváltozás felgyorsítására vonatkozó szakpolitikákat és beavatkozásokat határozottan alátámasztják a különböző gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi előnyök empirikus bizonyítékai. A Jelentés számos meglévő modellezési gyakorlaton, valamint a Cambridge Econometrics-szel létrehozott partnerség létrejöttével elfogadott új modellezési eljárásokon alapul az olyan megközelítések lehetséges kihatásainak felmérése céljából, amelyek egyszerre segíthetik elő a gazdasági növekedést és csökkenthetik az éghajlatváltozással összefüggő környezeti károk kockázatát.

Az elemzéshez felhasznált, E3ME elnevezésű makroökonómiai modell (e3me.com) egy integrált, globális, dinamikus szimulációs makrogazdasági modell, amely ökonometriai módszerekkel határoz meg becsléseket számos ország, régió és gazdasági ágazat számára. A standard makroökonómiai modellt kiegészítik energia- és közlekedési modulok, melyek alulról felfelé terjedő („bottom-up”) technológiai innovációt feltételeznek. A modell egyszerre épít ökonometriai becslésekre és a nemzeti számlák rendszerének elszámolási azonosságaira. Az E3ME képes dinamikus alkalmazkodásra, amely a rövid és középtávú elemzések értelmezésekor, illetve a bumeránghatás (rebound-effect) kezelésekor válhat fontossá. A modell olyan megközelítést kínál, amely további ismeretekkel egészítheti ki a hagyományosabb számszerűsített általános egyensúlyi (CGE) modellek által nyújtottakat. Ez a modell jobban le tudja képezni a reálgazdaság és a pénzügyi rendszer közötti kölcsönhatást. A szabályozási és egyéb szakpolitikák a kibocsátás növekedéséhez vezethetnek, ha képesek kihasználni a szabad termelési kapacitást. Az E3ME modell emellett jobban képes visszaadni a munkaerőpiaci részvételt és a foglalkoztatásra gyakorolt hatást. Ezek kritikus fontosságúak az ambiciózus éghajlati politikák társadalmi-gazdasági előnyeinek értékelése szempontjából.

Az E3ME 59 országot, régiót, 43 iparágat, 28-féle háztartási kiadást, illetve 12 különféle üzemanyagtípus 22-féle felhasználóját, emellett 14 egymástól eltérő, köztük hatféle ÜHG légszennyezést fed le. A modell számos gazdasági, valamint különféle energia- és környezetvédelmi mutató előrejelzésére használható fel, ideértve a GDP-t és összesített összetevőit (háztartási kiadások, beruházások, kormányzati kiadások és nemzetközi kereskedelem); az ágazati teljesítményt és a bruttó hozzáadott értéket, az árakat, a kereskedelmet és versenyképesség által okozott hatásokat; az ágazatonként elszámolt nemzetközi kereskedelmet (behozatal és kivitel); a fogyasztói árakat és kiadásokat; az ágazati foglalkoztatást, a munkanélküliséget, a munkabért és a munkaerő-kínálatot; az ágazatonként és üzemanyagtípusonként számolt energiaigényt; az energiaárakat; az ágazatonként és üzemanyagtípusonként számolt szén-dioxid-kibocsátást, illetve a szociális és egészségügyi eredményeket, ideértve az állami egészségügyi ellátás költségeit, valamint a szén-dioxid-kibocsátás miatt elvesztett élet- és munkaévek számát.

Az empirikus modellezés végrehajtása során az Új Klímagazdaság és a Cambridge Econometrics munkacsoportja közösen határozott meg hat különböző, az éghajlatváltozással kapcsolatos fellépéssel összefüggő forgatókönyvet, ideértve a városi változatot is (városi felújítások, a városi beépítettség sűrítése, az elektromos járművek elterjedésének támogatása); energiaellátás (szén-dioxid-árzás, a támogatások és az energiaellátás reformja és az energiapiazarlás csökkentése); illetve ipar és innováció (fokozott hatékonyság); az élelmiszeriparral és a földhasználattal kapcsolatos implicit feltételezésekkel kiegészítve. Mindezek mellett egy összetett, a fent felsorolt szakpolitikák mindegyikét összesítő éghajlat-politikai fellépéssel kapcsolatos forgatókönyv is készült. A Jelentés kiemeli a fent felsorolt összes forgatókönyv eredményeit, amelyek az elkülönítve kiadott Szakmai Mellékletekben kerülnek kifejtésre.¹²⁹

Az alábbi, a rendelkezésre álló lehetőségeket és az azokat előmozdító tevékenységeket tartalmazó lista nem tekintendő kimerítő jellegű felsorolásnak, így korántsem fedí le az egyes rendszerekkel kapcsolatos összes teendőt. A lista elemeinek kiválasztása négy olyan alapvető kritérium alapján történt, amelyek jelentős mértékben hozzájárulhatnak az új gazdasági növekedési modell megvalósításához. Ezek a következők:

- **Egyértelmű és jelentős társadalmi-gazdasági előnyök biztosításának lehetősége,** különösen a gazdasági növekedés, a minőségi munkahelyek biztosítása, a jövedelmi szintek növelése, a kiszolgáltatott helyzetben lévő közösségek támogatása, az emberi egészségre és a gazdasági és társadalmi egyenlőtlenségekre gyakorolt hatások csökkentése, beleértve a nemek közötti esélyegyenlőség és a szegénység területeit is.
- **Az éghajlatváltozással kapcsolatos jelentős eredmények elérésének lehetősége** a szén-dioxid-kibocsátás számottevő csökkentésével, az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képesség kialakításával és a Párizsi Megállapodásnak a globális felmelegedés jóval évi 2 °C alatt tartására vonatkozó célkitűzéssel összhangban.
- **A világ különböző országaiban, nagyvárosaiban** és piacvezető vállalkozások által bemutatott, bizonyítottan sikeres megoldások. A szakpolitikával kapcsolatos gyakorlati tapasztalatok segíthetnek a kihívások, a szükséges finanszírozási lehetőségek, a szakpolitikák és ösztönzők reális értékelésében, valamint az új

klímagazdaságra történő átállás felgyorsításához szükséges kulcsfontosságú irányítási döntések meghozatalában.

- **Olyan világos megközelítések létezése, amelyeket a gazdasági és politikai döntéshozók fel tudnak használni** ezen lehetőségek átfogó léptékű gazdasági megkettőzése érdekében a kiemelkedő ágazati szereplők és koalíciók bevonásával.

Az adott lehetőségek és az azokat előmozdító tevékenységek kifejezetten jelenleg is zajló tevékenységekre, nem pedig valamikor a jövőben megvalósuló innovációs törekvésekre, vagy kialakulóban lévő, érdemben még kis sem próbált technológiákra épülnek. Ám a legtöbb lehetőség kiaknázása korántsem összehangolt módon, hanem egy sokszor túlságosan is aprólékos, gyakran akadózó folyamat révén megy végbe.

A folyamat koordinált és összehangolt felgyorsítása drámai előrelépést jelenthet.

A politikai döntéshozóknak, az üzleti és egyéb vezetőknek mindegyik rendszer ad hoc jellegű fejlesztéseit át kell alakítaniuk a széles körű, a globális éghajlati kihívásoknak megfelelő fellépések gyakorlatává. A következő oldalakon ismertetett lehetőségek gyakorlati útmutatóként szolgálhatnak azzal kapcsolatban, hogy a gazdasági és politikai döntéshozók – ideértve a nemzeti és helyi önkormányzatokat, fejlesztésfinanszírozási intézményeket, befektetőket, illetve a pénzügyi és üzleti vezetőket is – hogyan gyorsíthatják fel az átalakulás folyamatát. Ők az új gazdasági növekedési modell alapkövei.

Fotó: Flickr: Tommy Clark

5.

Az igazságos átmenet biztosítása: „Egy halott bolygón munkahelyek sincsenek.”¹³⁰

A kialakuló új gazdasági növekedési modell az éghajlatváltozással kapcsolatos célkitűzések teljesítése mellett hihetetlen gazdasági és fejlesztési előnyöket is biztosíthat, kihasználva a legfríssebb technológiai újításokat, az új üzleti modelleket és az innovatív finanszírozási mechanizmusokat. Ez a jelentés számos országnak és ágazatnak a mai közösségek és a jövő generációi számára valódi előnyöket nyújtó sikertörténeteire hívja fel a figyelmet.

A világ eközben hihetetlen ütemű és léptékű gazdasági átalakulással néz szembe. Már most jelentős strukturális változások zajlanak, ideértve a felgyorsult városiasodást, a fokozódó mértékű globalizációt, a szolgáltatásalapú gazdaságok felé történő elmozdulást és az egyre inkább terjedő automatizálást is. A múlt nagymértékű gazdasági és technológiai átalakulásaihoz hasonlóan ez sem lesz feltétlenül könnyű. Új piacok, üzleti és munkalehetőségek nyílnak meg, ugyanakkor a jelenlegi nagy szén-dioxid-kibocsátású iparágak, valamint az energiaellátás, a közlekedés és a földhasználat aktuális módszerei is fokozatosan háttérbe szorulnak majd. Ha ezt az átmenetet nem gondosan és felelősségteljesen kezelik, könnyen előfordulhat, hogy megnő az elavult eszközök, a magukra hagyott közösségek és munkavállalók száma, illetve a legszegényebbek és a legsebezhetőbbek társadalmi kirekesztése. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású, az éghajlatváltozás hatásainak jobban ellenálló gazdaságra való áttérés csak egy része ennek a sokkal szélesebb körű átalakulásnak, amely – ha jól kezelik – méltányosabb és virágzóbb növekedést eredményezhet. Ez az átmenet nemcsak a környezetszennyező és fenntarthatatlan tevékenységeknek a különböző ágazatokban történő fokozatos megszüntetéséről, hanem a helyi gazdaságok diverzifikálásáról, új munkahelyek és új iparágak, új szolgáltatások és új készségek létrehozásáról szól, amelyek mindegyike új típusú beruházásokat és megfelelő szakpolitikai intézkedéseket igényel.¹³¹

Az átmenet megtervezéséhez nyitott és átlátható, a kormányokat, vállalkozásokat, a szakszervezeteket, a civil társadalmat és a közösségeket összefogó párbeszédre lesz szükség.¹³² Az érintett régiókban a helyi egyetemek és a szakiskolák kulcsfontosságú szerepet játszhatnak a diverzifikált gazdaság megtervezésében és az arra való felkészülésben. Az ilyen széles körű és inkluzív párbeszéd segíthetnek az igazságos átmenet biztosításához szükséges konkrét intézkedések azonosításában, ami pedig a félelmek, az átmenettel szembeni ellenállás, illetve a közösségek és nemzedékek közötti konfliktus csökkentésében játszhat fontos szerepet. A párbeszédet kapcsolatot teremthetnek a szakszervezetek, a kormányzatok és az ipar képviselői között annak érdekében, hogy közös nevezőre jussanak az átmenet megkönnyítésének módszereit illetően.¹³³ A Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO) szerint az igazságos átmenet a jelenből egy olyan jövőbe vezető híd, ahol minden munkahely zöld és tisztességes, nincs szegénység, a közösségek pedig virágznak és ellenállnak az éghajlatváltozás következményeinek.¹³⁴ A zöld munkahelyek támogatják az energia- és erőforrás-hatékonyság növelését, az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának korlátozását, a keletkező hulladék és a környezetszennyezés minimális mértékűre csökkentését, védik és helyreállítják az ökoszisztémákat, támogatják védelmét és helyreállítását, valamint az éghajlatváltozás következményeihez való alkalmazkodást.

Mint már említettük, az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásainak ellenálló gazdaságra történő áttérés csak egy – potenciálisan kis – része egy sokkal szélesebb körű gazdasági átmenetnek, ideértve az úgynevezett „negyedik ipari forradalmat” is, amelyet a fokozódó mértékű globalizáció és az egyre inkább terjedő automatizálás jellemez.¹³⁵ Valóban, az új technológiák és a mesterséges intelligencia (AI) terjedése erőteljes hatást gyakorol a munkaerőpiacokra – egyes közgazdászok szerint az automatizálás 2055-ig adott esetben kiválthatja az összes ma létező munkahely akár felét is.¹³⁶

A hagyományos, középfokú képzettséget igénylő munkahelyek (például a gépkezelők vagy az irodai dolgozók) száma már így is csökken a magas és alacsony képzettséget igénylő foglalkozásokhoz képest: 1995 és 2015 között 24 OECD ország közül mindössze kettőben volt tapasztalható valamiféle munkaerőpiaci polarizáció.¹³⁷ Ez a változás csak részben magyarázható a globalizációval és a kiszervezésekkel, ám annak egy fontos eleme a technikai fejlődéshez és a gyártási folyamatok középfokú végzettséget igénylő munkaköreiben egyre inkább terjedő automatizáláshoz köthető.

A társadalmi egyenlőtlenség növekedése és a régi gazdasági növekedési modell befogadóképességének hiánya rendkívüli mértékben aggasztó; kezelése nélkülözhetetlen lesz bármely új, az éghajlati kockázatokat minimálisra csökkentő gazdasági növekedés felé vezető igazságos átmenet végrehajtása során. A vonatkozó becslések szerint 2017-ben a világszerte megtermelt vagy 82%-a a világ népességének leggazdagabb 1%-ához vándorolt.¹³⁸ A bérek a világ számos részén továbbra sem emelkednek. Annak ellenére, hogy a szegénység elleni küzdelem az elmúlt időkben fontos eredményeket ért el, Afrika lakosságának csaknem a fele még mindig nem jut elektromos áramhoz.¹³⁹ A férfiakhoz képest a nők a legtöbb gazdasági ágazatban továbbra is alulreprezentáltak és alulfizetettek. Egyes tanulmányok szerint az egyre terjedő automatizálás tovább súlyosbíthatja ezeket az egyenlőtlenségeket, ha csak nem hajtják végre a megfelelő intézkedéseket a következmények aktív kezelése érdekében.¹⁴⁰

5. Az igazságos átmenet biztosítása: „Egy halott bolygón munkahelyek sincsenek.” (folytatás)

Jól irányított és igazságos átmenetre van szükség annak érdekében, hogy az új növekedési menetrend ne csak gazdasági növekedést eredményezzen, hanem egyúttal csökkentse a szegénységet, erősítse a társadalmi integrációt, javítsa a biológiai sokféleséget és az ökoszisztéma-szolgáltatások minőségét, illetve csökkentse az éghajlatváltozásnak a fejlesztési kilátásokat fenyegető kockázatait. Az igazságos átmenetnek társadalmi párbeszéd, világos tervek és proaktív szakpolitikai intézkedések szükségesek. Aktív munkaerőpiaci intézkedéseket, kiterjedtebb társadalombiztosítási rendszereket igényel, miközben minimalizálja a munkavállalást hátráltató ösztönzők hatását. Elengedhetetlenül szükségesek azok a megbízható szociális védelmi rendszerek, amelyek a szegény és kiszolgáltatott csoportok számára jobb megélhetési feltételeket és legális munkavállalási lehetőségeket, valamint a munkavállalók és családjaik számára az alapvető szükségleteknek való megfeleléshez szükséges támogatást nyújtanak a munkanélküliség, az átképzés vagy az oktatás időszakai során.¹⁴¹ Minél inkább befogadóbb egy szociális védelmi rendszer, annál valószínűbb, hogy a jogfosztott és elbocsátott munkavállalók képesek lesznek új munkahelyeket találni, illetve a közösségek annál jobban támogatják a gazdasági diverzifikációt.

Míg az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés csak egy része ennek a sokkal szélesebb körű gazdasági átalakulásnak, sokszor mégis részben ezt hibáztatják a munkahelyek megszűnéséért vagy a gazdaság egyéb zavaraiért. Az éghajlatváltozással kapcsolatos szakpolitikák ebből a szélesebb körű átmenetből eredő hatásainak tisztázása segíthet a környezetvédelmi lépésekhez szükséges politikai támogatás megteremtésében, illetve a nagy körültekintéssel kezelendő, valódi hatások azonosításában.

Ez a Jelentés rámutat néhány olyan példára, ahol a folyamatok elősegítik az új klímagazdaságra történő igazságos áttérést, azonosítják a közben felmerülő akadályokat és kihívásokat, valamint néhány olyan tényezőt is, amelyek előrelépéshez és sikerhez vezetnek. A Jelentés számos példát részletez, köztük néhány olyat is, amelyek az alább felsorolt intézkedéseket tartalmazzák:

- A szén az energiarendszerben való felhasználásának fokozatos megszüntetésére irányuló kötelezettségvállalások és a fosszilis tüzelőanyagok előállítására, illetve feltárására előirányzott támogatások fokozatos megszüntetésével kapcsolatos sikeres tapasztalatok, ideértve a munkavállalók és közösségek átmenetének elővigyázatos lebonyolítását megcélzó szakpolitikai intézkedéseket és megközelítéseket is. Például a szén-dioxid-kibocsátással kapcsolatos 2016. és 2018. évi kötelezettségvállalásait követően az albertai tartomány és Kanada kormánya szociális párbeszédet folytatott a szénmunkásokkal és közösségeikkel (ezzel kapcsolatban lásd még a 17. keretes írást); az albertai tartomány szén-dioxid-árbevételeit a szénbányász- és más közösségek gazdasági átmenetének támogatására fordították;¹⁴² emellett Kína a 13. Ötéves Terv (2016–2020) részeként egy több milliárd USD-s alapot hozott létre a szén- vagy acélpár többletkapacitása miatt elbocsátandó emberek továbbképzése, munkahelyváltása vagy korai nyugdíjazása költségeinek fedezésére. Legutóbb, 2018-ban Németország hozta létre a gazdasági növekedést, a strukturális változásokat és a foglalkoztatást felügyelő szakbizottságot, hogy az átfogó megközelítést dolgozzon ki a szénbányászati fokozatos kivétel teljes körű hatásainak kezelésére a nemzeti éghajlatváltozási kötelezettségvállalásokkal összhangban, amely az igazságos átmenettel kapcsolatban folytatott párbeszéd lehetséges modelljeként szolgálhat (ezzel kapcsolatban lásd még a 17. keretes írást).¹⁴³ Az „Energiaellátás a korszakunk után” elnevezésű új kezdeményezés több mint 60 kormányból, szervezetből és piacvezető vállalkozásból álló tagsága képes az eddig megszerzett tapasztalatokra építve a társadalmi párbeszédet élénkítésére, illetve a több mint 30 aláíró országban vagy államban a gazdasági átmenet lebonyolítására (ezzel kapcsolatban lásd még az 1. Szakasz C pontját).¹⁴⁴
- A tiszta energiaellátáshoz való hozzáférés szakpolitikai intézkedései általában a városi szegénységre és a nehezen elérhető vidéki közösségekre irányulnak, és óriási gazdasági és társadalmi előnyökkel járhatnak, különösen a nők és a gyermekek számára. Ezek a szakpolitikák emellett fontos bevételi forrást is biztosíthatnak a szolgáltatásokat nyújtó helyi lakosok számára. Ahhoz, hogy Brazília a városi övezetekben lényegében mindenki számára sikeresen biztosíthassa a tiszta főzés lehetőségeihez való hozzáférést, a költségek megfizethetővé tétele érdekében a cseppfolyósított földgáz (LPG) nemzeti termelési és elosztási rendszerének nagyarányú, magánvállalkozókat és alvállalkozókat, de még a legszegényebb családokat is bevonó fejlesztésére volt szükség.¹⁴⁵ Banglades vidéki területein egy, a kormány által meghirdetett, eredményalapú finanszírozási rendszer magánvállalkozókat támogat abban, hogy vidéki közösségekben otthoni napelemtrendszereket szereljenek fel; a legszegényebb háztartások kisebb összegű támogatásban részesülnek, míg a legnagyobb magánvállalkozó a helyi nők képzését és foglalkoztatását az üzleti modell alapvető fontosságú részévé tette (lásd az 1.D szakaszt).¹⁴⁶

5. Az igazságos átmenet biztosítása: „Egy halott bolygón munkahelyek sincsenek.” (folytatás)

- A lepusztult földterületek újból termővé tétele érdekében Etiópiától Nigerig és Kínáig számos ország biztosította, hogy ezek az erőfeszítések sikeresen emeljék ki a szegénységből több millió embert, emellett növelték a helyi gazdálkodók jövedelmét is (lásd a 3. szakasz D pontját).
- Az átalakulás a teljes gazdaságra kiterjedő megközelítését Norvégiában indították el a zöld versenyképesség szakértői bizottsága által, amely 2016 októberében a miniszterelnöknek szóló ajánlásait az üzleti vállalkozásokkal, a munkavállalókkal és a civil társadalom körében folytatott széles körű konzultációt követően nyújtotta be. A folyamat részeként 11 kulcsfontosságú ágazat, köztük a közlekedési, az ipari, a kőolaj-feldolgozási és a mezőgazdasági szektor, hosszú távú menetrendet dolgozott ki azzal kapcsolatban, hogy ágazataikat az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdasági növekedési modellnek megfelelően alakítsák át a globális versenyképesség megtartásával. Ez segítette az üzleti vállalkozásokat, a kormányfőket és a társadalom számára szélesebb körben leküzdeni a tehetetlenséget, és közösen azonosítani a fosszilis üzemanyagoktól függő gazdaságról a változatosabb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra történő gyorsabb átállással kapcsolatos lehetőségeket (lásd 1. szakasz C pont).
- Az utóbbi években Uruguay energiatermelésének gyors átalakulása azt jelzi, hogy az ország lassan maga mögött hagyja a fosszilis tüzelőanyag-alapú villamos energiától és az olajimporttól való függőséget, és saját megújuló energiaforrásaira építve nemcsak saját villamosenergia-rendszerének 94%-át tudja ellátni, hanem az általuk megtermelt energia egyharmadát is képes Argentínába exportálni. Uruguay a folyamat során teljesítette az ILO „a mindenki számára elérhető, környezetvédelmi szempontból fenntartható gazdaságra és társadalmi berendezkedésre történő áttéréssel” kapcsolatos iránymutatásait annak érdekében, hogy ezzel is segítse az országot az új munkahelyek teremtésében, illetve a tisztességes munkalehetőségek és a társadalmi jólét felkínálásában egy zöldebb gazdaság felé történő elmozdulás során.¹⁴⁷

Amint ez a Jelentés is szemlélteti, az új gazdasági növekedési modellre való áttérés alacsony szén-dioxid-kibocsátású, az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló képes vonatkozásai számos előnnyel járhatnak – bármilyen fejlettségű országban ösztönzik is a gazdasági növekedést, az innovatív iparágakban új munkahelyeket teremtenek, hozzájárulnak a szegénység elleni küzdelemhez, illetve javítják az életminőség egyéb kulcsfontosságú mutatóit. Az átmenet igazságosságának biztosítása alapvető fontosságú a biztonságosabb, fenntarthatóbb és virágzó világ megteremtése érdekében.

Alapvető fontosságú lesz az alacsony szén-dioxid-kibocsátású energia-infrastruktúra irányába történő elmozdulás finanszírozási összegének növelése, irányítása és a finanszírozási források ötvözése is (lásd a 7. keretes szöveget). A finanszírozás iránya elmozdulni látszik, különösen az adatközzététel kérdésével összefüggésben. Elsősorban a TCFD hívta fel a befektetők figyelmét a fosszilis tüzelőanyagokba történő beruházásokkal kapcsolatos kockázatokra, különös tekintettel az éghajlatváltozással kapcsolatos szakpolitikai intézkedések szigorítása és a piacon versenyző megújuló erőforrások árának folyamatos csökkenése miatt elavulttá váló eszközök veszélyeire (lásd a 6. keretes szöveget). Például a vonatkozó becslések szerint, ha 2035-ig a fosszilis tüzelőanyagokba történő beruházások továbbra is a jelenlegi tendenciák mentén alakulnak, és a különböző országok

a 2 °C-os kötelezettségvállalással összhangban lévő szakpolitikai intézkedéseket hoznak, illetve az alacsony költségű gyártók ennek megfelelően értékesítik eszközeiket, akkor mérlegfőösszegükből körülbelül 12 billió USD összegű pénzügyi érték tűnhet el az elavulttá váló eszközök következtében.¹⁷³

Ez a fejezet az alacsony szén-dioxid-kibocsátású energiarendszerekre való áttérés felgyorsítására szolgáló számos, a gazdasági növekedést előmozdító lehetőséget azonosít: ilyen többek között a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának megszüntetése és a szén-dioxid-árazás bevezetése, az energiahatékonyság fokozása, a kőszén fokozatos kivezetésének és a megújuló energiaforrások felhasználásának gyors bővítése, valamint a villamos energiához és a tiszta főzési lehetőségekhez való hozzáférés javítása.

6. A vállalatok az éghajlatváltozás-tudatos fellépés, a tudományosan megalapozott célkitűzések (SBT-k), illetve a szén-dioxid-árazás irányában mozdulnak el.

2017-ben a TCFD megjelentette az önkéntes klímaváltozással kapcsolatos pénzügyi kockázatok közzétételének a szokásos pénzügyi eljárások közé iktatására vonatkozó ajánlásait. Ezek az ajánlások a beruházások éghajlatváltozással kapcsolatos kockázatainak felmérését biztosító megközelítést alkalmaznak, ezzel egyre növekvő nyomást gyakorolnak a nyilvánosan bejegyzett vállalatokra és befektetőkre azért, hogy azok vegyék figyelembe az ilyen kockázatokat, illetve kezdjék el a fosszilis tüzelőanyagok fokozatos kivezetésének tervét.¹⁷⁴ Több mint 315, összesen több mint 7,1 billió USD összesített részvényértékű vállalat – köztük több mint 160, összesen több mint 86 billió USD-t meghaladó vagyoni értéket képviselő pénzügyi cég – fejezte ki támogatását a TCFD arra vonatkozó ajánlásaival kapcsolatban, hogy a befektetők, a biztosítók és az egyéb érdekeltek a lehető legtöbb információhoz jussanak az éghajlatbarát világ lényeges kockázataival és lehetőségeivel kapcsolatban.¹⁷⁵ Az éghajlatváltozás-tudatos műveletek és beruházások megvalósítása érdekében több mint 450 vállalat kötelezte el magát az SBT-kezdemenyezés keretében a tudományos alapú éghajlatváltozás elleni fellépés mellett, amely a vállalatokkal együttműködve dolgoz ki konkrét szén-dioxid-kibocsátáscsökkentési célkitűzéseket. Ezen vállalatok közül már több mint 120 rendelkezik a kezdeményezés által jóváhagyott kibocsátáscsökkentési célokkal.¹⁷⁶ Közel 900 további cég jelezte, hogy ők is szeretnék a következő két évben tudományos alapú célokat kitűzni.¹⁷⁷

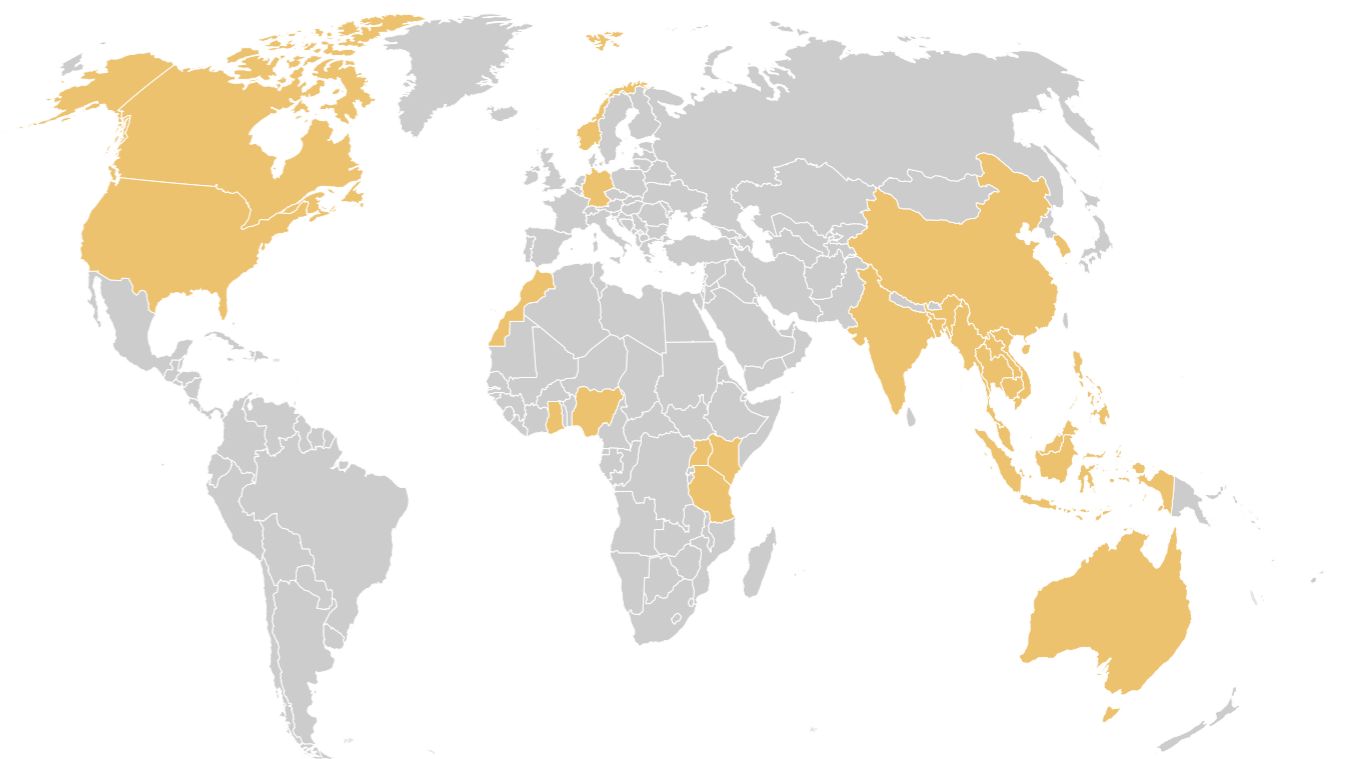
Éghajlatvédelmi célkitűzéseik teljesítése érdekében egyes vállalatok a várható pénzügyi és környezetvédelmi előnyök miatt belső szén-dioxid-árazást alkalmaznak. Az indiai Mahindra & Mahindra Ltd., egy gépjármű- és mezőgazdasággépgyártó cég saját belső szén-dioxid-kibocsátási programját használta fel a LED világítás gyorsabb elfogadásának elősegítésére, ezzel nagyobb mértékű energiamegtakarítást és versenyelőnyt érve el.¹⁷⁸ A cég tonnánkénti 10 USD értékű belső szén-dioxid-árazása olyan jó fogadtatásban részesült, hogy azt a vállalat más cégekre és a saját ellátási láncára is ki szeretné terjeszteni.¹⁷⁹ 2018-ban az anyavállalat, a Mahindra Group elkötelezte magát amellett, hogy kiterjeszti az SBT-k alkalmazását a konglomerátum minden, összesen 19 milliárd USD értékű műveletére.¹⁸⁰

Az esetenkénti jó vállalatvezetési döntések ellenére a kockázatok közzétételével és az SBT-kkel kapcsolatos legutóbbi eredmények vizsgálata jelezte, hogy mindkét fronton sok még a tennivaló. Például az SBT-ket kitzűző vállalatok az üvegházhatást okozó gázkibocsátáscsökkentés lehetséges értékének kevesebb mint egytizedét érik el, mivel a kitzűzött célok sokszor igen kevésbé ambíciózusak, és az ilyen kötelezettségeket vállaló cégek aránya továbbra is alacsony.¹⁸¹

1.A. Beárazás: kibocsátás-csökkentés szén-dioxid-árazással és a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának megszüntetésével

A magas szén-dioxid-árak bevezetése többek között a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának megszüntetésével kihasználhatja a vállalkozások és a háztartások leleményességét a kibocsátás csökkentése érdekében a leginkább költséghatékony megközelítések és az innováció új megoldásokká alakításának ösztönzésével.¹⁸² A szén-dioxid-árazás ösztönzi az energiamegtakarítást és a tisztább tüzelőanyagok használatát. A fosszilis tüzelőanyag-támogatások visszafogják a megújuló energiaforrásokba és az energiahatékonyságba történő beruházásokat, illetve a magas szén-dioxid-kibocsátású eszközök használatának bátorítását eredményezik. Az IEA becslése szerint 2016-ban a fosszilis tüzelőanyagra vonatkozó támogatások összege majdnem kétszeresen meghaladta a megújuló energiaforrásokra adott támogatásokat,¹⁸³ ezáltal egyfajta „negatív szén-dioxid-árazást” hozva létre, amely lényegében semlegesített minden akkor hatályos, a szén-dioxid-kibocsátás csökkentését célzó szakpolitikai intézkedést. Az ilyen, egymásnak ellentmondó szakpolitikai intézkedések nemcsak költségesek, de szakszerűtlenek, társadalmi szempontból visszalépést jelentenek, és nagymértékben csökkentik az éghajlatváltozási politika hatékonyságát.

3. ábra A Jelentés által kiemelt átalakító erejű változások földrajzi helyszínei.

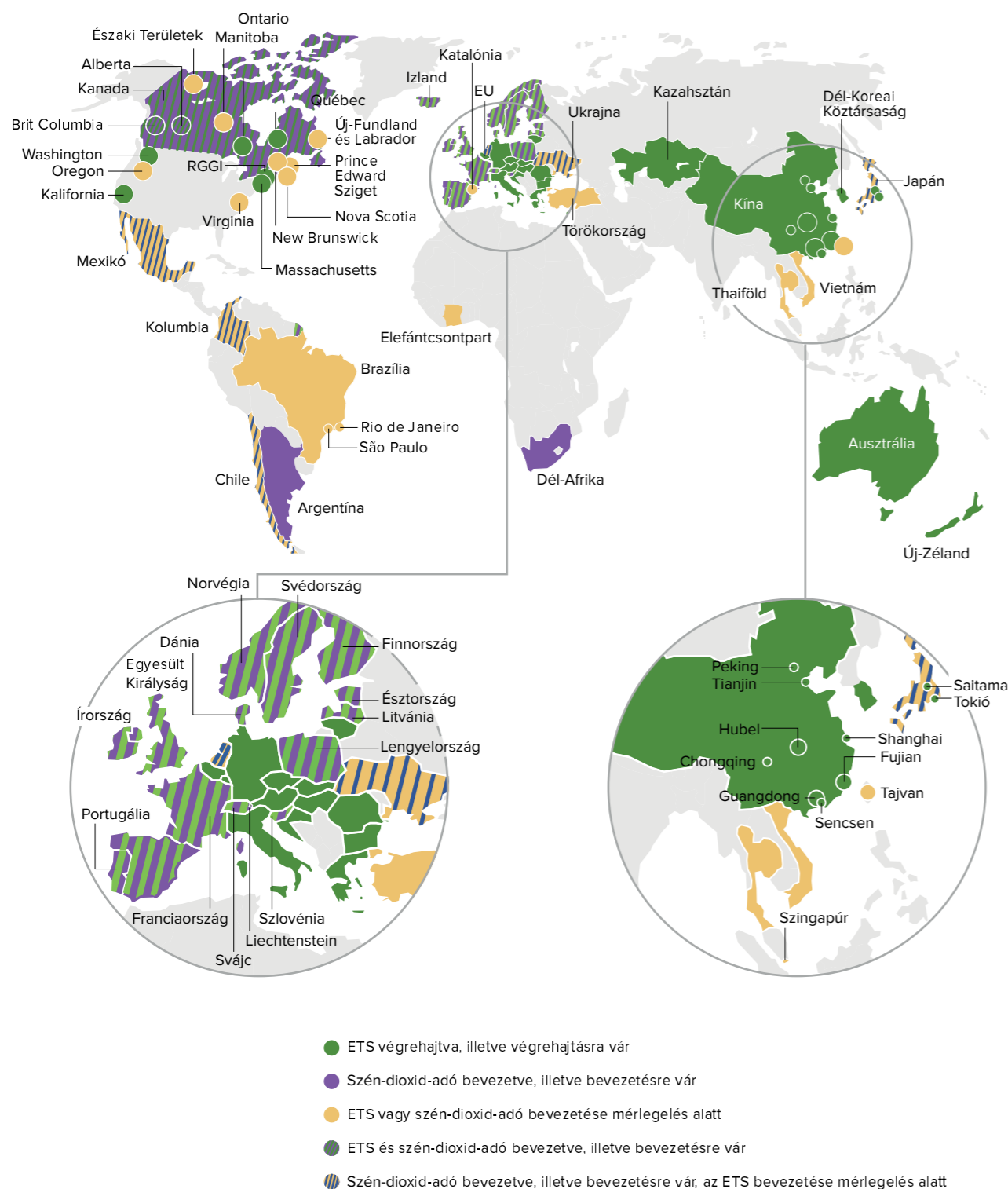


Egy szélesebb körű, az éghajlatváltozás hatásait kezelő szakpolitikai intézkedéscsomag részeként egyre több kormány árazza be a szén-dioxid-kibocsátást szén-dioxid-adó vagy kibocsátáskereskedelmi rendszerek (ETS-ek) formájában.

Miközben az energiafelhasználók által a szén-dioxid-kibocsátásért – vagy a hatékony szén-dioxid-árazás (ECR) miatt – fizetendő összeg a legtöbb országban elsősorban az energiafelhasználásnak vagy a jövedéki adóknak köszönhető, nem pedig a szén-dioxid-árazásnak, a már bevezetett vagy még csak előkészített szén-dioxid-árképzési rendszerek száma az elmúlt 10 évben megnégyszereződött, és világszerte immár több mint 70 országot, illetve az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának mintegy 20%-át fedi le (lásd a 4. ábrát).¹⁸⁴ 2017 legfontosabb fejleményei közé tartozott a kínai nemzeti ETS hivatalos elindítása decemberben, az új szén-dioxid-adók bevezetése Chilében és Kolumbiában, valamint a legtöbb szén-dioxid-árképzési rendszerben végrehajtott áremelés, illetve a határértékek szigorítása.

A szén-dioxid-árazás szubnacionális szinten, különösen az USA államaiban és a kanadai tartományokban, jó ütemben terjed. 2018-ban pánkanadai szén-dioxid-árazás kerül bevezetésre, és 2019-ben a tervek szerint Argentínában, Szingapúrban és Dél-Afrikában is megadóztatják a szén-dioxid-kibocsátást.¹⁸⁵ Az üzleti támogatás mértéke is nő: közel 1400 nagyvállalat és néhány nagy fejlesztési bank kötelezte el magát a belső

4. ábra
A kormányok által világszerte bevezetett vagy tervezetten bevezetésre váró szén-dioxid-árzási rendszerek földrajzi elhelyezkedése.



Megjegyzés: Ez az ábra 2018. augusztusi adatokat jelenít meg. Forrás: Világbank Csoport, 2018. Szén-dioxid-árzási grafikon.

szén-dioxid-árnyékárfolyam alkalmazása mellett azért, hogy befektetési döntéseiket időtállóvá tegyék.¹⁸⁶

Jelentős előrelépés történt a fosszilis tüzelőanyag-támogatások fokozatos megszüntetésével kapcsolatban is, 2015 és 2017 között legalább 40 ország támogatta, illetve mozdította elő a támogatási rendszer reformját (lásd az 5. ábrát).¹⁸⁷

Például Egyiptom 2014-ben 78%-kal drágította az üzemanyagárakat, és 2019-re ezeket is szeretné a duplájára emelni. 2013-ban Indonézia a benzin és a dízelüzemanyag árát 33%-kal, majd 2014-ben újabb 34%-kal emelte. India 2014 októberében megszüntette a dízelüzemanyag támogatását, megszüntette a benzin árszabályozását, és sikeres kampányt indított a gazdagabb fogyasztók számára a támogatott cseppfolyós propángáz felhasználásának elutasításáról (lásd az 9. keretes szöveget). 2015-ben Szaúd-Arábia öt éves üzemanyagár-emelési programot hirdetett, emellett 2014-ben Mexikó megszüntette az áruszállítás üzemanyag-támogatási rendszerét, majd szerény mértékű szén-dioxid-kibocsátási adót vezetett be.¹⁸⁸ 2016-ban

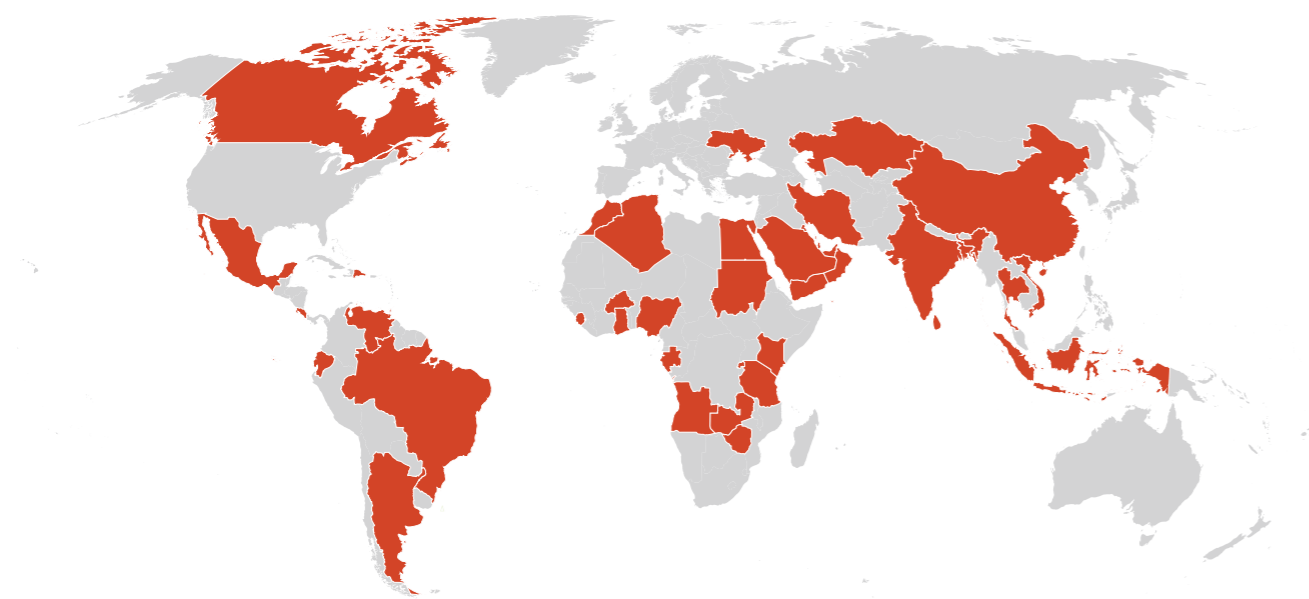
a G7 vezetői kötelezettséget vállaltak arra, hogy legkésőbb 2025-ig megszüntetik a „fosszilis tüzelőanyagokra fordított, hatástalannak bizonyult támogatásokat”.¹⁸⁹ Németország kezdeményezését követve az EU kötelezettséget vállalt arra, hogy legkésőbb 2018 végéig fokozatosan megszünteti a kőszénbányászat támogatását.¹⁹⁰ Az előrehaladás ellenére az IEA és az OECD legfrissebb adatai azt sugallják, hogy 2015-ben az ismert támogatások és a fosszilis tüzelőanyagok globális termelésének és felhasználásának egyéb ismert támogatási formái világszerte évi 400 milliárd USD-ről évi alig több mint 250 milliárd dollárra csökkentek.¹⁹¹ Bár ez félig-meddig valós reformok következménye, ugyanakkor részben a mostanság tapasztalható alacsony olajáraknak is köszönhető (mivel így kisebb árrést kellett áthidalni a fogyasztói üzemanyagárak alacsonyabb rés következtében a fogyasztói üzemanyagárak alacsony szinten tartásának érdekében), ezért létfontosságú lesz annak biztosítása, hogy a támogatási összegek ne emelkedjenek annak ellenére, hogy a kőolaj világpiaci ára 2018-ban ismét emelkedik.

7. Energiafinanszírozás

2030-ig az energiaszektorba történő beruházások valamivel kevesebb mint egyharmadát adják majd a teljes alapvető és elsődleges, a fenntartható energiagazdálkodást segítő infrastruktúrába történő beruházások összegének, azaz évi körülbelül 1,7 billió USD-re rúgnak majd. A 2 °C-os célkitűzés megvalósításához valamivel több beruházás és az energiahatékonysággal kapcsolatos kiadások nagyarányú, a jelenlegi szint legalább kétszeresének megfelelő mértékű növelése szükséges. Mindezt ellensúlyozza az elsődleges energiaforrások, például a kőszén és a kőolaj alacsonyabb befektetési igénye.¹⁹² A befektetési kihívás része, hogy közel 3 milliárd ember számára kell tiszta főzési lehetőségeket, további egymilliárd számára pedig a villamos energiához történő hozzáférést biztosítani.¹⁹³ Az energetikai infrastruktúrák fenntarthatóságának biztosítása nem kerül sokkal többre, de ehhez a befektetés módszereinek megváltoztatására van szükség.¹⁹⁴ Ez a változás olyan támogató szakpolitikai intézkedéseket igényel, amelyek feltárják a megújuló energiaforrások és az energiahatékonysági befektetések értékteremtő képességét, és amelyek egyenlő versenyfeltételeket teremtenek. A politikai döntéshozóknak is jobban, a megfelelő célkitűzésekkel léptékben kell megtervezniük a sikeres fenntarthatósággal összefüggő kiadásokat. Az alapvető szakpolitikai intézkedések közé tartozik a fosszilis tüzelőanyagok támogatási rendszerének reformja, az adózás és az egyéb pénzügyi ösztönzők összehangolása, a közpénzek bevonása és elosztása a fenntartható infrastruktúrák létrehozásának érdekében, illetve a szűkös állami források intelligens felhasználása a magánbefektetések bevonása céljából.

Egy korábbi, a Globális Bizottság (Global Commission) részére végzett elemzés szerint a szükséges infrastrukturális beruházásoknak csak a fele van folyamatban, míg a költségvetési rés mintegy 70%-a a feltörekvő és fejlődő gazdaságokban jelentkezik.¹⁹⁵ Mind az állami, mind pedig a magánbefektetésekre szükség lesz. Összességében úgy tűnik, hogy az állami infrastrukturális beruházások összege egyre nő, bár még mindig jócskán elmarad az infrastrukturális szolgáltatások iránti kereslet kielégítéséhez szükséges szinttől. A fejlődő országokban az infrastrukturális beruházások mintegy 60%-a az állami szektorból származik, míg a fejlődő országokban ez az arány 40%.¹⁹⁶ A magánbefektetések oldalán – jóllehet a szükséges beruházási szint a kereslet fedezéséhez szükséges, elegendő globális megtakarítással makrogazdasági szinten kezelhető – mindig is gondot okozott a magánfinanszírozásnak átirányítása a zöldenergia-infrastruktúrába és az energiahatékonyságba történő befektetésekhez, különösen a fejlődő gazdaságok esetében. A befektetések megtérülési szintje, illetve a valós vagy vélt befektetési kockázatok mindig is a nagyobb mértékű magánbefektetések kerékkötői voltak. E közös akadályok leküzdése és a kereskedelmi befektetések megkönnyítése érdekében a G20 támogatja az „Útmutató az infrastruktúrához, mint eszközösztályhoz” című kezdeményezés kidolgozását, amely viszont elősegíti az infrastruktúra fejlődését heterogén eszközösztályként.¹⁹⁷

5. ábra
Legalább 40 ország 2015 és 2017 között részben csökkentette a fosszilis üzemanyagokra irányuló támogatását.



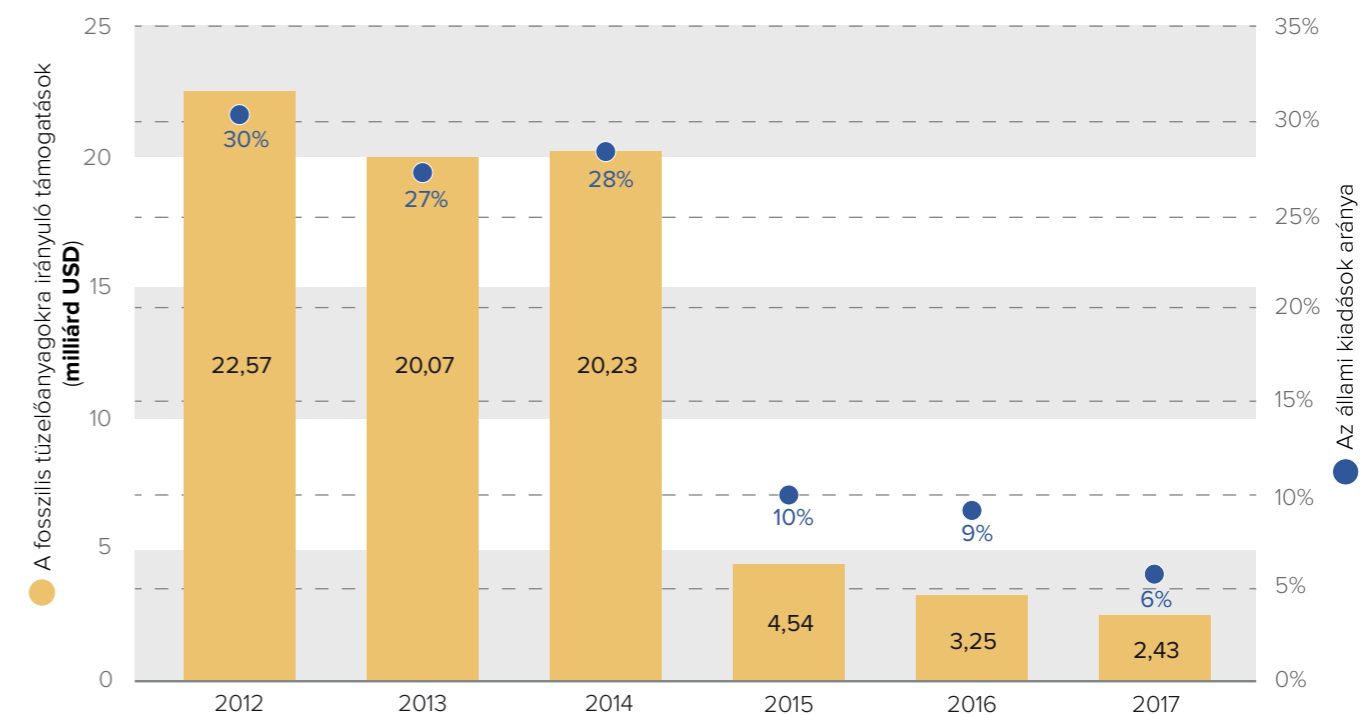
● A 2015-2017 között a fosszilis üzemanyagokra irányuló támogatási rendszer valamilyen szintű megreformálását végrehajtó ország.

Forrás: A fenntartható fejlődés nemzetközi intézete, 2017; saját forrásokra és az IEA „Világ Energia Kilátások 2016” című kiadványából származó adatokra építve.²²⁸

8. Szén-dioxid-árazás Brit Columbiában

2008-ban Brit Columbia a kibocsátásának háromnegyedét lefedő szén-dioxid-adót vezetett be. A 8 USD/tonna CO₂-egyenérték kezdeti ára 2012-re fokozatosan 8 USD/tonna CO₂-egyenértékre nőtt.²²¹ Az adóból származó bevételt a vállalati és egyéni adókulcs csökkentések és az alacsony jövedelműek számára az éghajlatváltozással kapcsolatos fellépésért biztosított adójóváírás juttatja vissza az adóalanyok számára.²²² A szén-dioxid-adó a 2015/16-os pénzügyi évben 1,2 milliárd kanadai dollár bevételt eredményezett, amely összeg különösen alacsony jövedelmű háztartások javára került felhasználásra a bevétel-visszaforgatási rendszer alapján.²²³ 2007 és 2015 között Brit Columbia reál-GDP-je 17%-kal nőtt, míg a nettó kibocsátás 4,7%-kal csökkent.²²⁴ Egy vonatkozó tanulmány eredményei szerint az ipari versenyképességre mindez csak rendkívül korlátozott mértékben gyakorolt hatást, kivéve két, a piaci részesedését elvesztő cementipari vállalatot; összehasonlításképp a tartomány ma a gyorsan növekvő, tiszta energiaforrásokra épülő technológiai szektor több mint 200 vállalatának ad otthont.²²⁵ Az adó nem sikeréhez hozzájárult még a határozott politikai vezetés (Brit Columbia kormányzója is kiállt mellette), az adó nem költségvetés-mentesítő jellege, az adó nem előnyeit hangoztató, jól szervezett kampány és a bevétel-visszaforgatás hatásai. 2018-tól kezdődően Kanada teljes területén kötelező lesz valamilyen szén-dioxid-árazási rendszert bevezetni, kezdetben 10 CAD/tonna CO₂-egyenérték áron, amelyet 2022-ig CAD 50/tonna CO₂-egyenértékig kell emelni.²²⁶ A szén-dioxid-árazás rendszerének néhány évig tartó befagyasztását követően, amely lelassította a kibocsátáscsökkentés folyamatát, 2021-re Brit Columbia CAD 50/tonna CO₂-egyenértékig emeli az árat, emellett a bevételek egy részét olyan zöld kezdeményezésekbe fekteti majd, mint például az otthonok utólagos korszerűsítése és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású szállítás.²²⁷

6. ábra
Az indonéz kormány a fosszilis üzemanyagra irányuló támogatási rendszere.



Forrás: OECD, 2018. Adatok: Indonéz Költségvetés-politikai Ügynökség, Pénzügyminisztérium, 2017.²³⁵

Megjegyzés: Ez a táblázat az Indonéz Központi Kormányzat Költségvetés-politikai Ügynökségének tájékoztatásán alapul. A fosszilis tüzelőanyagokra irányuló támogatások USD-re történő átszámításával kapcsolatos becsléseket tartalmaz a rúpia éves piaci átváltási árfolyamainak felhasználásával.

Ezen túlmenően a magas szén-dioxid-árak bevezetése és a fosszilis tüzelőanyagokra irányuló támogatások felszámolása potenciálisan jelentős kormányzati bevételeket hozhat (vagy takaríthat meg), ami különösen fontos a gyakran szűkös állami költségvetés miatt (lásd a 6. ábrát). A szén-dioxid-árképzési rendszerek 2017-ben mintegy 33 milliárd USD állami bevételt termeltek²²⁹, és az éves bevétel is milliárdos nagyságrendű lehet, ha a szigorú szén-dioxid-árazást széles körben elfogadják.²³⁰ Az E3ME modell felhasználásával létrejött, a Jelentéssel kapcsolatos gyakorlati eredmények azt mutatják, hogy a szén-dioxid-árazás és a fosszilis tüzelőanyagokra vonatkozó támogatások megszüntetése 2030-ban a becslések szerint 2,8 billió USD kormányzati bevételt is termelhet, amely több, mint India jelenlegi bruttó hazai terméke.²³¹ A bevételek felhasználhatók a gazdasági növekedés ösztönzésére, többek között a növekedést fokozó adóreformok révén annak érdekében, hogy a fosszilis tüzelőanyagoktól függő közösségek számára igazságos átmenetet lehessen biztosítani, illetve be is lehet fektetni az alapvető infrastruktúrába, az oktatásba, a szegénység csökkentésébe és az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képesség kialakításába (lásd a 4. keretes szöveget).

Indonéziában a benzin, a dízelüzemanyag és a kerozin 2005-ös és 2008-as áremeléseit követően a kormányzat több részletben készpénzt osztott szét körülbelül 19 millió szegénységben élő és alacsony jövedelmű háztartás között a magasabb energiaárak ellensúlyozására.²³² A Világbank szerint a végrehajtás során tapasztalt nehézségek ellenére a juttatások teljes összegének több mint kétharmada a lakosság legszegényebb 40%-ához került, a készpénzellátás kedvezményezettjei pedig az oktatás, az egészségügy és a foglalkoztatás terén is minőségi javulást tapasztaltak.²³³ 2014 végén, akkor, amikor a kőolaj világpiaci ára csökkent, Indonézia tovább folytatta a gázolajra és a dízelüzemanyagra vonatkozó támogatások reformját, melynek eredményeképpen a fosszilis tüzelőanyagokra irányuló támogatások fokozatos kivonásával 211 billió IRD (15,6 milliárd USD) összeget, az összes államháztartási kiadás 10,6%-át takarította meg.²³⁴ 2015-ben a tüzelőanyag-támogatásokon létrejött megtakarítások a minisztériumok költségvetésének megemlése, az állami tulajdonban lévő vállalkozások, illetve a régiók és a vidék fejlesztése révén a társadalmi jólétbe és az infrastruktúrába történő jelentős összegű beruházások finanszírozására kerültek átcsoportosításra.

Gyorsító intézkedések

- **Minél több országnak kellene csatlakoznia az „Energiaellátás a kőszén korszaka után” elnevezésű szövetséghez, és elköteleznie magát a szénalapú energiatermelés 2025-ig, illetve legkésőbb 2030-ig történő kivezetése mellett.** A hőerőműben történő villamosenergia-termelési kapacitás lezárása gazdasági szempontból észszerű lépés, mivel a megújuló energiaforrásokból származó energia költségei lassan felveszik a versenyt a szénalapú energiával, amint ezt India példája is jól mutatja³⁷⁷, illetve még inkább racionálisnak tűnik a kőszén felhasználásából adódó egészségügyi problémák költségeinek tükrében. Minden országnak alaposan át kell tanulmányoznia saját helyzetét a több érdekelt részvételével zajló folyamatok segítségével az átmenetre vonatkozó tervek létrehozásával, majd végre is kell hajtania ezeket oly módon, hogy ezzel igazságos átmenetet tudjon biztosítani az érintett szénipari dolgozók és régiók számára. Az országoknak az átmenetre vonatkozó tervek végrehajtása közben szerzett tapasztalataikat és az eközben levont tanulságokat megosztva kell együttműködniük.
- **A nemzetek és államok kormányzatainak a 2030-ig az energiahálózatokba táplált, megújuló energiaforrások felhasználásával termelt energia arányára vonatkozó célkitűzéseiket jóval 30% fölé kell emelniük, illetve a legtöbb helyen ugyanezt az arányt 2050-ig 50% fölé kell növelniük.** A magasabb célértékeknek különösen a Párizsi Megállapodással összefüggésben benyújtott NDC-k (nemzeti szinten meghatározott hozzájárulások) felülvizsgálatában kellene kulcsfontosságú szerepet játszaniuk. A közelmúltban megfigyelhető fejlemények fényében bizonyítható, hogy ez nem veszélyeztetheti a villamosenergia-ellátás megbízhatóságát.³⁷⁸ Az árverések kulcsfontosságú szerepet játszanak a célkitűzések alacsony költségvetésű elérésében. Ezzel párhuzamosan a joghatóságoknak a „jövő hálózata” jellegű feladatokat kellene végrehajtaniuk, mint például New York városának Energetikai Jövőképzési Stratégiája, vagy Kalifornia állam rugalmas kapacitásbeszerzési gyakorlata (lásd 19. keretes szöveg) azért, hogy felkészülhessenek az időszakosan rendelkezésre álló megújuló energiaforrásoknak az energiahálózatba történő, nagyobb részarányú, zökkenőmentes integrálására. Az E3ME modell használatával a Jelentéshez készített, az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság irányába történő átalakulási ütemterv elemzése azt mutatja, hogy



Fotó: Flickr: Knut-Erik Helle

a megújuló energia részesedése a 2018-as, a teljes energiatermelés negyedét kiadó mennyiségről 2030-ig 43%-ra, majd 2050-re a teljes mennyiség több mint kétharmadára nő.³⁷⁹

- **A kormányoknak az állami tulajdonban lévő vállalkozásokat (SOE-k) az alacsony szén-dioxid-kibocsátású átmenet ösztönzőivé kell tenniük.** A SOE-k fontos szerepet töltenek be a globális energiapiacokon mind a fosszilis tüzelőanyagok, mind a megújuló energiaforrások befektetőiként. Egy friss OECD-jelentésből kiderül, hogy a G20-országokban a SOE-k az energiaszektorban jelenleg tervezett vagy folyamatban lévő beruházások nagyjából a felét jegyzik, a működő széntüzelésű erőművek 56%-át, illetve a tervezettek 52%-át birtokolják; a kormányok felhasználhatják a SOE-k-ben lévő tulajdonrészüket az alacsony

szén-dioxid-kibocsátású gazdaság irányába történő átmenet felgyorsítására.³⁸⁰

- **A nemzetközi pénzügyi intézményeknek, a fejlesztési bankoknak és a jótékonsági célú alapítványoknak olyan kevert finanszírozású pénzügyi alapokat kell létrehozniuk, amelyek támogatják a kormányokat a feltörekvő és fejlődő gazdaságokban a megújuló energiaforrások átfogó léptékű bevezetésére irányuló szakpolitikai reformok végrehajtásában.** A kevert finanszírozási eszközök csökkentik a fejlődő országokban a megújuló energiaforrásokba történő beruházásokhoz kapcsolódó vélt és valódi kockázatokat (mint például a Turkanató projekt esetében, lásd a 18. keretes szöveget). A kedvezményes adósság-társfinanszírozó intézmények és a kifejezetten a magánszféra éghajlati beruházásait támogató alapok – mint például az ADB kanadai klímaalapja az ázsiai magánszektor számára – kulcsfontosságú eszközök jelentenek a megújuló energia támogatásának finanszírozására a feltörekvő és fejlődő gazdaságokban; a 2013-ban létrehozott Alap támogatja a napenergia-beruházásokat Kambodzsában és Szamoában, a grúziai vízerőműveket és a szél- és geotermikus energiát Indonéziában.³⁸¹ Emellett Indiát, Dél-Afrikát, Mozambikot, Kambodzsát, Mongóliát, Ugandát, Kenyét és Ruandát nemrégiben a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos kevert finanszírozású fejlesztések kivitelezéséhez különösen kedvező országokként azonosították (lásd még az 1. szakasz D pontját).³⁸²
- **Minden olaj- és gáztermelőnek – különösen a nemzeti olaj- és gázipari vállalatoknak – csatlakozniuk kell az ENSZ által 2014-ben kilenc piacvezető kőolaj- és gázipari vállalat bevonásával indított kőolaj- és metángáz-partnerséghez.** Jelenleg a BP, az ENI, a Neptune Energy, a PEMEX, a PTT, a Resold, a Shell, az Equinox és a Total vállalt kötelezettséget azzal kapcsolatban, hogy értékeli, felügyeli, nyilvánosságra hozza, illetve csökkenti a metánkibocsátás kilenc, kulcsfontosságú forrását.³⁸³

19. Kalifornia ösztönzi az energiatárolási szolgáltatásokat

Kalifornia állam kötelezettséget vállalt arra, hogy energiaszerkezetében 2020-ra 33%-ra emeli a megújuló energiaforrásokból származó energia arányát. Az energiahálózatba betáplálendő, egyre nagyobb mennyiségű, különböző megújuló energiaforrásokból származó energia befogadására való felkészülés érdekében az állam és Kalifornia állam független rendszer-üzemeltetője (ISO) a korábbiaknál nagyobb hangsúlyt fektetett az energiatároló kapacitás bővítésére. A kaliforniai ISO az érdekelt felekkel folytatott megbeszélést annak biztosítása érdekében, hogy milyen jogszabályi változtatásokra lehet szükség ahhoz, hogy elegendő rugalmas kapacitás álljon rendelkezésre a különféle megújuló energiaforrásokból származó energia befogadására. Ezzel párhuzamosan 2013 októberében a Kaliforniai Közműbizottság egy 2020-ig szóló beszerzési megbízást fogadott el a villamos energia tárolására vonatkozóan, 2016 és 2020 között két évente növekvő volumenű célkitűzésekkel. A megbízás háromféle rugalmassági rendelkezést különböztet meg (energiaátvitel, -elosztás és fogyasztói szint – a keresleti oldalon), és számos kémiai, mechanikai és termáltechnológiát céloz meg. Az eredeti célkitűzés kiterjesztésére és támogatására 2016-ban további négy törvényt fogadtak el. Kalifornia stratégiája azzal támogatta az energiatárolási technológiák bevezetését, hogy egy folyamatosan növekvő, a közüzemi igényekhez igazodó energiatárolás iránti igény létrehozásával piaci biztonságot teremtett a piaci befektetők és szállítók számára. Az állam jelenleg 4,2 GW elérhető tárolókapacitással rendelkezik, melynek 96%-a vízvivattyúval működtetett villamosenergia-tároló. Körülbelül 488 MW teljesítményértékű energetikai projekt már elment a rugalmas beszerzési megbízatás felhasználásával, habár többségük még mindig csak a tervezési és szerződéskötési szakaszban van. 2020-ra ennek az értéknek 1325 megawattra (MW) kellene emelkednie.³⁸⁴

PAYG napenergia Kelet- és Nyugat-Afrikában

Az afrikaiak kevesebb mint fele jut villanyáramhoz otthon, de kétharmaduknak van mobiltelefonja.⁴¹² A PAYG üzleti modelljét használva a fogyasztók az SHS-ek bérleti díját a bérlet időtartama során mobilalkalmazás segítségével egyenlítik ki, vagy az energiaszolgáltatásért fizetnek, ami úgyszintén fogyasztói hiteltörténetet hoz létre.⁴¹³ Mindez az energiához való hozzáférés egyszerre két problémáját is megoldja: megfizethető finanszírozási termékeket kínál olyan emberek számára is, akik általában nem jutnak hitelhez, illetve kezeli a hálózaton kívüli napenergia-rendszerek viszonylag magas beruházási költségeinek gondját is. Több mint 30 ilyen vállalat létezik 30-nál is több afrikai és dél-ázsiai országban, habár az értékesítések legnagyobb része Kenyában, Tanzániában és Ugandában történik.⁴¹⁴ Már eddig is több mint 800 000 PAYG napenergia-rendszert adtak el, és az összesített értékesítés 2050-re az előrejelzések szerint meghaladja majd a 7 milliárdot.⁴¹⁵

A PAYG napenergia-rendszerek használatával a háztartások úgy takaríthatnak meg pénzt, hogy közben csökkentik a petroléum felhasználásával járó egészségügyi kockázatokat és szén-dioxid-kibocsátást. Az M-KOPA, az egyik legnagyobb ilyen vállalat becslései szerint az SHS-t használó háztartások az első négy év során a megtakarított üzemanyag-költség révén évi 750 USD-t takaríthatnak meg és 1,3 tonnával csökkenthetik a szén-dioxid-kibocsátást.⁴¹⁶ 2016-ban a Limos az MTN-nel, Afrika egyik legnagyobb mobilszolgáltatójával együttműködve 90 millió USD értékű befektetést használt fel arra, hogy tevékenységeit az Elefántcsontparti Köztársaságra is kiterjessze.⁴¹⁷ A PAYG modellt kisebb léptékben használják más fenntartható megoldásokhoz is, mint például a megújuló energia vízszivattyúzásra és a tiszta főzésre történő felhasználásra.⁴¹⁸

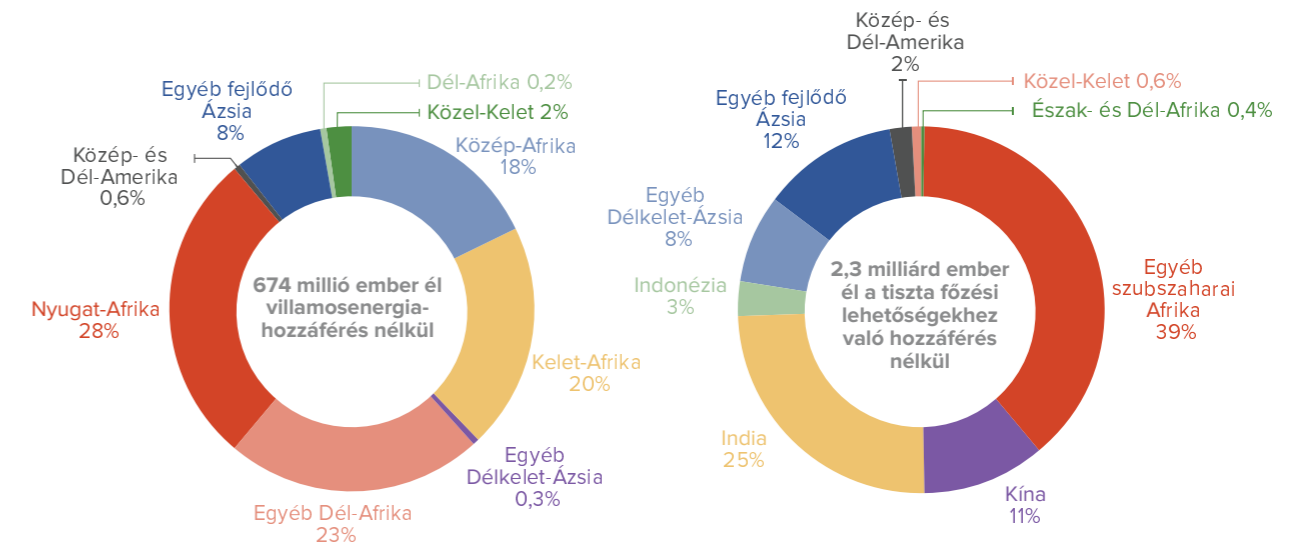
Bangladesben egy teljes évtized szakpolitikai intézkedései útján megvalósított erőfeszítések révén – ideértve a részleges támogatások odaítélését és a mikrofinanszírozási üzleti modellt támogató hitelek finanszírozására létrehozott kölcsönalapokat is – sikerült 4,12 millió SHS-létesítményt kiszállítani, ezzel 18 millió lakost, azaz a lakosság 12%-át érve el (lásd a 22. keretes szöveget).⁴¹⁹

A tiszta főzés technikai megvalósításához számos, eltérő költségvetésű lehetőség áll rendelkezésre a tökéletesített biomassza-technológiáktól kezdve a különböző LPG-megoldásokig. A korlátozott előrehaladás ellenére néhány ország részsikerei értékes tanulságokkal szolgálhatnak mások számára. Például az, hogy Brazília saját, országos szintű infrastruktúrát létesített az LPG gyártására és forgalmazására, fejlesztette a kiskereskedelmi piacot és szabályozta a támogatások odaítélését, azt eredményezte, hogy az ország városi népességének 100%-a jut LPG-hez, ezzel jócskán javítva a városok levegőjének minőségét és az ott lakók egészségét.⁴²⁰

Lakóházak számára gyártott napelemes rendszerek Bangladesben

Az 1990-es években egy nonprofit szervezet (NGO), a Grameen Shakta sikeresen vezette be SHS-programját Bangladesben. A Grameen Shakta tapasztalataira támaszkodva Banglades kormánya létrehozta az Infrastruktúra-fejlesztési Részvénnytársaságot, egy államilag finanszírozott magánintézményt, melynek feladata a piacfejlesztés és szolgáltatásnyújtás támogatása volt, ideértve a működési engedélyek kiadását és a műszaki szabványok előírásainak végrehajtását is. A vállalatnak 56 partnerszervezete van, amelyek többsége kereskedelmi partner, illetve a piac legnagyobb szereplője, a Grameen Shakta.⁴²¹ 2003 óta 4,12 millió SHS-t telepítettek Bangladesben. A cél további 6 millió finanszírozása 2021-ig a villamos energiához való egyetemes hozzáférés megvalósítása érdekében.⁴²² Az SHS-ek használata 2014-ben 9-12%-kal növelte az egy főre eső jövedelmet.⁴²³ A megtakarított üzemanyagköltségek révén a vidéki háztartások 2017-re 411 millió USD-t takarítottak meg.⁴²⁴ Az értékesítés, üzembe helyezés és karbantartás területén száztizenötezer új munkahely jött létre.⁴²⁵ Például a Grameen Shakta 3000 napenergia-gazdálkodási technikust képzett ki arra, hogy SHS-eket telepítsenek és tartsanak karban az elmaradott területeken.⁴²⁶ A gazdasági és társadalmi előnyök mellett a program a szén-dioxid-kibocsátást is évi 160 000 tonnával csökkentette; és habár ez csak töredéke Banglades évi károsanyag-kibocsátásának (pontosabban a 2014. évi ÜHG-kibocsátás mindössze 0,1%-a), az energiához való hozzáférés társadalmi és gazdasági előnyei tagadhatatlanul óriásiak.⁴²⁷

A villamosenergia-hozzáférés és a tiszta főzés lehetőségeihez való hozzáférés hiányosságai 2030-ban – Tervezett és végrehajtás alatt lévő szakpolitikai intézkedések



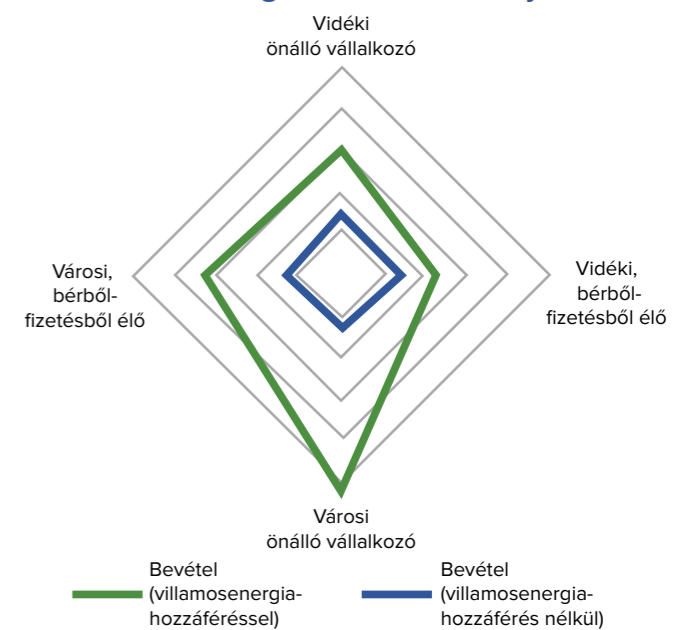
Megjegyzés: A százalékarányok a tervezett és végrehajtás alatt lévő szakpolitikai intézkedések figyelembevételével a 2030-ban villamosenergia-hozzáférés vagy a tiszta főzési lehetőségekhez való hozzáférés nélkül élő teljes népességre vonatkoznak. Az alkalmazott kerekítés miatt az összeadott százalékarányok nem biztos, hogy 100%-ot tesznek ki. Forrás: IEA Energia-hozzáférés: szegénységben a jólétbe, WEO különjelentés, 2017.⁴²⁸

Az előnyöket alátámasztó bizonyítékok

A lakossági villamosenergia-hozzáférés növeli a foglalkoztatást, a kereseteket, a hazai vállalkozások termelékenységét, illetve annak valószínűségét is, hogy a gyermekek, különösen a lányok nem hagyják ott az iskolát, és hogy a nők nem kizárólag házimunkát végeznek.⁴²⁹

Brazil népszámlálási adatok szerint a villamosenergia-hozzáféréssel rendelkező lányok 59%-kal nagyobb valószínűséggel fejezték be általános iskolai tanulmányaikat, mint azok, akik nem jutottak ilyen lehetőséghez.⁴³⁰ Még ennél is jobban járnak azok a nők, akik az energia-hozzáférés mellett a mosógéphez hasonló eszközök használatával időt is spórolhatnak.⁴³¹ A brazil nők villamosenergia-hozzáféréseiből származó jövedelemtöbblete különösen a városi környezetben szembeötlő (lásd a 8. ábrát).

A brazil nők energia-hozzáférése és jövedelme



Forrás: O'Dell, K., S. Peters és K. Wharton, 2014.⁴³²



Fotó: SolarSister

Az SHS-ek felhasználásával történő vidéki villamosítás általában a petróleum vagy a dízelüzemanyag használatát váltja ki, ezzel két-három év alatt a fogyasztók pénzt takarítanak meg és az üvegházhatású gázok kibocsátása is csökken.⁴³³ A hálózaton kívüli napenergia-megoldások számára a városokban is remek piaci lehetőségek várnak – ezzel ellensúlyozhatóvá válik a villamosenergia-hálózat infrastruktúrájához való megbízhatatlan vagy néha túl költséges hozzáférés, ami viszont hatalmas pénzügyi és egészségügyi előnyökhöz juttatja a városi háztartásokat.⁴³⁴ A tiszta főzés, amely kiváltja a hagyományos biomassza-használatot, szintén emeli az életszínvonalat azzal, hogy több szabadidőt hagy a nőknek, ezzel egyszerre javítva egészségüket és csökkentve a ÜHG-kibocsátást.⁴³⁵ A szilárd tüzelőanyaggal működő háztartási tűzhelyek felelősek a világ évi koromkibocsátásának 25%-áért. Ez azért fontos, mert a szén-dioxid után a korom befolyásolja a leginkább a globális felmelegedést.⁴³⁶ A tisztább tüzelőanyagokra és a hatékonyabb tűzhelyekre való átállás a hagyományos biomassza-felhasználás kiváltása céljából számottevően hozzájárulhat a Szaharától délre fekvő afrikai országokban zajló erdőirtás megfékezéséhez.⁴³⁷ Az IEA becslései szerint 2030-ra egyedül a tiszta főzési lehetőségekhez való egyetemes hozzáférés több mint évi 1,8 millió korai halálesetet előzhet meg, több milliárd munkaórát szabadíthat fel, ezzel több százmillió nő életszínvonalát javítva.⁴³⁸ A napenergiából származó villamos energia és a tiszta főzés iránti kereslet felpörgeti az innovációt, és ezáltal letöri az alternatív megoldások árát. A napenergiával kapcsolatos költsé-

gek gyors csökkenése és a nagy hatékonyságú eszközök (például a LED-világítás) elérhetősége együttesen lehetővé teszi a technológiák összekapcsolását, ezzel tovább csökkentve a költségeket és még jobban növelve a szolgáltatások minőségét.

Kihívások

Ázsia számos fejlődő országának kapacitásbővítési tervei között még mindig helyet kap az olcsó szén, és a tervek nagy része továbbra is a hálózatbővítésre összpontosít, eközben figyelmen kívül hagyva azokat a hálózaton kívüli lehetőségeket, melyek segítségével egy mindkét területre kiterjedő, megerősített és integrált rendszert lehetne létrehozni. Manapság bizonyos piacokon a közüzemi léptékű napenergia, illetve a szárazföldi szélerőművekben megtermelt energia versenyképessé vált a fosszilis tüzelőanyagokból előállított energia árával (még az éghajlatváltozás és a helyi légszennyezés külső társadalmi költségeit is beleszámolva),⁴³⁹ Afrikában pedig a napenergia felhasználásának forradalma zajlik.⁴⁴⁰ Ennek ellenére a megújuló energiaforrásokat felhasználó, hálózaton kívüli és minihálózatokat támogató szakpolitikai intézkedések és piaci ösztönzők megérkezése tovább késik, és a helyi tőkepiacok befektetői bizonytalanok, mert még nem ismerik eléggé a megújuló energiával kapcsolatos technológiai megoldásokat. Az energiaágazat közigazgatása gyakran kudarcot vall olyan országokban, ahol az energia-hozzáférés nagy kihívást jelent, például amikor ezek az alapvető

hibák a hozzáférés megszerzését követően is gondot okoznak a kínálat minőségével vagy megbízhatóságával kapcsolatban. A decentralizált megoldások hangzatos ígéretének ellenére egy, az energiához való hozzáférés finanszírozásáról szóló, nemrégiben kiadott elemzés következtetéseiből kiderül, hogy 20, a gazdaságra nagy hatással bíró ország (amelyek a hozzáféréssel összefüggő gondok 80%-áért felelősek) évente a villamos energia minden nyomon követhető finanszírozásának kevesebb mint 1%-ával, azaz körülbelül 200 millió USD-vel támogatja a decentralizált megoldásokat.⁴⁴¹ A villamosenergia-politikára és a finanszírozásra vonatkozó döntések többsége a hálózat bővítését szorgalmazza, miközben figyelmen kívül hagyják a decentralizált megoldásokban rejlő, a villamosenergia-hálózat kiegészítésével az energia-hozzáférés minél szélesebb körű kiterjesztését ösztönző, óriási lehetőséget.⁴⁴² A hazai tőkéhez való hozzáférés hiánya akadályozza az időben történő befektetést; és míg a külföldi befektetések eddig az afrikai SHS üzletágat részesítették előnyben, a tőkeköltségeket a devizaárfolyam-kockázat drágítja, arra ösztönözve a DFI-k (fejlesztési pénzintézetek) partnereit, hogy devizafedezeti termékekkel ellentételezzék ezt a kockázatot.⁴⁴³ Az ilyen garanciák viszonylag drágák maradnak, ezért az országok és a DFI-k számára kiegészítő, hosszabb távú megoldás a helyi pénzügyi intézményekkel való együttműködés a helyi befektetések ösztönzésére irányuló tudatosság és kapacitás növelése érdekében. A minihálózatok üzleti értéke egyre nő, de az üzleti modelleket a helyi fogyasztókra és piaci szegmensekre összpontosítva kell átalakítani; emellett a szegényebb fejlődő országokban ezek a modellek kereskedelmi szempontból jelenleg nem is életképesek.⁴⁴⁴ A minihálózatok több kezdőtőkét és türelmes tőkét igényelnek, jellemzően 10-20 éves megtérüléssel.⁴⁴⁵ A minihálózatok akár 50%-os állami finanszírozási támogatást és köz- és magán-szféra-partnerséget igényelhetnek a szükséges magánberuházások megszerzéséhez.⁴⁴⁶ Ezzel ellentétben a PAYG üzleti modellek egyszerűbb fogyasztói finanszírozással és rövidebb, 2-3 éves megtérülési idővel működnek. Az SHS-rendszerek forgalmazása gyakran csak korlátozott mértékű, illetve semmilyen támogatást nem igényel.⁴⁴⁷

A tiszta főzés esetében a hagyományos tüzelőanyagok bevezetéséhez szintén szükséges a rendelkezésre álló megoldásokat a helyi viszonyokhoz igazítani. A tiszta főzés megvalósítását akadályozhatja a tűzhely rossz minősége és a nem megfelelő formatervezés; a fogyasztói igények elégtelen felmérése és/vagy megértése; a gyártó nem megfelelő műszaki vagy finanszírozási kapacitása; a megfelelő léptékű termelés hiánya; a fogyasztói tudatosság hiánya; más módszerek használatának kulturális preferenciái; illetve a rendelkezésre állás,

különösen a beruházási költségek hiánya.⁴⁴⁸ A szubszaharai Afrikában például egy alapszintű, de a biomasszát már tökéletesített technológiával használó tűzhely 2012-ben 15 USD-be sem került, míg egy két gázrózsás gáztűzhely vagy elektromos főzőlap legalább 50 dollárba került.⁴⁴⁹ A tüzelőanyag-költségek szempontjából a propán-bután gázzal, illetve elektromos árammal főzés éves költsége 30-40%-kal haladja meg a fatüzelést.⁴⁵⁰ Emellett a villamosenergia-hozzáférés és a tiszta főzési lehetőségei elérhetőségének figyelemmel kísérése az adathiány miatt nehézkes lehet. Ehhez hozzájárul még az elérések, illetve azok hiányának bináris meghatározása is, hiszen ezek meglehetősen sokkal szerteágzóbbak, mert kitérnek a minőséggel és az ellátás mennyiségével kapcsolatos problémákra is. Az információs technológiák ma lehetővé teszik a térinformatikai adatgyűjtést és modellezést, ideértve a műholdképek használatát is, amelyek együttesen segíthetnek a hálózati és hálózaton kívüli villamosenergia-termelés és a tiszta főzési megoldások jobb tervezésében és integrálásában.⁴⁵¹

Gyorsító intézkedések

- **A DFI-k (fejlesztési pénzintézetek) és a nemzeti kormányok együttműködhetnek a helyi pénzintézetekkel a figyelem felhívása érdekében, és helyi pénzügyi termékeket hozhatnak létre, hogy támogassák a decentralizált napenergia-rendszerekbe és a tiszta főzési megoldásokba való befektetéseket.** Ez viszont a tőkeköltségeket csökkenti.⁴⁵² Mindez magában foglalja a más gazdasági szereplők mellett a nemzeti fejlesztési és kereskedelmi bankokkal létrehozott partnerségi viszonyt annak érdekében, hogy a külföldi befektetések mellett a helyi tőkét is be lehessen vonni olyan intézkedések bevezetésével, mint a zöld hitelkeretek és kockázatsökkentő eszközök⁴⁵³ (többek között lásd a 23. keretes szöveget).
- **A nemzeti kormányoknak az integrált energetikai és villamosítási tervek részeként határidőkhöz kötött célokat kell kitűzniük a tiszta főzési eszközök és a decentralizált energia egyetemes elérhetőségének megvalósításával kapcsolatban, egyúttal lehetővé téve a projektmenetrendek kidolgozását is.**⁴⁵⁴ A helyi érdekelt felekkel szoros együttműködésben kell a terveket, célkitűzéseket, és az ezekből következő projektmenetrendeket kidolgozni. Ennek kulcsfontosságú lépése az adatgyűjtés és -ellenőrzés javítása az előrehaladás felmérése és a döntéshozatali folyamat irányítása céljából, ideértve a hozzáférés, valamint a kínálat minősé-

gének és mennyiségének felmérését. Brazíliában, Indiában és Dél-Afrikában a vonatkozó szakpolitikai intézkedések kifizetődőnek tűnnek, mivel ezekben az országokban már megvalósult a tiszta főzés lehetőségeihez való egyetemes hozzáférés, és a tervek szerint még 2030 előtt az univerzális villamosenergia-hozzáférés is valóra válik. Brazíliában a lakosság 98%-a fér hozzá a tiszta főzési lehetőségekhez amiatt a hármaskörű megközelítés miatt, amely magában foglalta a földgáztermelési és -elosztási nemzeti infrastruktúra fejlesztését, a magánvállalkozókat is foglalkoztató kiskereskedelmi piac létrehozását, illetve a legszegényebb családoknak nyújtott támogatások biztosítását a megfizethetőség garantálása érdekében.⁴⁵⁵

- **A kormányoknak támogatniuk kell az innovatív üzleti modelleket a forgalmazott napenergia és tiszta főzési piacok kibővítése érdekében a szolártechnológia és a tiszta főzésre alkalmas tűzhelyek műszaki szabványainak meghatározásával és a műszaki összetevőkre vonatkozó behozatali korlátozások, illetve vámtarifák csökkentésével, valamint a kerozin és a dízelüzemanyagok támogatásának reformjával.** 2016-ban 800 000 kelet-afrikai háztartás használt PAYG napenergia-rendszereket,⁴⁵⁶ illetve további több ezret Nigériában, ahol a technológiát a Lumos szolgáltatja.⁴⁵⁷ A PAYG rendszert jelenleg afrikai cégek használják tiszta főzési megoldások, például propán-bután gáz szolgáltatására.⁴⁵⁸ Az M-KOPA vonatkozó becslései szerint az SHS-sel rendelkező háztartások az első négy évben a megtakarított tüzelőanyag-költségekkel 750 USD-t takarítanak meg, illetve 1,3 tonnával csökkentik a szén-dioxid-kibocsátást. Bangladesben több mint 4 millió háztartás használ SHS-t. Nem energetikai szakpolitikai intézkedésekre, illetve az üzleti költségek csökkentésére is szükség lesz az innovációnak az információ- és kommunikációtechnológia (IKT), a mobil pénzszolgáltatások vagy a bankszektor területén történő beindítására.
- **A fejlesztésfinanszírozási szolgáltatóknak már a korai szakaszban támogatást és céltámogatási alapokat, illetve pénzügyi eszközöket kell biztosítaniuk a mi-**

nihálózati villamosítás, a napenergia és a tiszta főzési lehetőségekkel kapcsolatos vállalkozói tevékenységek számára. A köz- és magánfinanszírozás összekapcsolása kulcsfontosságú, és alkalmazhat a szén-dioxid-kibocsátás csökkentését célzó vagy szociális beruházási kötvényeket. A Nemzetközi Napenergia Szövetség tagjaként India kétmilliárd USD-s, kedvezményes hitelkeretet ígért Afrika számára, nagyrészt decentralizált napenergia-projektek kivitelezésére; bejelentette bizonyos indiai vállalkozások érdeklődését 664 000 napenergiával működő szivattyú, összesen 56 megawatt teljesítményű minihálózat telepítésére és 5400 napenergia-gazdálkodási technikus Afrikában történő kiképzésére.⁴⁵⁹ Pénzügyi támogatás mellett a fejlesztési együttműködési szolgáltatók technikai segítséget nyújthatnak a megoldások célzott tervezéséhez, ideértve a hálózatok és a minihálózatok üzemeltetői közötti partnerséget vagy a tiszta főzési eszközök és tüzelőanyagok piacának létrehozását.⁴⁶⁰ A Világbank kísérleti, eredményalapú finanszírozást és műszaki segítséget nyújtott a tiszta főzés lehetőségeinek piaca számára Kínában, Mongóliában, Laoszban, Bangladesben, Ugandában, Kenyában és Indonéziában, ezzel támogatva a cégek piacra lépését.⁴⁶¹

- **A DFI-knek (fejlesztési pénzügyintézetek), a nemzeti kormányoknak és a magánsektornak kell társulniuk a nők vezetői készségeinek kialakításához a teljes, tiszta energiaellátási lánc létrehozásához és támogatásához.** A Grameen Shakta 3000 napenergia-gazdálkodási technikusnőt képzett ki arra, hogy SHS-eket telepítsenek és tartsanak karban az elmaradott területeken.⁴⁶² A BURN Manufacturing Kenyában tiszta főzésre alkalmas tűzhelyeket gyárt. Üzleti modelljük előnyben részesíti a nők foglalkoztatását, ezzel az energiaátmenet folyamatát a termékek helyi elosztásával és szervizelésével támogatva. A női alkalmazottakra különös figyelmet fordító és a női vezetőket az üzleti modell szerves részeként kezelő megközelítés felerősítheti a létrejövő társadalmi hatásokat (lásd a 23. keretes szöveget a DB-knek a tiszta energia egyetemes elérésével kapcsolatos erőfeszítéseiről, illetve a 20. keretes szöveget a nőkről, mint a változás ügynökeiről).⁴⁶³

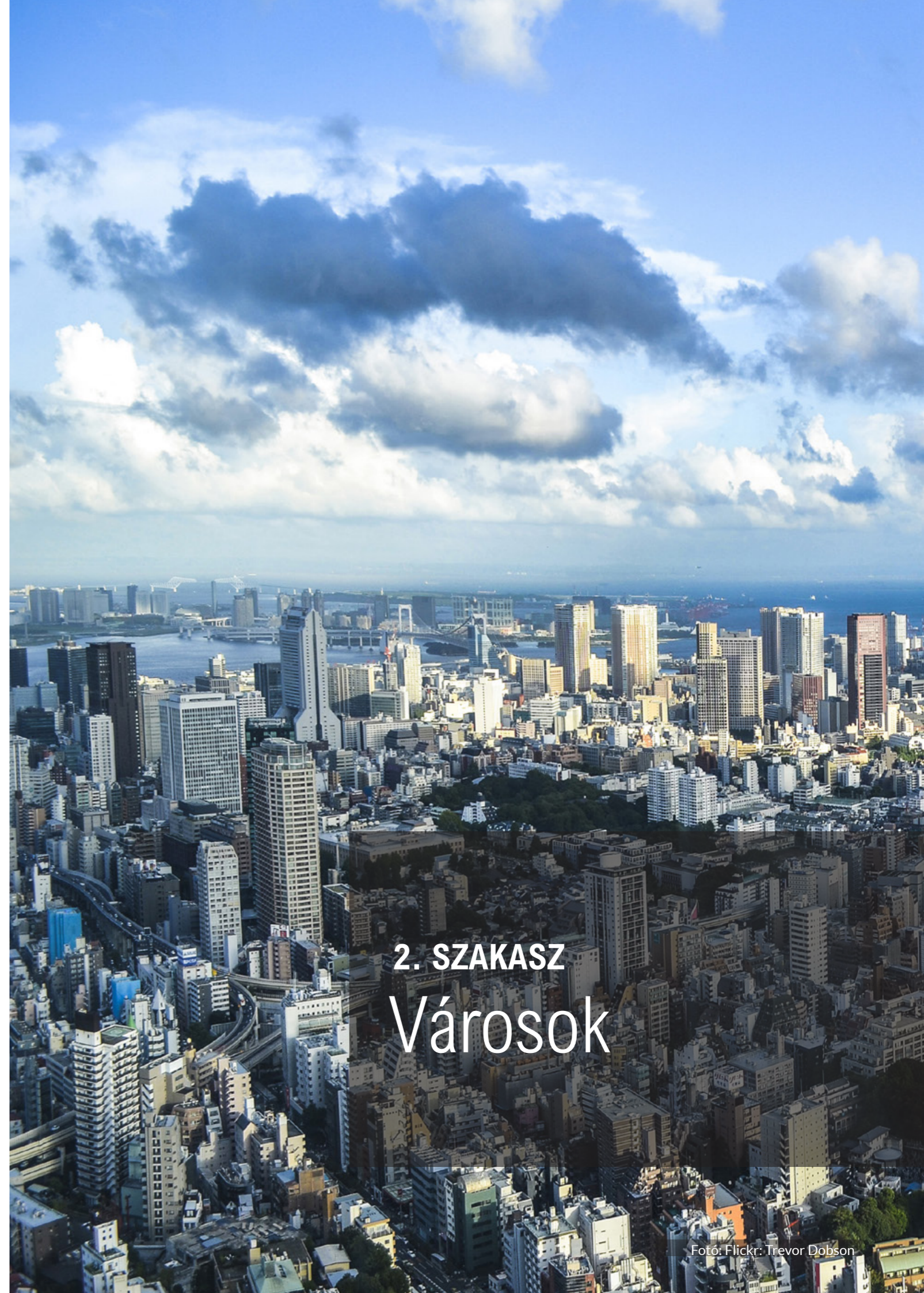
23.

Az MDB-knek (multilaterális fejlesztési bankok) a tiszta energia egyetemes elérésével kapcsolatos erőfeszítései Ázsiában

Az MDB-k fontos szerepet játszanak a tiszta energia egyetemes elérésével kapcsolatos célkitűzések teljesítésének előmozdításában. Például az ADB energiaellátási portfóliójában a tiszta energiához való hozzáférést célozza meg az Energiát mindenkinél elnevezésű partnerségben betöltött vezető szerepének felhasználásával, ahol az ADB hasonlóan gondolkodó partnerekkel dolgozik azon, hogy új és továbbfejlesztett villamosenergia-elérési módszereket és modern üzemanyagokat hozzon létre az Ázsia csendes-óceáni térségében élő emberek számára. 2008 és 2016 között a Partnerség több mint 120 millió ember számára biztosított villamosenergia-hozzáférést és modern üzemanyagokat, és az új célkitűzésnek megfelelően az energia-hozzáférésre gyakorolt hatásának megkétszerezésével 2020-ig további 200 millió ember számára kíván modern energiaellátási lehetőségeket biztosítani.⁴⁶⁴

Mindazt szemlélteti, hogy a DFI-k (fejlesztési pénzügyintézetek) milyen módon tudnak együttműködni a nemzeti kormányokkal és más helyi partnerekkel, ideértve a helyi pénzügyi intézményeket is annak érdekében, hogy meghatározzák a megújuló energetikai megoldásokra irányuló befektetéseik arányát. Például Srí Lankán az épületek tetejére szerelt napenergia-előállító rendszerek projektjére elkülönített 20 millió USD-s hitel 2017-es jóváhagyása az 50 megawatt kapacitású tetőtéri napenergia-részprojektek finanszírozását biztosítja, miközben kapacitást épít, és az illetékes kormányzati szervek, a magánbefektetők és a vásárlók figyelmét is fenntartja a hosszabb távú piaci fejlődés érdekében. A program a magántulajdonú pénzügyi intézményekkel való együttműködéssel a piaci infrastruktúra fejlesztését is megcélozza, beleértve a rendszer műszaki irányelveinek és szabványainak kidolgozását, valamint a napenergia-rendszerek alprojektjei számára is megtérülést ígérő projektprogramok létrehozását is.⁴⁶⁵ A technikai segítségnyújtás fontos szerepet játszott a korai szakaszban lévő minihálózati villamosítás és piacfejlesztés támogatásában az állami és magánberuházások ezekben a rendszerekben történő felhasználásával. Mianmarban az ADB 2 milliárd USA dollár értékben támogatta a technikai segítségnyújtási programokat 12, egy-egy falut lefedő, fényelektromos napkollektorokból (PV) álló minihálózati rendszer létrehozása érdekében, amelyek 2017-ben készültek el. A projekt támogatta a térinformatikai elemzést és a Mianmar közép- és száraz területein létrehozandó, hálózaton kívüli energia-hozzáféréssel kapcsolatos befektetési terveket. A projekt számára külön térinformatikai webes térképészeti eszközt hoztak létre a hálózaton kívüli rendszerekre irányuló lehetséges állami és magánbefektetési döntések kihasználására, valamint 10 különféle, a fényelektromos napkollektorokból álló minihálózati rendszerekkel, a bioenergiával, a törpevízerőművekkel, a térinformatikai rendszerekkel, és a minihálózatokra vonatkozó üzleti modellekkel foglalkozó oktatási programot bonyolítottak le, ezzel is segítve az alapvető piaci infrastruktúra létrehozását.⁴⁶⁶ Végül az ADB a tiszta energia egyetemes elérésére irányuló programjai részeként kötelezettséget vállalt a nők készségeinek fejlesztése és az üzleti ügyekkel kapcsolatos vezetői szerepvállalásuk ösztönzése mellett. Például 2017-ben az ADB 12 millió USD összegű támogatási és hitelfinanszírozási keretet hagyott jóvá a Vanuatuai Köztársaság számára azzal a céllal, hogy javítsa az ország két szigete, Espiritu Santo és Malekula energiaellátását és megújulóenergia-termelését. A projekt segítséget nyújt Vanuatu számára egy vízerőmű telepítésében a malekulai dízelgenerátorok kiváltása céljából, illetve segít mindkét sziget elosztóhálózatának kiterjesztésében is. A hálózatbővítés által érintett területeken legalább 100, nők által vezetett háztartás hálózatra való csatlakozása kap elsőbbséget. A tervezés és a végrehajtás során a közösségi konzultációkban legalább 40%-os a nők részvételi aránya. A projekt magában foglalja a szolgáltatással lefedett (legalább 40%-ban nőkből álló) közösségek készségfejlesztési képzését azzal kapcsolatban, hogy miként lehet villamos energiát felhasználni a jövedelemtermelés növelése érdekében, pl. hozzáadott értéket képviselő mezőgazdasági vagy kézműipari termékekkel.⁴⁶⁷

- 442 Világbank 2018. *Afrika pulzusa*, 2018. Elérhető: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29667>.
- 443 Escalante, D., és Frisari, G., 2015. *Hosszú távú deviza-kockázatkezelési kísérleti és végrehajtási terv*. ClimateFinance Lab. Elérhető: <https://www.climatefinancelab.org/project/long-term-currency-swap/>; lásd még frissítve: Climate Finance Lab, 2017. Laboratóriumi eszközök segítenek mindennap újabb 500 afrikai háztartást napenergiával ellátni. Elérhető: <https://www.climatefinancelab.org/news/lab-instrumenthelping-to-connect-500-african-homes-to-solar-each-day/>.
- 444 Philips, J., 2018. *7. az energia-hozzáférési projekt elindításakor jelentkező buktató*. Duke Egyetem, Durham, NC. Elérhető: <https://nicholasinstitute.duke.edu/seven-takeaways-energy-accessproject-launch>. (Lásd még az 1. panelt: „A megújuló energiaforrásokkal bonyolultabb feladatokat is meg lehet oldani,” a Duke Egyetem által február 23-án szervezett eseményen elhangzott bizottsági megbeszélésről. Elérhető: <https://www.youtube.com/watch?v=y-5A1cTYC4I>.)
- 445 Philips, J., 2018. *7. az energia-hozzáférési projekt elindításakor jelentkező buktató*.
- 446 Philips, J., 2018. *7. az energia-hozzáférési projekt elindításakor jelentkező buktató*.
- 447 Philips, J., 2018. *7. az energia-hozzáférési projekt elindításakor jelentkező buktató*.
- 448 Westphal és szerzőtársai, 2017. *A globalizált déli városok energiaellátása*.
- 449 Kammila, S., Kappen, J., Rysankova, D., Hyseni, B., and Put, V.R., 2014. *Tiszta és jobb minőségű főzés a szubzaharai Afrikában: állapotjelentés*. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/22521/Clean0and0impr000a0landscape0report.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.
- 450 Afrane, G., és Ntamoah, A., 2012. A Ghánában a főzéshez használt tüzelőanyagok teljes élettartama során felmerülő költségek és környezeti hatások elemzése. *Alkalmazott energetika*, 98, 301–6. DOI: 10.1016/j.apenergy.2012.03.041.
- 451 Howells és szerzőtársai, 2017. *Energiahozzáférés és villamosenergia-rendszertervezés*. SEAR Sajátos jellemzők. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://documents.worldbank.org/curated/en/628541494925426928/pdf/115065-BRI-P148200-PUBLIC-FINALSEARSFElectricityPlanningweb.pdf>; Ments, D., Andersson, M., Howells, M., Rogner, H., Siyal, S., Broad, O., Korkovelos, A., és Bazilian, M., 2016. *Az energiaelérés térinformatikai tervezésének előnyei – Etiópiai esettanulmány*. *Alkalmazott földrajz*, 72, 1–13. DOI:10.1016/j.apgeog.2016.04.009.
- 452 Sanyal, S., Prins, J., Visco, F., és Pinchot, A., 2017. *A folyamatos befizetésekre alapuló napenergia-hozzáférési rendszer ösztönzése Kenyában és Tanzániában: A fejlesztésfinanszírozás szerepe*. A Világ Erőforrásai Intézet (WRI), Washington, DC. Elérhető: <https://www.wri.org/sites/default/files/Stimulating-Pay-As-You-Go-Energy-Access-in-Kenya-and-Tanzania-The-Role-of-Development-Finance.pdf>.
- 453 AFD, IDB, és OECD, 2015. *A helyi pénzügyi intézetekről (LFI-k) és a zöld finanszírozásról szóló kurzus*.
- 454 Világbank 2018. *Afrika pulzusa* 2018.
- 455 Westphal és szerzőtársai, 2017. *A globalizált déli városok energiaellátása*.
- 456 GSMA, 2017. *Mobiltelefonos fejlesztési segédprogramok*.
- 457 Bloomberg Markets, 2017. *Nyugat-Afrika hálózaton kívüli napenergia-értékesítési piacának fejlődése áll a Lumos terjeszkedésének hátterében*.
- 458 Westphal és szerzőtársai, 2017. *A globalizált déli városok energiaellátása*.
- 459 Lásd: 3Q 2017 Fronter Power piaci kilátások. BNEF, New York. Elérhető: <https://about.bnef.com/blog/3q-2017-frontier-power-market-outlook/>; Brent, W., 2017. *India vajon át tudná venni a globális minihálózat-piac irányítását úgy, ahogy Kína tette a fotovoltaikus napelemek piacával?* *Green Tech Media*. Elérhető: <https://www.greentechmedia.com/articles/read/can-india-lead-global-mini-grid-marketlike-china-did-with-solar#gs.C11U980>.
- 460 OECD, 2018. *A kevert finanszírozási megoldások a fenntartható fejlődési célok szolgálatába állítása*.
- 461 Világbank, 2017. *A tiszta főzés előtérbe helyezése*. Világbank, Washington, DC. Elérhető: <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/12/21/putngclean-cooking-on-the-front-burner>.
- 462 Hasan, M., 2016. *A Grameen Shakti háztartási napenergia-rendszerei*.
- 463 O'Dell és szerzőtársai, 2014. *Nők, energia és a gazdasági függetlenség előmozdítása: Az energiaelérés [Brazília gyarmati] hatásainak a nemek közötti esélyegyenlőséggel összefüggő szempontjai*.
- 464 ADB, 2018. *Egyetemes energiaelérés*. Elérhető: https://energyforall.asia/eforall_initiative/about_the_initiative.
- 465 ADB, 2017. *Az elnök beszámolója és ajánlása az Igazgatótanácsnak: javasolt hitel és műszaki segítségnyújtás. Srí Lanka Demokratikus Szocialista Köztársasága: a lakóházak tetéjére szerelt lakossági napenergia-rendszerek létesítésével kapcsolatos projekt*. Manila. Elérhető: <https://www.adb.org/projects/documents/sri-50373-002-rrp>.
- 466 ADB, 2018. *Zárójelentés: Mianmar: A hálózaton kívüli, megújuló energiaforrásokból történő energiatermelés megvalósíthatóságát bizonyító projekt*. Manila. Elérhető: <https://www.adb.org/sites/default/files/projectdocument-s/47128/47128-001-tcr-en.pdf>.
- 467 ADB, 2017. *A beruházási keretre vonatkozó jelentéstétel: A Csendes-óceáni térség megújuló energiát előállító berendezései, Vanuatui Köztársaság: Energiaelérési projekt*. Manila. <https://www.adb.org/projects/documents/van-49450-008-rrp>.Secton 2: Hivatkozások.



2. SZAKASZ Városok

A városok a maguk népsűrűségével, gazdasági tevékenységükkel és az infrastruktúrájukkal egyedülálló lehetőségeket kínálnak a szegénység csökkentésére, a jobb életszínvonal megteremtésére és az éghajlatváltozás kezelésére. Jelenleg 3,9 milliárd ember él városokban, és ez a szám 2050-re várhatóan további 2,5 milliárddal nő.⁴⁶⁸ Ha jól végezzük a dolgunkat, a holnap városai olyan helyek lehetnek, ahol az emberek egészséges, aktív, produktív életet élhetnek. A kompaktabb, jobban összekapcsolt és összehangolt városok 2050-ig akár 17 billió dollárnyi gazdasági megtakarítást is eredményezhetnek.⁴⁶⁹ A városok a gazdasági növekedés motorjai lehetnek, lehetőséget és javakat hozva létre az egész ország számára. Népsűrűségük és dinamikájuk pedig lehetőséget nyújt a kormányzatok számára ahhoz, hogy a környezeti hatások csökkentése mellett lehetőség nyíljon humán fejlesztési célok elérésére is.

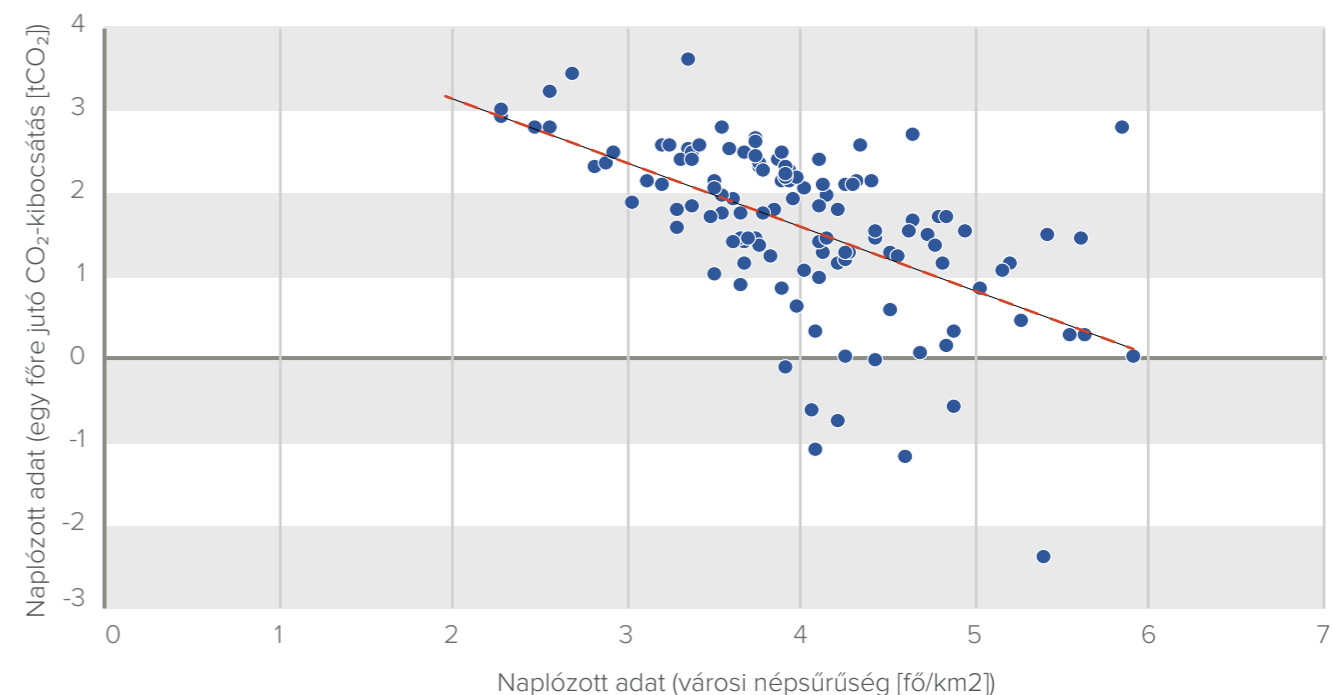
A városi térségek azonban ennek ellenére nem teljes mértékben ismerik fel a fenntartható fejlődés irányításával kapcsolatos korszakalkotó lehetőségeiket. Közel egymilliárd város lakó él nyomornegyedekben, ahol sem tisztességes lakhatáshoz, sem a tulajdon védelméhez, de még normális vízellátáshoz és higiénias körülményekhez sem jutnak hozzá.⁴⁷⁰ Az urbanizáció éppenséggel olyan területeken történik, ahol a jövedelemszint a múltbeli átlagos értékeket is alulmúlja, különösen a Szaharától délre fekvő afrikai régiókban,⁴⁷¹ és egyre újabb városi régiók jönnek létre. Az előrejelzések szerint 2030-ra urbanizálódó területek több mint 60%-a még fejlesztésre szorul,⁴⁷² és a kisvárosok még az óriásvárosoknál is gyorsabban fejlődnek.⁴⁷³ Egyre több fejlett város küzd a forgalmi dugókkal és a mérgező légszennyezéssel, ennek ellenére az előrejelzések szerint 2050-re a magántulajdonban levő személygépkocsik száma a fejlett országokban 60%-kal, az OECD-országokon kívül pedig 500%-kal emelkedik majd.⁴⁷⁴ Ahhoz, hogy a városok megvalósíthassák a bennük rejlő lehetőségeket, fontos lesz enyhíteni a vidékről a városba történő, robbanásszerűen fokozódó mértékű elvándorlás által várhatóan létrejövő feszültséget a fenntartható városi fejlődés és a szintén fenntartható vidékfejlesztés közötti óvatos egyensúlyozással.⁴⁷⁵

Az éghajlatváltozás következményeiből eredő társadalmi egyenlőtlenségek és más környezetvédelmi kihívások kezelése központi fontosságú a fenntartható városfejlesztés szempontjából. A lakásárak rohamos emelkedése szintén hozzájárul a város és a vidék között egyre növekvő egyenlőtlenséghez, ám egyéb kiváltó okok is léteznek.⁴⁷⁶ Az egyre szélsőségesebb időjárási események – a mostanság kellemetlenül gyakori hőhullámoktól az emelkedő tengerszinten át az árvíz-kockázatig – csak súlyosbítják az egyenlőtlenségeket

és átalakítják a fenntartható várostervezést és -fejlesztést.⁴⁷⁷ A városi területek nagyobb népsűrűsége növeli a kockázatsökkentő infrastruktúra és -szolgáltatások, például a vízvezetők, a csatornarendszer, a vezeték ivóvíz és a lebetonozott járdák iránti igényt az éghajlatváltozással szembeni sebezhetőség csökkentése érdekében. A városi és vidéki fejlődés kiegyensúlyozása és a városiasodás megfelelő irányítása is elengedhetetlen lesz a rugalmasság biztosításához. A bevándorlásnak a jobb gazdasági növekedés érdekében történő ösztönzése is kivitelezhető, de ehhez elegendő lakhatási, szállítási és egyéb infrastrukturális kapacitásra, illetve szociális szolgáltatásokra, valamint a bevándorlók és más marginalizált közösségek a döntéshozatalba történő bevonását elősegítő tanácsadó mechanizmusokra lesz szükség. A tervezésben részt vevő, illetve az infrastruktúrát és más szolgáltatásokat nyújtó intézmények megújítására lesz szükség annak biztosítása érdekében, hogy minden város lakó egyformán magas életszínvonalon élhessen, így fokozva saját termelékenységét.

A városok potenciáljának a gazdasági fejlődés érdekében történő felszabadításához ambiciózus intézkedésekre van szükség. Ennek lényege, hogy ennek megvalósítása lényegében a belterületi telkek kompakt, összekapcsolt és összehangolt felhasználásán múlik. A városi népsűrűség növelése kulcsfontosságú a szétterülő, nem hatékony és az éghajlatváltozás hatásaira érzékeny gazdasági növekedési utak elkerüléséhez, ám a népsűrűség növelésének módszere is számít. A „jó beépítési sűrűség” funkcionálisan és társadalmi szempontból is vegyes városrészeket jelent, amelyek minden egyes lakos számára biztosítják a zöld terekhez való hozzáférést, illetve kényelmes, megfizethető és éghajlatváltozás-tudatos lakhatási körülményeket és jó minőségű tömegközlekedési lehetőségeket teremtenek.⁴⁷⁸ Megfelelő kivitelezés esetén a sűrűn lakott városi környezet javítja a lakosok munkahelyekhez, szolgáltatásokhoz és rekreációs lehetőségekhez való hozzáférését, és a szétterülő városokkal szemben az infrastrukturális beruházások tőkeszükségleteit 2015 és 2030 között akár több mint 3 billió USD-vel is csökkentheti.⁴⁷⁹ A sűrűn lakott városok egyben jobb szén-dioxid-hatékonyságúak is (lásd a 9. ábrát), illetve ellenállóbbak az éghajlatváltozás következményeivel és az időjárási katasztrófákkal szemben.⁴⁸⁰ A jó beépítési sűrűsége világszerte lehet jól kivitelezett példákat találni Barcelona erőteljesen csökkentett járműforgalmú Szuperblokkjaitól (lásd a 25. keretes szöveget) Szingapúr zöld lombsátráig (lásd a 26. keretes szöveget), amelyek az éghajlatváltozás hatásaival szembeni ellenálló képességet a becslések szerint a helyi csúcshőmérsékletek akár 5 °C-os csökkentésével is fokozhatják, ráadásul eközben a légkondicionálás energia-költségeit is csökkentik.⁴⁸¹

9. ábra
A népsűrűség és az egy főre eső szén-dioxid-kibocsátás közötti összefüggés városi területeken



Megjegyzés: A 127 város adatait tartalmazó adathalmaz mennyiségi korrelációs vizsgálata megállapította, hogy $r = -0,3383$, illetve $p < 0,05$. Forrás: Városi Átmenet Koalíciója (Coalition for Urban Transitions). Adatforrás: Oxford Economics, 2014.⁴⁸²

A még tömörebb városszerkezet elérése érdekében a már régóta lakott városoknak át kell alakítaniuk, helyre kell állítaniuk, illetve le kell cserélniük meglévő infrastruktúrájuk nagy részét, illetve bizonyos esetekben a katasztrófák által különösen veszélyeztetett területeken (például a part menti zónákban) élő lakókat át kell költöztetniük. Eközben a gyorsan növekvő városoknak át kell irányítani beruházásaikat az új infrastruktúra és lakásállomány irányába (lásd még az épületek energiahatékonyságáról szóló 1. Szakasz C pontját). Mindkét esetben a kormányoknak meg kell reformálniuk a városok terjeszkedését elősegítő területi terveket, építési szabályzatokat és az adókedvezményeket⁴⁸³, amelyek súlyosbíthatják az éghajlatváltozás következményeivel és a katasztrófákkal szembeni sérülékenységet.⁴⁸⁴

Az épített városi környezet rugalmasságának és adaptív kapacitásának növelése szempontjából a legfontosabb tényező úgy irányítani a fejlődést, hogy az ne okozhasson bajt a rendszerszintű és tervezési fázisban. A városi terjeszkedést gyakran a legszegényebbek, különösen az árvizeknek vagy földcsuszamlásoknak leginkább kitett területeken megfelelő lakhatási körülmények és infrastrukturális szolgáltatások nélkül élők még sebezhetőbbé válása kíséri. Az eszközök többcélú felhasználása,

például az összekapcsolhatósági és az árvízvédelmi szempontok szerinti tervezése alacsony költségek mellett csökkentheti a kockázatokat. Amikor az infrastruktúra a tervezési fázisban van, az anyagok és egyéb tervezési megoldások kiválasztását a hőhullámokkal, árvizekkel és viharokkal szembeni nagyobb ellenálló képesség iránti igény is befolyásolhatja.

Ugyanakkor ügyelni kell arra, hogy a belvárosi területek egyre vonzóbbá válása során az alacsony jövedelmű, illetve egyéb okokból marginalizált városi lakosok ne kényszerüljenek lakóhelyük elhagyására. New Yorkban a High Line, egy elhagyatott magasvasúti pálya légies zöldsávva alakítása után az ott lakók fokozatosan elköltöztek, mert a környék ingatlanárai a közben beütő válság ellenére nyolc év alatt döbbenetes mértékben, 103%-kal emelkedtek meg.⁴⁸⁵ Az inkluzív várostervezés, melyre jó példa Thaiföld Baan Mekong programja (lásd a 27. keretes szöveget) kulcsfontosságú szerepet játszik majd a városszerkezet, egyúttal a városi szegénység ellenálló képességét és jólétét is növelő tömörítésében.

A hatékony, tiszta közlekedési rendszerek kialakítása elengedhetetlen a megfelelő tömörségű városszerkezet kialakításához. A városoknak nem szabad fizikailag

bezárkózniuk az autóalapú közlekedési rendszerek által kialakított szerkezetbe, és előnyben kell részesíteniük az aktív, illetve megosztott közlekedési megoldásokat. A gyaloglás és a kerékpározás biztonságossá és kényelmessé tételének mindenhol elsőbbséget kell élveznie. Az ehhez szükséges átalakítás különösen a kisebb és alacsonyabb jövedelmű városokban teremthet igen vonzó lehetőségeket. A tömegközlekedés kérdése ennél jóval bonyolultabb, de számos lehetőség nyílik az élen járó példák tapasztalataiból tanulni. A brazil Curituba és a kolumbiai Bogota sikeres kísérletei óta például világszerte 164 gyors buszjáratrendszer (BRT) került kiépítésre, amelyek napi közel 33 millió utast szállítanak (lásd a 2. keretes szöveget).⁴⁸⁶ A városi mobilitás újszerű innovációinak kihasználására is számtalan lehetőség létezik, például a telekocsi-hálózatok, autó- és kerékpármegosztó rendszerek, mobil utazástervező alkalmazások, illetve elektronikus viteldíjrendszerek formájában.⁴⁸⁷ Az olyan városokban, ahol már jelentős, autóközpontú infrastruktúra alakult ki, a villamosítás csökkentheti a zajártalmat, a légszennyezést és a szén-dioxid-kibocsátást. Kína ennek számos előnyét élvezzi már most is (lásd a 30. keretes szöveget).

A Jelentés számára az E3ME gazdasági modell felhasználásával készített elemzés eredményei azt mutatják, hogy az EV-kre történő globális szintű áttérés 2040-ig a kiindulási helyzethez képest körülbelül 11 millió munkahelyet teremthetne, és a GDP-t is növelné (lásd még a modellezésről szóló 4. keretes szöveget). A forgatókönyv szerint 2030-ra a világ lakosságának valamivel több mint 1 százaléka közlekedne elektromos járművekkel, míg 2050-re ez az arány 10%-ra nőne.⁴⁸⁸ Az éghajlatváltozás mérsékléséből származó előnyök lehető legjobb kihasználása érdekében a közlekedés villamosítását a megújuló energiaforrások az energiámixben növekvő arányának kell kísérnie (lásd a 9. ábrát).⁴⁸⁹

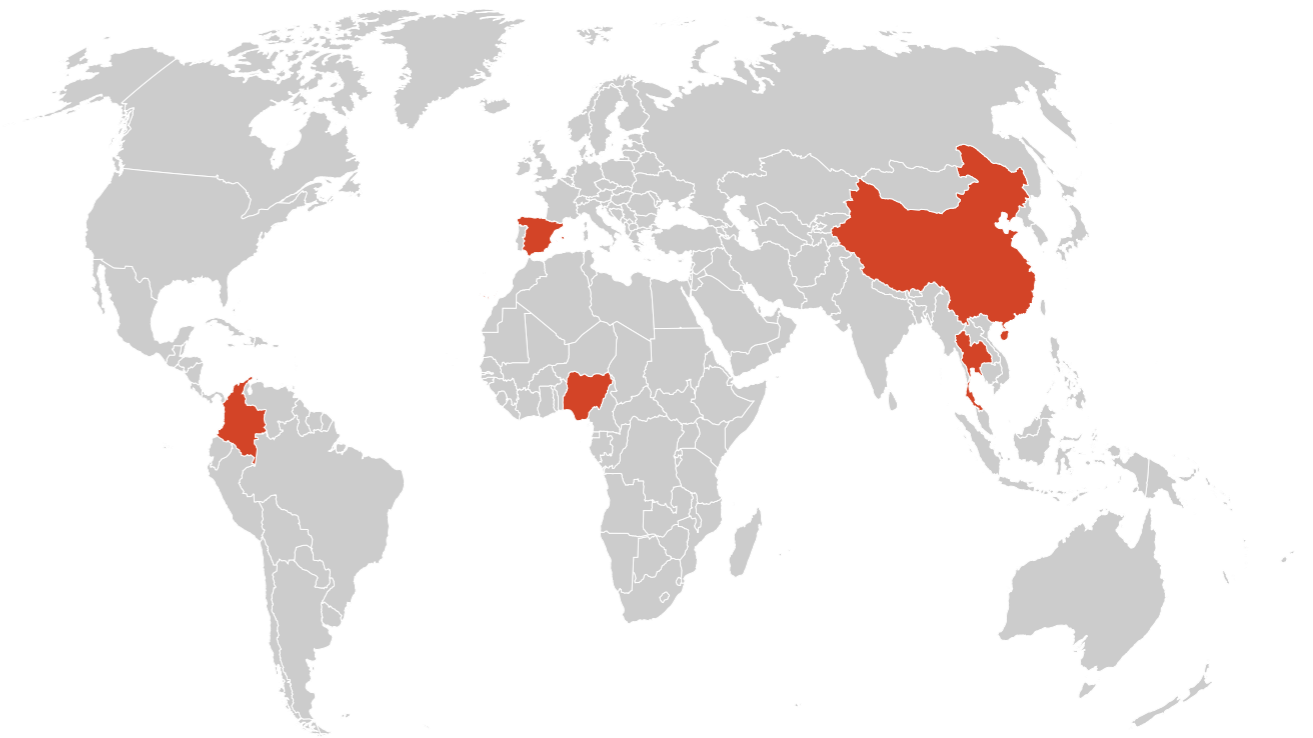
Mivel a városokat a kormányok alakítják, de gyakran magán szereplők építik és finanszírozzák, az ambiciózus, integrált és gyorsított fellépések a városokban sok különböző szereplő együttműködését és koordinációját igényli (lásd a városok finanszírozásáról szóló 24. keretes szöveget). A szereplők magatartásának és ösztönzésének egy közös jövőkép segítségével történő összehangolása megkönnyítheti a kompakt és összekapcsolt városok célkitűzésének megvalósítását. A nemzeti városfejlesztési politikák átfogó keretet biztosíthatnak a fenntartható és inkluzív városfejlesztésnek a különböző ágazatok összehangolt szakpolitikai intézkedéseinek felhasználásával történő irányításához. Ez magában foglalja a hagyományosabb „városi” ágazatokat, például a lakhatást és a közleke-

dést, de egyéb, nem feltétlenül városi szektorokat is, mint például az adópolitikák kialakítását is.⁴⁹⁰ A nemzeti és a helyi önkormányzatoknak együtt kell működniük az ilyen keretek továbbfejlesztésében, ami viszont megfelelő alapot hozhat létre az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képesség és a környezeti fenntarthatóság megeremtéséhez.⁴⁹¹ A hatékony nemzeti-városfejlesztési keretrendszerek közé a következők tartoznak: az adórendszer megreformálása a közberuházási kapacitás maximalizálása és a fenntartható városfejlesztés ösztönzése érdekében; a bevételek beszedésének, a hitelfelvevői kötelezettségek és a bevételek elosztásának a különböző joghatóságok (ideértve a városi önkormányzatokat is) közötti szétosztása, illetve az átfogó, éghajlatváltozás-tudatos nemzeti városfejlesztési politikák végrehajtása, beleértve a platformokat és a partnerségeket is a városi területek fenntartható infrastruktúra-hiányának finanszírozása érdekében.⁴⁹²

A fent meghatározott nemzeti városfejlesztési keretrendszeren belül a hatékony, elszámoltatható kormányok és intézmények támogathatják a társadalmi részvételt, illetve területrendezési terveket dolgozhatnak ki és hajthatnak végre. A civil társadalmi szervezetek ösztönözhetik az állampolgárok környezettudatos viselkedését és hasznosíthatják a közösség képességeit, például a fenntarthatóság helyi léptékű meghatározására és az intézkedések fontossági sorrendjének kialakítására a természeti katasztrófákkal szembeni ellenálló képesség kialakítása érdekében. A belföldi pénzügyi intézetek, mint például a kereskedelmi bankok és vagyonkezelő társaságok elő tudják teremteni a szükséges befektetések nagy részét, adott esetben a pénzügyminisztériumokkal és a fejlesztési bankokkal együttműködve a projektek finanszírozhatóságának növelése és a tőke költségek csökkentése érdekében. Emellett az ingatlanfejlesztők, a mérnöki irodák és az építőipari vállalatok fontos technológiai és irányítási kapacitással támogathatják az infrastruktúra létrehozását és a szolgáltatásnyújtást. A fent felsorolt különböző szervezetek közötti partneri kapcsolatok kialakítása kulcsfontosságú lesz ahhoz, hogy megvalósulhassanak a városokban a munkahelyteremtés, az innováció és a nemzeti gazdasági érdekek előmozdítása terén hadra fogható hatalmas lehetőségek.

Ez a fejezet három kulcsfontosságú prioritást azonosít, amelyek a ma kompakt városi formáit határozzák meg, és megalapozzák a jövő virágzó városainak létrehozásához szükséges feltételeket: a városszerkezet tömörítése terjeszkedő városok új életre keltéséhez; fenntartható és megfizethető lakhatás, illetve befektetés a megosztott, elektromos és alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedés megeremtésébe.

10. ábra
A Jelentésben kiemelt városokban zajló átalakító erejű változások helyszínei.



24. Városfinanszírozás

Az NCE becslése szerint 2015 és 2030 között évente körülbelül 2-3 billió USD-re lesz szükség a fenntartható infrastruktúra finanszírozási réseinek kitöltéséhez.⁴⁹³ A fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos infrastruktúrára a becslések szerint 2030-ra az infrastrukturális beruházások kétharmadának-háromnegyedének megfelelő hányadát fordítják majd.⁴⁹⁴ Emellett lehetőség van a teljes beruházási igény csökkentésére is a természeti (zöld és kék) infrastruktúra védelme és javítása révén (lásd a 3. Szakaszt). Mindezek ellenére az irányítási és piaci hiányosságok durván 50%-os finanszírozási rést okoznak.⁴⁹⁵ A fenntartható városi infrastruktúrába való befektetés nem azt jelenti, hogy az ilyen befektetéseknek drágábbnak is kell lenniük. Tény, hogy a városok tömörebb szerkezetűvé tétele és nagyobb mértékű összekapcsolása a beruházási szükségleteket akár 10%-kal is csökkentheti.⁴⁹⁶ Ugyanakkor továbbra is alapvető szükség van új források mozgósítására a finanszírozási rés kitöltése érdekében.

Az államháztartás mindig is a városi infrastrukturális beruházások jelentős forrása volt, ám a költségvetési finanszírozás gyakran bizonyul elégtelennek a nagyobb vagy bonyolultabb projektek esetén (Kína figyelemre méltó kivételével). Ez különösen igaz a költségvetési megszorítások, a bevételek beszedésének korlátozott képessége vagy az állami költségvetések sokszor egymással versengő prioritásai tükrében. A finanszírozási rés leginkább az alacsony és közepes jövedelmű országok városainak esetében szembetűnő: míg Freiburgban (Németország) és Bristolban (Egyesült Királyság) a költségvetés egy lakosra jutó hányada 3638, illetve 4907 USD, addig Iwo (Nigéria), Pekalongan (Indonézia) és Feira de Santana (Brazília) esetében az egy főre eső évi költségvetési hányad mindössze 14, 101 és 399 USD (lásd a 12. ábrát).⁴⁹⁷ A fejlődő országokban működő önkormányzatoknak jellemzően nem sok lehetőségük vagy felhatalmazásuk van a bevételek növelésére, ám emellett infrastruktúrájuk is messze a leghiányosabb.

Habár az állami költségvetés sokszor nem tudja kielégíteni a beruházási igényeket, a nemzeti kormányok így is kulcsfontosságú szerepet játszanak a fenntartható városi infrastruktúra finanszírozásának előteremtésében és irányításában.⁴⁹⁸ Számtalan lehetőségük nyílik a finanszírozásra fordítható keret növelésére úgy, hogy közben a háztartásokat és a vállalkozásokat az adóreform révén gazdaságilag fenntartható viselkedésre ösztönzik. Ez városfejlesztési szakpolitikai intézkedések, például a megépített infrastruktúra időjárásállóvá tételének szabályozása, a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának megszüntetése és a szén-dioxid-árzás bevezetése, illetve a speciálisan a városokra vonatkozó intézkedések, például a parkolási támogatások megszüntetése vagy a föld- és ingatlanadó megreformálása segítségével valósulhat meg.⁴⁹⁹

A nemzeti kormányok is felelősek a jövedelemtermelő kapacitás helyi szinten történő növeléséért. Egy tanulmány arra hívja fel a figyelmet, hogy az országok mindössze 42%-a ruhazza át költségvetési és jogalkotási hatásköreit az önkormányzatokra,⁵⁰⁰ ami azt jelenti, hogy sok város lényegében teljes mértékben a nemzeti kormányok által nyújtott pénzügyi juttatásoktól függ. A felhasználható bevételeket egyértelműen meghatározó jogi keretek arra ösztönözhetik a helyi önkormányzatokat, hogy javítsák a bevételek beszedésének és kiadásainak hatékonyságát, ezáltal helyi szinten növelve az állami beruházási kapacitást.

A városok is jelentős mozgástérrel rendelkeznek a bevételek és kiadások hatékonyságának növelése terén. Az ugandai Kampala városa ebből a szempontból is rendkívüli sikertörténet: a közigazgatás és az adózási morál javításával öt év alatt a háromszorosára növelte bevételeit. Kampala Fővárosi Hatósága beruházott egy „eCitie” elnevezésű elektronikus platformra, amellyel a városlakók mobiltelefonnal meg tudják vásárolni az előírt működési engedélyeket, be tudják fizetni a szállodai szolgáltatások adóterheit, a telekbérleti és egyéb díjakat. Ez jelentősen növelte a fizetési hajlandóságot, mivel az embereknek többé nem kellett hosszú órákon át sorban állni.⁵⁰¹ A platform a korrupció és az adóelkerülés elleni küzdelemben is sokat segített, mivel a városi tisztviselők könnyebben nyomon követhetik a kifizetéseket. Kampala Fővárosi Hatósága jelenleg egy ambiciózus értékbecslési programot hajt végre a földtulajdon- és ingatlan-nyilvántartások aktualizálása érdekében, amely várhatóan háromszorosára növeli az üzleti negyedből származó bevételeket.⁵⁰² A világ számos városa, ideértve Kampalát is, azon igyekszik, hogy a tőkepiacokon erősítse saját hitelképességét. A hitelképesség hasznos jelzőként szolgál az államháztartás minőségére vonatkozóan, hiszen több tényezőt is magában foglal, ideértve a saját forrásból származó bevételek beszedését, az eszközkezelést és az adósságtörlesztések megbízhatóságát is.

Még akkor is új költségvetési bevételi forrásokra és a magánberuházások mozgósítására van szükség, ha a nemzeti és a helyi önkormányzatok is optimalizálják adórendszerüket. A kormányok és a DFI-k (fejlesztési pénzügyintézetek) stratégiai módon használhatják fel a közpénzeket a magánfinanszírozás ösztönzésére a városi infrastruktúra-projektek finanszírozási szempontból életképessé tételével (a jövedelmezőség javításával vagy a befektetési kockázatok csökkentésével), valamint a kormányzati szervek hitelképességének ellenőrzésével.⁵⁰³ A kormányok erre a célra számos pénzügyi eszközt vehetnek igénybe, ideértve a banki hitelezést, a kötvénykibocsátást, a köz-magán partnerségeket, a telekérték-növekedés lekötését (LVC), a garanciákat és a biztosításokat is.⁵⁰⁴

A fejlődő országok helyi önkormányzatai hatékonyabban alkalmazhatják ezeket a pénzügyi eszközöket nemzeti szakpolitikai intézkedések végrehajtásával és a DFI-k (fejlesztési pénzügyintézetek) technikai segítségnyújtásának felhasználásával, és a DFI-k is egyre jobban képesek támogatni a városokat az infrastrukturális beruházások átfogó léptékű megvalósításában. A Világbank például elindította az „Ellenállóképes városok” elnevezésű programot, amely számos várossal működik együtt egy sor folyamatban lévő, jól előkészített és finanszírozási szempontból életképes beruházással a városoknak az éghajlatváltozás hatásaival szembeni ellenálló képességének fokozása érdekében; emellett a városok bankárának szerepét is betölti a magán- és intézményi befektetők hozzáférhetővé tételével és az ellenálló képesség megteremtésére irányuló stratégiai beruházások ösztönzésével.⁵⁰⁵

A kötvénykibocsátás is vonzza a magánbefektetéseket. Mielőtt a városok kötvényeket bocsáthatnának ki, a vonatkozó nemzeti jogszabályoknak egyértelműen meg kell határozniuk, hogy a városok vehetnek-e fel kölcsönt, és ha igen, ezt milyen feltételek mellett tehetik meg, illetve többek között azt is szabályozni kell, hogy mely intézményekből, mennyit, milyen pénznemben és milyen biztosítékok felhasználásával vesznek fel. Ebből a szempontból Dél-Afrika figyelemre méltó sikertörténet, hiszen kifejezetten és az alkotmányban is rögzített módon garantálta az önkormányzatok kölcsönigénylési jogát. Ez lehetővé tette Johannesburg és Fokváros számára is, hogy önkormányzati zöldkötvényeket bocsássonak ki.⁵⁰⁶ Johannesburg 10 év futamidejű, 10,18%-os kamatozású kötvényei több mint 125 millió USD bevételt termeltek, amelyet a város megújuló energiaforrásokkal, a hulladéklerakókban keletkező metángáz elkülönítésével és hibrid hajtásrendszerű autóbusszokkal kapcsolatos befektetésekbe forgatott vissza.⁵⁰⁷

Az LVC eszközök lehetővé teszik, hogy az állam megtarthassa a fenntartható infrastrukturális beruházások következtében dráguló telekárak révén keletkező nyereség egy részét. Egy hatékony bevételi keretrendszerbe integrálva ez az eszköz is jóval hatékonyabb, ahogy akkor is, ha átlátható föld- és ingatlanpiacok és megbízható jogi keretek igénybevételével szabályozzák a földterületek értékelését, előkészítését és eladását a közpénzekből elvégzett fejlesztések előtt és azt követően is. Az LVC-t egyre változatosabb környezetben alkalmazzák, köztük Addisz-Abeában, Hararében, Londonban, Portlandben, Quitában, Sencsenben és Tokióban.⁵⁰⁸ Érdemes megjegyezni, hogy Indiában az új Hyderabad Metro beruházási értékének több mint a felét LVC-eszközök igénybevételével finanszírozták, elsősorban a tervezett metrómegállók környékén lévő telkek ingatlanfejlesztési jogainak értékesítésével.⁵⁰⁹ Egy olyan városban, ahol minden negyedik ember nyomornegyedekben, tiszta ivóvíz, biztonságos higiéniai, illetve megfelelő lakhatási körülmények nélkül él, az LVC-eszközök találékony módon mozgósítják a magánberuházásokat a városi infrastruktúrába történő befektetések felé (többek között lásd a marokkói LVC-eszközökről szóló, 46. keretes szöveget). Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló képes közlekedési, víz-, illetve árvízszolgáltatási megoldásokat nyújtó, a fenntarthatósággal kapcsolatos vonatkozó szabványoknak és jogszabályoknak megfelelő infrastruktúra közép- és hosszútávon nagyobb hozzáadott értékkel bír majd, így stabilabb bevételi forrást biztosít a városok részére.⁵¹⁰

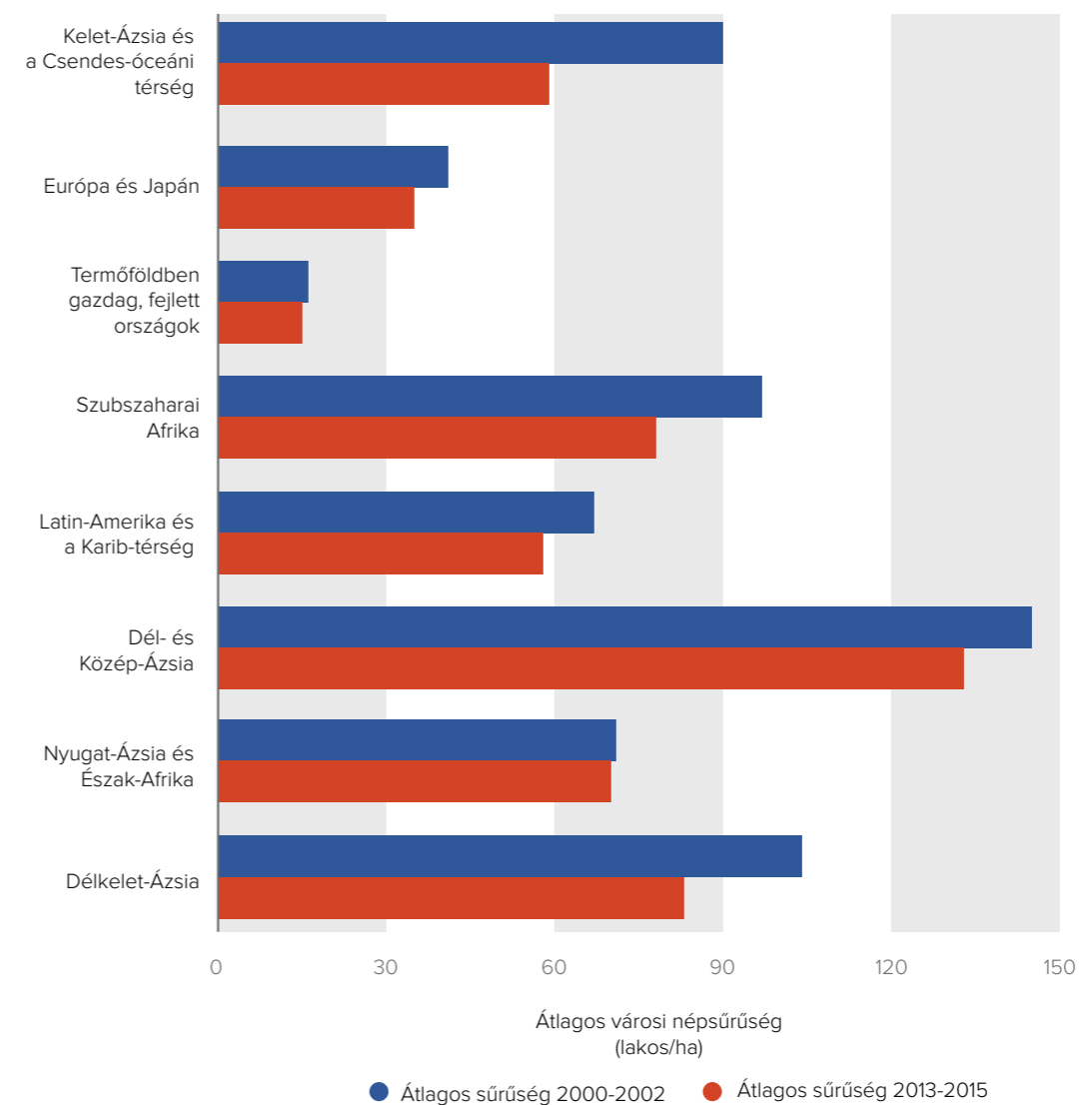
2.A. Dinamikus belvárosok: a városszerkezet jól felügyelt tömörítése a városok megújítása érdekében

Több millió városlakó él családi házban, saját kerttel, és még ennél is többen vágnak az ehhez hasonló, külvárosi életstílusra. Ezt a kulturális normát erősítik a gazdasági vezetők, például az agglomerációban olcsóbb telekárakkal vagy a családi lakóházakat támogató adópolitikával. Mindez világszerte az átlagos városi népsűrűség csökkenésével jár (lásd a 11. ábrát). Miközben tagadhatatlanul vonzerővel bír a családok számára, az ilyen városfejlesztés jelentős költségeket teremt a város számára. Az embereknek többet kell utazniuk,

hogy eljussanak a munkahelyükre, igénybe vegyék a közszolgáltatásokat, így több forgalmi dugóval és légszennyezéssel szembesülnek, emellett jóval drágább a szétterjeszkedő városi közösségek kiszolgálásához szükséges infrastruktúra kiépítése és működtetése.⁵¹¹ Sao Paulo és Rio de Janeiro területén a városi terjeszkedés költségei a GDP 8%-át emésztik fel.⁵¹² Az Egyesült Államokban a városok terjeszkedésének költségeit még a legviszafogottabb becslések is a nemzeti GDP mintegy 7%-ában határozzák meg.⁵¹³ A városok népsűrűségének a lakosság életminőségének javításával – zöldterületek biztosításával, a munkahelyek és a szolgáltatások otthonról gyalogosan is megközelíthető elhelyezésével, illetve az elhagyatott és leromlott állagú belvárosi területek újjáépítésével – járó növelését ezért a világon mindenütt a városokkal kapcsolatos, kiemelt fontosságú kérdésként kell kezelni.

11. ábra

A városok régióként megadott népsűrűsége 2000–2002 és 2013–2015 között



Forrás: A Városi Átmenet Koalíciója (Coalition for Urban Transitions). Adatforrás: Lincoln földpolitikai intézet.⁵¹⁴

Az előnyöket alátámasztó bizonyítékok

A városokban az emberek és cégek csoportosulása számos előnnyel jár, amely előnyök a nagyobb népsűrűséggel és gazdasági sűrűséggel egyenes arányosságban nőnek. A városszerkezet tömörítése segíthet elkerülni a városi terjeszkedéssel, illetve az ezzel járó forgalmi dugókkal, magas szén-dioxid-kibocsátással, közúti balesetekkel, és az elszórtan élő népesség számára a létfontosságú infrastruktúra létrehozásával járó magas költségeket. Kína akár 1,4 billió USD-vel is csökkenthetné infrastrukturális kiadásait, ha áttérne a tömörebb szerkezetű, összekapcsoltabb városokat eredményező növekedési pályára.⁵¹⁵ Az IMF legutóbbi becslései alapján a forgalmi dugók a termelés kiesésből és az idevágó egészségügyi kiadásokból adódó költsége meghaladja az évi 350 milliárd dollárt.⁵¹⁶ A városszerkezet tömörítéséből származó megtakarítások nagy része visszaforgatható az állami költségvetésbe.

Ezenkívül a tömörítés a termelékenység terén is figyelemre méltó előnyökkel jár. Sokkal több munkáltató ösztönzi majd a munkásokat különféle szakképzettségek megszerzésére, és több munkás engedi majd meg, hogy munkáltatója megtalálja számára a szakmailag leginkább testhezillő feladatokat mind egyéni, mind csoportszinten, ezzel egyszerre növelve az egyén és a vállalat gazdasági termelékenységét.⁵¹⁷ A többiek közelsége ösztönzi az interakciót, melynek révén az emberek tanulhatnak egymástól, kicserélhetik ötleteiket és tapasztalataikat, ezzel is az innovációt ösztönöz-

ve. A Németországból, Mexikóból, Spanyolországból, az Egyesült Királyságból és az Egyesült Államokból származó bizonyítékok azt jelzik, hogy a város lakosságának megduplázódása nagyjából 2-5%-os termelékenység-javulást eredményez.⁵¹⁸ Pénzügyi értelemben a városi területeken 10%-kal növekvő gazdasági sűrűség a nagyobb termelékenység miatt évente és személyenként körülbelül 71, a munkalehetőségekhez való jobb hozzáférés 62, illetve a szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés 49 USD hasznot hoz.⁵¹⁹ A nagyobb népsűrűség ugyanakkor alacsonyabb egy főre jutó károsanyag-kibocsátást is eredményez (lásd a 9. ábrát): az egyik elemzés következtetései szerint az alacsony sűrűségű elővárosok fejlesztése egy főre lebontva 2,0-2,5-szer akkora károsanyag-kibocsátással jár, mint a nagy népsűrűségű belvárosban végzett városfejlesztés.⁵²⁰

Kihívások

A kormányoknak azonnali lépéseket kell tenniük annak érdekében, hogy elkerüljék a nem hatékony, az éghajlatváltozás hatásaival szemben nem ellenálló képes, terjeszkedő városi szerkezet támogatását.⁵²¹ Ehhez a már meglévő infrastruktúra felújítására, átalakítására, illetve lecserélésére lesz szükség. A kertvárosi, családi házakkal beépített városnegyedek övezeti besorolását meg kell változtatni a közepesen, illetve nagyon magas lakóépületek jobb kihasználása érdekében, a tömegközlekedési rendszereket pedig fejleszteni, illetve bővíteni kell az újonnan létrejövő közlekedési csomópontok jobb kiszolgálása és a jobb összeköt-

tetés érdekében.⁵²² Ez az átalakulás nagy befektetési volumen mozgósítását, valamint kifinomult tervezési képességeket és kiterjedt konzultációt igényel az infrastruktúra éghajlatváltozás-tudatos és az érintett közösségek igényeinek megfelelő tervezéséhez vagy felújításához. Ezekbe a konzultációkba be kell vonni a helyi lakosokat is, mivel ha a közvélemény nem támogatja a városszerkezet tömörítését, vagy a helyiek a már meglévő városi struktúrához való túlzott mértékű ragaszkodása gátolhatja a tömörítés fokozása érdekében tett kormányzati intézkedéseket.

A tömörítés érdekében tett erőfeszítéseket a következők gátolhatják még: az olyan településrendezési szabályozások, amelyek előírják a telkek méretét, a parkolási követelményeket és a földhasználati jogokat; az olyan építési szabályzatok, amelyek alacsony beépítettségi arányt vagy épületmagasságot írnak elő,⁵²³ illetve az olyan állami jelzáloghitel-programok, amelyek a családi házak építését részesítik előnyben.⁵²⁴ Ezek a szakpolitikai intézkedések csökkenthetik a városon belüli, megfizethető lakhatási lehetőségek kínálatát is, például olyan követelmények, amelyek lakóegységenként két parkolóhelyet írnak elő, akár 25%-kal is növelhetik a lakócéltú ingatlanok fejlesztési költségeit.⁵²⁵ A kormányoknak hatályon kívül kell helyezniük a városok terjeszkedését ösztönző jogszabályokat, és olyan új jogszabályi intézkedéseket kell bevezetniük, amelyek a befektetéseket a sűrűbb városszerkezetű és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló képesebb városfejlesztés felé irányítják.

A várossűrűsítést óvatosan kell kezelni a kedvezőtlen tovagyrúzó hatások, mint például a lakhatási költségek emelkedésének elkerülése érdekében. Megfelelő óvintézkedések nélkül a városi népsűrűség 10%-os növekedése személyenként 240 dollárral emelheti az albérleti díjakat, amely éppenséggel a szegények és a fiatalok számára jelentene aránytalanul nagy terhet.⁵²⁶ A városszerkezet sűrűsítését éppen ezért a megfizethető lakhatási lehetőségek kiterjesztését célzó programokkal kell végrehajtani (lásd a 2. szakasz B pontját) annak biztosításával, hogy a tömörebb városszerkezet nem a tehetősebbek számára biztosít kellemesebb városi létet az alacsonyabb jövedelmű városiakok rovására. Ráadásul a beépített területek tipikusan forróbbak, ezért szükség van a városi zöldterület fenntartására az éghajlatváltozás hatásaival szembeni ellenálló képesség megteremtése érdekében a hőszigetelés kezelésével.⁵²⁷ A városi erdők, parkok és a fák lombkoronájának előnyei közé tartozik a levegő és a városi vízgazdálkodás jobb minősége, illetve a vizek folyamatosan csökkenő szennyezettsége, amelyek szintén fokozzák az éghajlatváltozás hatásaival szembeni ellenálló képességet.⁵²⁸

Gyorsító intézkedések

- **A nemzeti és a helyi önkormányzatok megreformálhatják a városok terjeszkedését elősegítő, az épületek besorolására vonatkozó szabályzatokat és adókedvezményeket.** Az adott helyzettől függően jelentheti ez a nagyobb beépítettségi arány és építménymagasság engedélyezését; az államilag támogatott jelzáloghitelekre vonatkozó korlátozások enyhítését; a használaton kívüli ingatlanok és parkolóhelyek megadóztatását, illetve várossűrűségi jutalmak felajánlását.⁵²⁹ Például Torontó városa 309 millió USD összeget gyűjtött össze a nyilvános létesítmények számára a „várossűrűségi hasznosságra” vonatkozó megállapodások révén, melyek alapján a fejlesztők pénzbeli vagy természetbeni hozzájárulásokat ajánlhatnak fel a meglévő magassági és várossűrűségi korlátozások meghaladásáért cserébe.⁵³⁰ Sao Paulo eltörölte a minimálisan létesítendő parkolóhelyekre vonatkozó rendelkezést, helyette előírta, hogy a közlekedési folyosók mentén lakóépületenként mindössze egyetlen parkolóhelyet szabad építeni a várost megbénító, igen költséges közlekedési dugók felszámolása érdekében.⁵³¹
- **Az önkormányzatok olyan városfejlesztési terveket és programokat hozhatnak létre, amelyek előnyben részesítik az összefüggő parkok megépítését, növelik a természetes ökoszisztémák és a városi zöldterületek méretét.** A magas színvonalú, könnyen hozzáférhető és közös használatú zöldterületek megőrzése elengedhetetlen a méltányos és élhető sűrűségű városi léthez (lásd a 26. keretes szöveget). A „természetalapú megoldások”, mint például a városi vizes élőhelyek és erdők, képesek elnyelni az üvegházhatást okozó gázokat, miközben az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képességet és értékes ökoszisztéma-szolgáltatásokat nyújtanak, ideértve a vízszűrést, árvízvédelmi pufferzónákat, biológiailag sokszínű élőhelyeket és hőmérséklet-szabályozást nyújtanak.⁵³² Például a Srí Lanka-i Colombo a vizes élőhelyek helyreállításával növeli az éghajlatváltozás hatásaival szembeni ellenálló képességet és csökkenti az árvizek előfordulásának kockázatát,⁵³³ melynek híján árvíz esetén a város a GDP 1%-ának megfelelő károkat szenvedne.⁵³⁴ Az alacsonyabb jövedelmű lakók számára kialakítandó „zöld” városnegyedek létrehozására tett (mindenképpen méltánylandó) erőfeszítéseket óvatosan kell kivitelezni, nehogy a telekárak drágulása miatt az eredeti lakosok kiszoruljanak megszokott környezetükből.⁵³⁵

Fotó: Flickr: ruich_whx



- **Az önkormányzatoknak együtt kell működniük a fejlesztőkkel és a civil társadalommal annak biztosítása érdekében, hogy a városszerkezet tömörítése a lakhatási lehetőségek megfelelő, éghajlatváltozás-tudatos és megfizethető bővítésével járjon együtt.** A már jól bevált stratégiák közé tartozik az állami lakásprogramok pénzügyi támogatása, a bérlők átfogó védelme, az olyan jogi követelmények, amelyek előírják, hogy az új, lakáscélú ingatlanfejlesztéseknek tartalmazniuk kell a megfizethető lakhatás követelményét, valamint az átépítendő ingatlanok megvásárlásához szükséges állami tulajdonú vagyongazdálkodó bankok és vagyongazdálkodó közösségek létrehozását. Az 1990-es évektől Japán megkönnyítette a városi területek övezeti besorolásának módosítását, az irodák lakáscélú ingatlanra történő átminősítését és a magasabb társasházak építését. A bővülő lakáskínálat eredményeképp a bérlési díjak és az ingatlanárak sokkal lassabban nőttek, mint számos nyugati városban. A coloradói Denver bizonyult az Egyesült Államok egyik leginkább előrelátó városának, amikor 2016-ban létrehozta a Megfizethető lakhatás elnevezésű vagyongazdálkodási alapot, egy feltöltendő pénzalapot, amely az alacsony jövedelmű ingatlanfejlesztőknek nyújt az elkövetkező évtizedben várhatóan 150 millió USD-re emelkedő összegű finanszírozást.⁵³⁶ A megfelelő szabályozási környezet azt is biztosítja, hogy a lakóépület éghajlatváltozás-tudatos legyen, illetve tartson lépést a kereslettel, beleértve a kisebb, gyorsan növekvő és urbanizálódó területeket is.⁵³⁷

25. Emberközpontú Szuperblokkok Barcelonában

Barcelona Nyugat-Európa egyik legsűrűbb város-szerkezetű nagyvárosa.⁵³⁸ Habár Barcelonát gazdag, sokszínű kultúrájáért és kellemes városképéért szeretik világszerte, a város folyamatos küzdelmet folytat a légszennyezéssel, a zajjal, a korlátozott méretű zöldterületekkel, a társadalmi elszigeteltséggel és mostanában egyre inkább az éghajlatváltozással.⁵³⁹ A város területének 85%-a a magánjárművek (és parkolóhelyek) füstjében fulladozik.⁵⁴⁰

Barcelona önkormányzata ezekre a kihívásokra az innovatív Szuperblokk-modell létrehozásával válaszolt, amelyet kísérleti jelleggel a központ Eixample negyedben vezetett be.⁵⁴¹ Az Eixample széles, nyolcszögletű kereszteződéseit eredetileg közösségi tereknek szánták, ám közülük sok mostanra szürke, funkcionális, barátságatlan útkereszteződéssé változott, amelyekben folyamatosan dübörög a gépjárműforgalom. Barcelona igyekszik új életet lehelni ezekbe a terekbe. A Szuperblokkok új, miniatűr, tipikusan 12 háztömbből álló (400 x 400 méter méretű) városnegyedeket hoznak létre, amelyek mindegyikében 5000-6000 lakó él.⁵⁴² A Szuperblokkok körüli utakra terelik a forgalmat, ám a blokkok belső útpályáin kizárólag a lakosok gépjárművei közlekedhetnek legfeljebb 10 km/óra sebességgel. Ez a biztonságos gyalogos- és kerékpáros-közlekedést támogatja, emellett óvja a közterek és zöldterületek minőségét is.

Az Eixample-ben végrehajtott kezdeti beavatkozások minimális infrastruktúrát igényelnek – főleg jelzőtáblákat, útjelzéseket és utcai eszközöket. A további tervekben állandó létesítmények, például játszótérek, 300 km új kerékpárút (a mai 100 km-hez képest), illetve 23 hektár új, autómentes terület létesítése szerepel.⁵⁴³ 2017 szeptemberében a város 40 hektáron létrehozta a legújabb Szuperblokkot az El Poblenou negyedben, illetve 2018-ra további öt blokk megépítését tervezi.⁵⁴⁴ A járműforgalom 21%-os csökkenése mellett az erőfejtés akár 75%-kal is csökkentheti a szén-dioxid-kibocsátást.⁵⁴⁵

26. Zöldterek Szingapúr sűrű városszerkezetében

A világ legélhetőbb városainak listáját általában az olyan nagyobb kiterjedésű, kevésbé sűrűn lakott városok vezetik, mint Sydney és Vancouver, vagy az olyan kisebb, történelmi városok, mint Bécs vagy Zürich.⁵⁴⁶ Gyakori kivételt képez Szingapúr, ahol egyetlen négyzetkilométeren akár 8155 ember is kénytelen osztozni.

Szingapúr élhetőségének egyik oka az, hogy városszerte számtalan, egyenletesen elosztott, kiváló minőségű városi zöldterület található, amelyek olyan szakpolitikai intézkedéseknek köszönhetően jöttek létre, mint az utak mentén kötelezően telepítendő növényzet, amely intézkedés előírta azt is, hogy a fákat tervszerűen, mindegyiknek elegendő növekedési területet hagyva ültessék el, ezzel jelentős kiterjedésű lombkoronával fedve le a várost. Ezzel egy rendkívül kellemes városi környezet jött létre: fák, közparkok és más zöld infrastrukturális létesítmények sokasága segít a környezet hűtésében, a légszennyezés kiszűrésében és a forgalom zajának elnémításában.⁵⁴⁷ Az átteresztő felület segít a csapadékvíz elvezetésében, valamint megakadályozza az eső- és csatornavíz egyaránt összegyűjtő csatornarendszer túlfolyását. Fontos, hogy Szingapúr a parkok egyenletes elosztására és összekapcsolására összpontosított, nem csak a parkosított övezet növelésére. A több száz kilométernyi zöld, gyalogos övezeti lakópark összekapcsolásával a lakosok könnyebben férnek hozzá a zöldterületekhez a nagyobb sűrűségű városszerkezet ellenére.

1986 és 2007 között a Szingapúrt takaró zöldfelület aránya 36-ról 48 %-ra nőtt az időközben 68%-kal megnövekedett lakosság ellenére is,⁵⁴⁸ és átlagosan 0,5-5 °C-kal csökkentette a város hőmérsékletét.⁵⁴⁹ Mindez az éghajlatváltozás hatásával szembeni ellenálló képességet növeli a ÜHG-kibocsátás csökkentése mellett, hiszen a levegő hőmérsékletének 1 °C-os csökkenése akár 4%-kal is csökkentheti a villamos energia iránti, csúcsidegkibocsátás keresletét, amely alacsonyabb energiafogyasztást és károsanyag-kibocsátást eredményez.⁵⁵⁰ A kormány most arra kötelezi az ingatlanfejlesztőket, hogy pótolják az építkezés során elvesztett zöldfelületeket, emellett fedezi a zöld tető- és falfelületeknek a meglévő épületekbe történő beszerelési költségeinek 50%-át, ezzel ösztönözve az innovatív, könnyebb és robusztusabb, a tetőkön vagy a függőleges falfelületeken telepíthető növényi rendszerek kifejlesztésére. Ezek a rendszerek ráadásul olcsóbbak is: két év alatt telepítési költségük 150 USD/m²-ről 100 USD/m²-re csökkent.⁵⁵¹

2.B. Büszke háztulajdonosok: fenntartható és megfizethető lakhatás a városi szegénység számára

Jelenleg világszerte 330 millió városi háztartás számára nem jut megfizethető és biztonságos lakhatás – és ez a szám az előrejelzések szerint 2025-ig 440 millióra nő.⁵⁵² Az, hogy ezek az emberek hozzájutnak-e, és ha igen, mikor és hogyan férhetnek majd hozzá a jelenleg hiányzó lakhatási lehetőségekhez, a jövőben minden ötödik város lakó egészségügyi és foglalkoztatási kilátásait határozza majd meg, emellett évtizedekig befolyásolja majd a károsanyag-kibocsátás intenzitását, illetve az éghajlatváltozás hatásaival és az éghajlati katasztrófákkal szembeni ellenálló képességet. Különösen a kisebb, gyorsan növekvő városoknak van lehetőségük arra, hogy elkerüljék a külvárosi övezetekre jellemző terjeszkedő, elaprózott, nem hatékony és katasztrófaveszélynek kitett fejlődést. Ehelyett a kormányok olyan szakpolitikai intézkedéseket és terveket hozhatnak létre, amelyekkel az alacsony jövedelmű városi lakosok éghajlatváltozás-tudatos, megfizethető, hatékony és

jól elhelyezkedésű lakhatási lehetőségekhez juthatnak, amelyet olyan alapvető infrastruktúra szolgál ki, mint például a vezetékes vízszolgáltatás és a szennyvízelvezetés (lásd még a 4. Szakasz A pontját is). A kihívást a jelenlegi, a lakhatás és a szolgáltatások iránti igények kielégítése jelenti olyan térformák kialakításával, amelyek hosszú távon megalapozzák a fenntartható gazdasági fejlődést és maximalizálják az erőforrás-hatékonyságot, ugyanakkor csökkentik az éghajlatváltozással járó kockázatok előfordulásának lehetőségét (lásd még az 1. szakasz az épületek energiahatékonyságáról szóló B pontját).

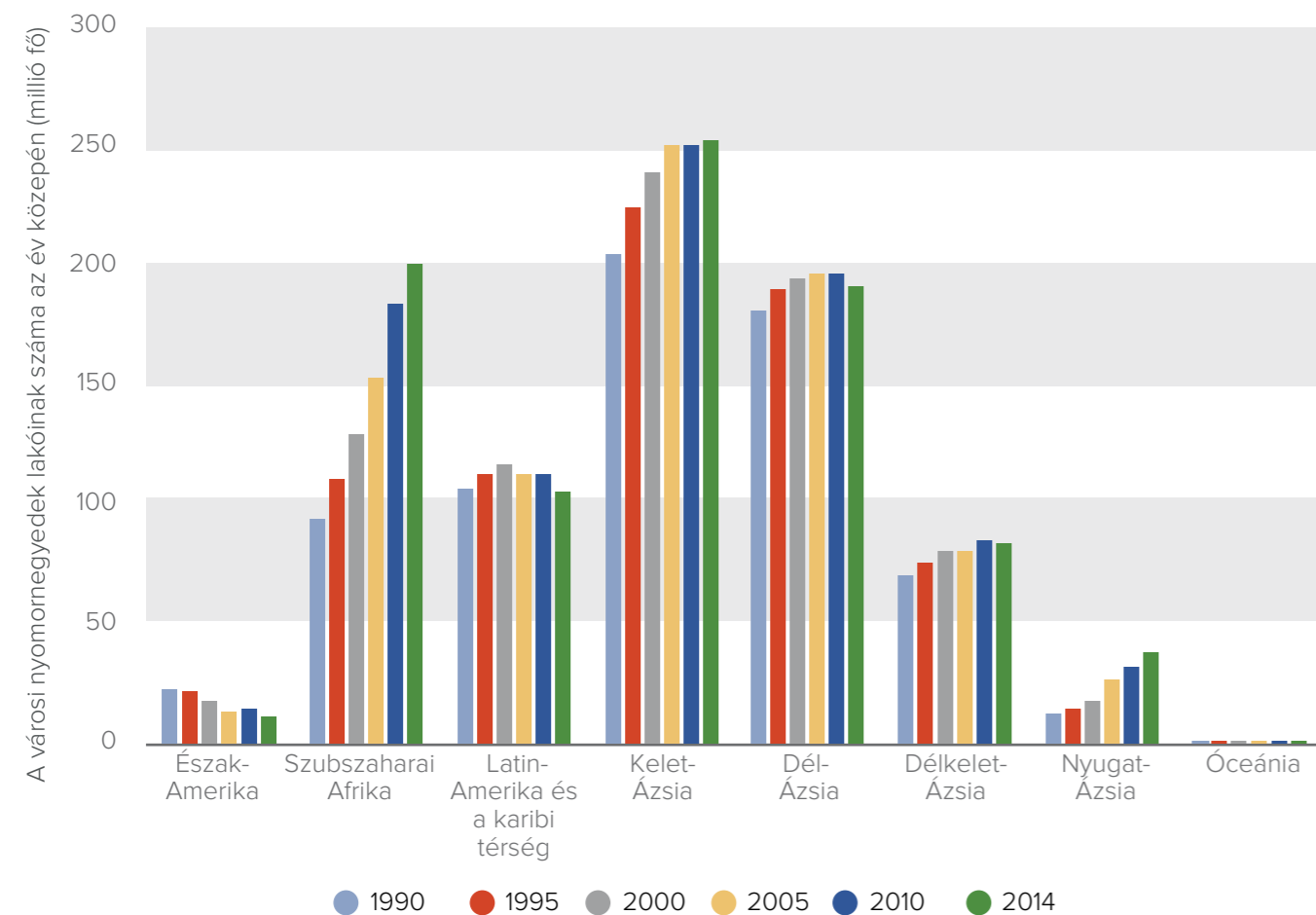
Az előnyöket alátámasztó bizonyítékok

A lakhatás a gazdasági biztonság megszilárdításának fontos eszköze, különösen az alacsonyabb jövedelmű csoportok számára.⁵⁵³ A lakhatás minőségének javítása fokozhatja a városi foglalkoztatás jelentős részét kitevő (14% Indiában és 6% Dél-Afrikában), főleg női munkavállalók termelékenységét.⁵⁵⁴ A biztonságos és megfizethető lakhatás drasztikusan javíthatja a városi lakosság egészségügyi állapotát a mindennapi kockázatokkal és katasztrófákkal kapcsolatos egészségügyi költségek csökkentésével. Az árvizek, betegségek, a légszennyezés

A torzító szakpolitikai eszközök tovább csökkenthetik a felhasználható városi területek és lakóingatlanok számát, ezzel tovább emelve az árakat. Az alacsony jövedelmi viszonyok ellenére növekvő költségek sok városlakót rekesztenek ki a legális ingatlanpiacokról. Mindazonáltal nem csak gazdasági tényezők okozzák a megfizethető árú, tisztességes, legálisan megvásárolható lakóingatlanok krónikus hiányát. A munkaerő- és ingatlanpiacon egyaránt tapasztalható hátrányos megkülönböztetés, illetve érdekeik jogi vagy politikai úton történő érvényesítésének nehézségei miatt a városi szegénység fokozott mértékben ki van téve a visszaélés vagy kizsákmányolás veszélyének.⁵⁷¹ Ennek eredményeképp számos városban alakult ki a rossz mi-

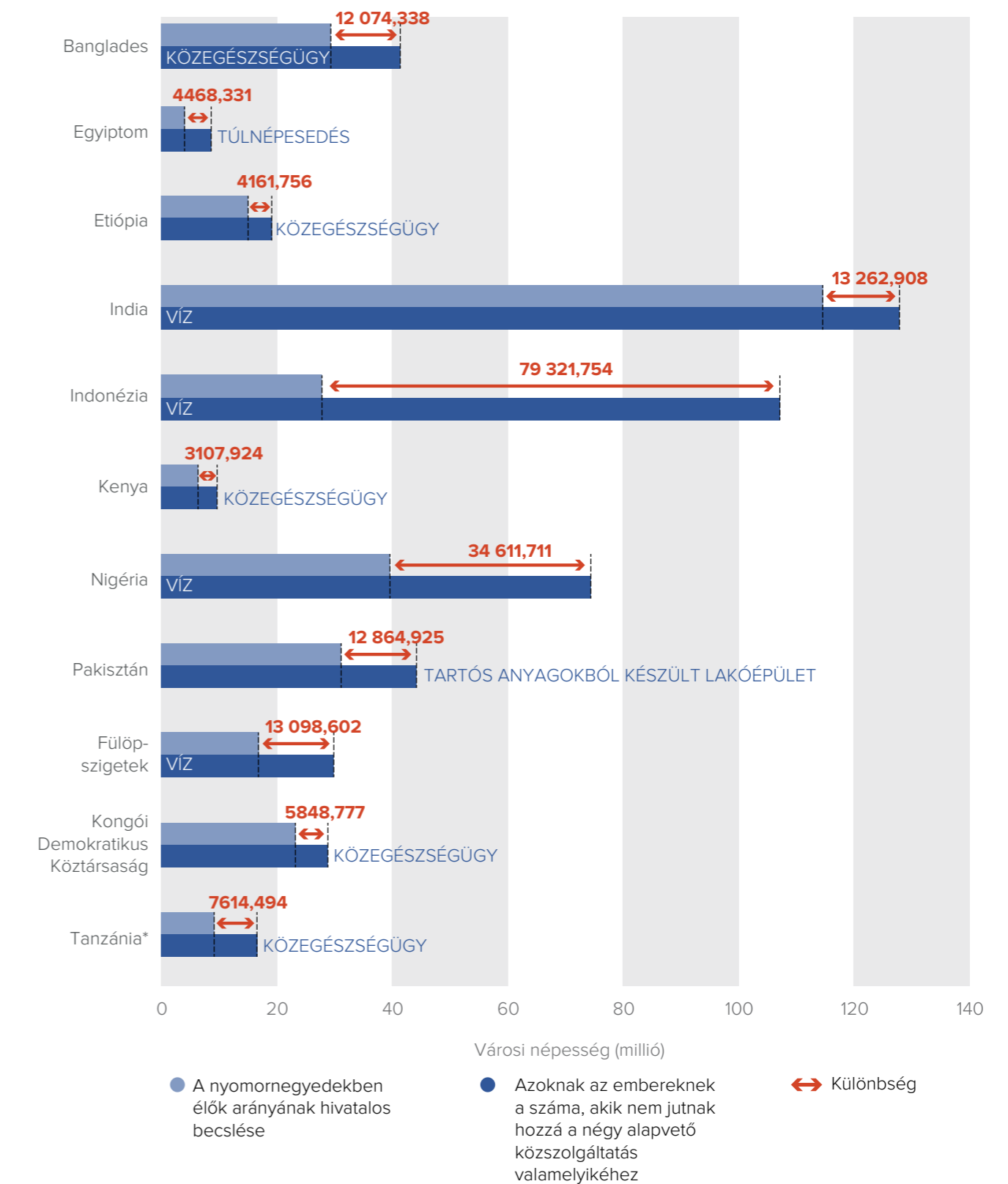
nőségű, jobbára csak menedékként szolgáló szállások valamilyen illegális piaca.⁵⁷² A szubszaharai Afrikában például a teljes lakásállomány több mint 75%-a illegálisan épült.⁵⁷³ Eközben a hagyományos várostervezést gyakran arra használják föl, hogy azzal lehessen igazolni az alacsony jövedelmű városiakok kizorítását bizonyos felkapott és divatosra váló városi területekről.⁵⁷⁴ Mindez lényegében állandósítja a szegénységet a munkahelyekhez, a szolgáltatásokhoz és a kényelmi funkciókhoz való hozzáférés korlátozásával, és számottevően hozzájárul a városok terjeszkedéséhez annak minden következményével, például a szegénységnek az éghajlatváltozással és a természeti katasztrófákkal összefüggő, fokozott kitettségével együtt.

13. ábra
A nyomornegyedekben élő városi lakosság arányának hivatalos becslései azon háztartások számán alapul, amelyek nem jutnak hozzá: (i) a megfelelő ivóvízellátáshoz; (ii) az alapvető közegészségügyi létesítményekhez; (iii) tartós lakhatáshoz; illetve (iv) a kellő nagyságú élettérhez.⁵⁷⁵



Forrás: A Városi Átmenet Koalíciója (Coalition for Urban Transitions). Adatforrás: ENSZ-HABITAT.⁵⁷⁶

14. ábra
Azon népesség alábecslése, mely tíz, gyorsan urbanizálódó város nyomornegyedében él.



Forrás: A Városi Átmenet Koalíciója (Coalition for Urban Transitions). Adatforrás: ENSZ-HABITAT⁵⁷⁷, illetve nemzeti demográfiai és egészségügyi felmérések.⁵⁷⁸

Megjegyzés: Ez az ábra a nyomornegyedekben élő városi lakosság arányának hivatalos becsléseit közli, ezzel szemben nem veszi figyelembe azt a számtalan embert, aki az ennél jóval szigorúbban értelmezett szempontrendszer szerint nem jut hozzá a tisztességes lakhatás alapvető feltételeihez: a vezetékes vízellátáshoz, WC-hez/vízöblítéses latrinához, tartós anyagokból készült lakóépülethez, illetve olyan lakóhelyiséghez, amelyben legfeljebb három laknak.

2.C. Mindenki a fedélzetre! Közösségi, elektromos, alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedés

A városlakóknak megfelelő közlekedésre van szükségük munkahelyeik, a szolgáltatások, illetve a szabadidős szórakozási lehetőségek megközelítéséhez. A városi közlekedési hálózatok azonban gyakran nem túl kényelmesek, rugalmasak vagy megfizethetők. Sokszor a már létező hálózatok is folyamatos küzdelmet folytatnak azért, hogy tudják tartani a lépést a megnövekedett igénybevétellel, illetve az előregedő infrastruktúra okozta gondokkal. Emellett a használatban lévő városi közlekedési rendszerek használják el a teljes globális energiafelhasználás több mint 11%-át, vagyis az egész afrikai kontinens évi energiafogyasztásának körülbelül kétszeresét⁵⁹³, illetve ezek a rendszerek tehetőek felelőssé a globális szén-dioxid-kibocsátás körülbelül 18%-áért is.⁵⁹⁴ Ahol a városi területeket és a közlekedési rendszereket még nem építették ki, ott a tervezésnek feltétlenül ki kell terjednie a tömeg- és a nem motorizált közlekedésre is.⁵⁹⁵

Minél több személyautó közlekedik az utakon, annál jobban megnőnek a lég- és zajszennyezés, a forgalmi dugók, a közlekedési balesetek és a városok terjeszkedése által generált költségek. 2010-ben az OECD-országok 1,7 billió USD-t költöttek a közlekedéssel összefüggő légszennyezéssel kapcsolatos egészségügyi kiadások fedezésére.⁵⁹⁶ A globalizálódott déli félteke nagyvárosaiban a levegő minősége még ennél is rosszabb, hiszen a légszennyezés 90%-a a városi forgalomnak köszönhető.⁵⁹⁷ Emellett a személygépkocsi-függőség több közúti balesethez (amelyek a fejlődő országokban a GDP akár 5%-át is felemésztik)⁵⁹⁸, illetve gyakoribb forgalmi dugókhoz (ez Pekingben, Sao Paulóban és Bangkokban a GDP 5%-ába kerül)⁵⁹⁹ vezet.

A városi létforma és közlekedési módok a városok átalakulásához kell hogy vezessenek úgy, hogy azok megfeleljenek a XXI. század kihívásainak. Észak-Amerikában és Óceániában a nagyobb városok általában rengeteg pénzt öltenek a személygépkocsi-alapú közlekedési rendszerekbe, amelyek ráadásul rengeteg városi területet vesznek el az utak és a parkolók számára. Európában és Latin-Amerikában viszont sokkal nagyobb hangsúlyt fektettek a tömegközlekedés és a kerékpáros úthálózat fejlesztésére. Az afrikai városokban az

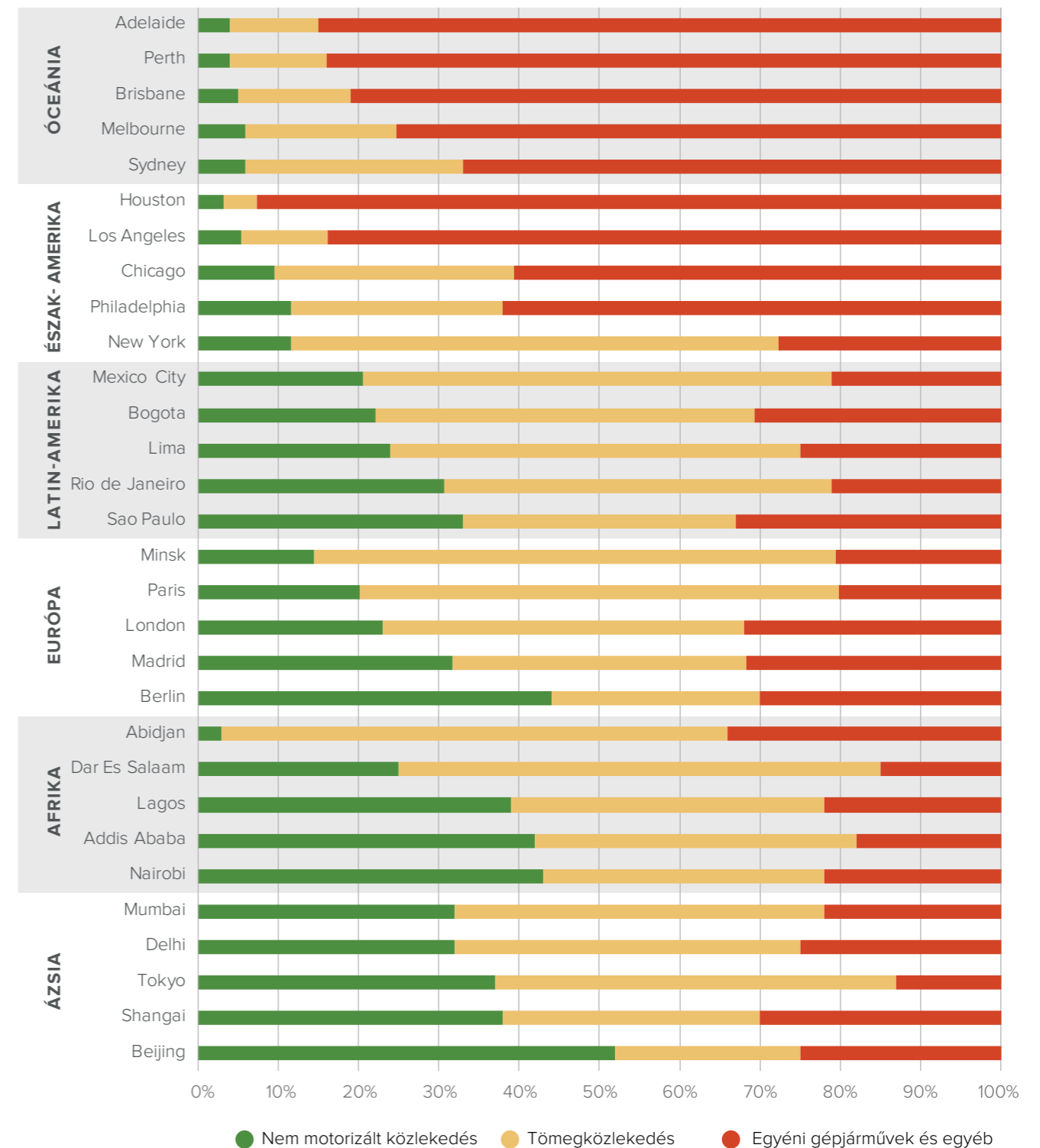
általános szegénység miatt a hosszabb-rövidebb utak többségét a lakosság gyalog teszi meg. Az ázsiai városok helyzete kicsit változatosabb, de ott is általános tendencia a személygépkocsik folyamatosan növekvő száma, ennek következtében a városok megállíthatatlannak tűnő terjeszkedése által okozott egyre súlyosabb függőség. A városi közlekedés különböző típusainak hagyományos alkalmazása és az azokkal kapcsolatban tanúsított viselkedési preferenciák továbbra is meghatározzák, hogy a lakosok hogyan közlekednek a városokban, valamint lefedtetik a városok számára elérhető, a hozzáférést megkönnyítő, illetve a közlekedést szén-dioxidkibocsátás-mentessé tevő stratégiákat is. Mindazonáltal a népesség gyors növekedése azt jelenti, hogy hamarosan új városi infrastruktúrák épülnek, különösen a fejlődő világban, ezzel lehetőséget kínálva arra, hogy közvetlenül az aktív, közösségi közlekedési módokra lehessen áttérni.

Az előnyöket alátámasztó bizonyítékok

Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési infrastruktúrába való beruházás rövid távon több munkahelyet teremt, mint a személygépjármű-alapú rendszerekbe történő befektetések. A 11 amerikai nagyvárosra kiterjedő elemzés szerint a kerékpáros projektekbe történő beruházások esetén 50%-kal több munkahely jött létre, mint ugyanilyen összegű útpítési projektek finanszírozása esetén. A gyalogosok számára létrehozott projektek esetében az eredmény a két előbbi eredmény átlagát eredményezte.⁶⁰⁰

Hosszabb távon, 2015 és 2050 között a közlekedéssel kapcsolatos energiaköltségek csökkenéséből származó nettó gazdasági megtakarítás 10,5 billió USD-re becsülhető.⁶⁰¹ Ezeket nagyrészt a városi szegénység élvezné: az átlagos városi lakos az egy háztartásra eső jövedelem akár 16%-át is elköltheti közlekedésre, míg a különböző szolgáltatásokkal gyéren ellátott városi területeken élő lakosok akár ennek kétszeresét is erre költhetik.⁶⁰² A Jelentés számára az E3ME modell felhasználásával készített elemzés eredményei szerint ha továbbra is egyre több EV kerül forgalomba, akkor az elektromos járművek előállításával foglalkozó iparág 2030-ra a kiindulási értékhez képest világszerte félmillióval több munkahelyet teremt, illetve a jobb értékesítési adatok következtében jóval több GDP-t is termel majd. Ezzel a forgatókönyvvel számolva a levegőszennyezés csökkenése 2030-ban világszerte akár 385 000 életet is megmenthet.⁶⁰³

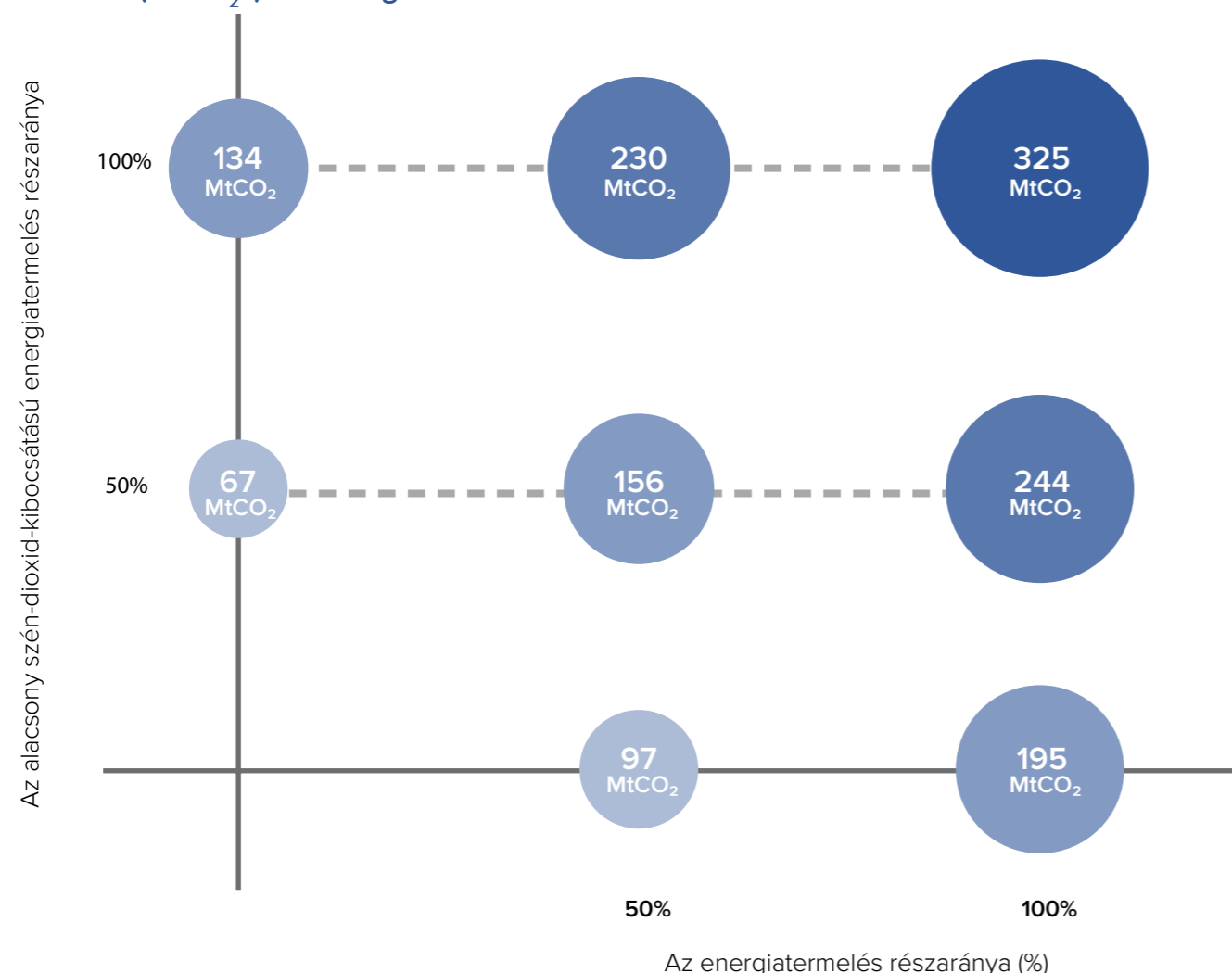
15. ábra
A közlekedési módok eloszlása az alábbi régiók tíz-tíz nagyvárosa közül ötben, nem motorizált közlekedési módra (gyaloglás és kerékpározás), tömegközlekedésre és egyéni gépjárművekkel megoldott módokra bontva.



Forrás: A Városi Átmenet Koalíciója (Coalition for Urban Transitions).⁶⁰⁴

16. ábra

Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású források az energiamixben lévő arányának változtatásával (1) és a közlekedési módzatok villamosítási szintjével (2) összefüggő éghajlatváltozás-mérséklési (MtCO₂e) lehetőségek 21 óriásvárosban.



Forrás: Westphal és Kennedy (hamarosan elérhető).⁶²⁴

Gyorsító intézkedések

- **Az önkormányzatoknak előnyben kell részesíteniük az aktív, nem motorizált és megosztott közlekedésbe történő befektetéseket, és vissza kell szorítaniuk a magángépjárművek használatát.** Ezzel elkerülhetővé válik a „környezetbarát forgalmi dugók”, avagy a „villamosított forgalmi dugók” kialakulása, és a szegényeknek kedvező mobilitási hálózatok jutnak előnyös helyzetbe. Az alacsony költségű beavatkozások, például az utcai világítás fejlesztése, az elkülönített kerékpársávok és gyalogos átkelőhelyek vonzóbbá tehetik a sétálást és a kerékpározást, különösen a nők számára. Az elmúlt évtizedekben folyamatosan nőtt a kerék-

pármegosztó rendszerek népszerűsége. Kigali⁶²⁵ és Bécs⁶²⁶ jó példával szolgál a gyalogos közlekedés népszerűsítésében és abban, hogy a sétálást még éjszaka is biztonságossá tették a nők számára. A gépkocsihasználat visszaszorítására kiegészítő szakpolitikai intézkedéseket lehet bevezetni. Stockholm, Szingapúr, Milánó és London már be is vezette a dugódíjat,⁶²⁷ emellett Sanghajban a Nanjing Road, a New York-i Broadway, illetve a jakartai Jalan Sudirman mind autómentes övezettké váltak. Az elérhető parkolóhelyek számának csökkentése, illetve a parkolási díj növelése számos európai városban bizonyult rendkívül hatékonyan a nem motorizált közlekedési módzatok használatának ösztönzésében.⁶²⁸

- **Az állami és helyi kormányzatoknak fel kell gyorsítaniuk a telekérték-növekedés lekötésére (LVC) szolgáló pénzügyi eszközök felhasználását a nemzeti kormányok által elérhetővé tett új típusú gazdasági növekedést támogató infrastruktúra finanszírozására.** Az LVC-eszközök lehetővé teszik, hogy az állam megtarthassa a fenntartható infrastruktúrális beruházások következtében dráguló telekárak révén keletkező nyereség egy részét. Az LVC-eszközök helyi vagy regionális szinten történő használatát rendszerint az alkotmányos, a vonatkozó jogszabályokban előírt, illetve a nemzeti kormány által létrehozott szakpolitikai keretrendszerek szabályozzák.⁶²⁹ Az LVC-eszközöket már számos különböző városban, például Bogotában, Hongkongban, Hyderabadban és Tokióban is felhasználták már,⁶³⁰ ám a fejlődő országokban továbbra sem különösebben népszerűek (lásd a marokkói LVC-eszközökről szóló 46. keretes szöveget). Hongkongban az „Értékes vasúti ingatlanok” elnevezésű projekt LVC-modellje lehetővé tette a Vasúti Tömegközlekedés (MTR) kezelője számára, hogy megtartsa a közlekedési útvonalak mentén fekvő ingatlanok dráguló telekáraiból származó nyereséget, melynek bevételeit a vasúthálózat karbantartására és a hálózat bővítésére fordította. A kormány az állomások és raktárak környékén található ingatlanok ingat-

lanfejlesztési jogait az MTR kezelőjének adta át, amely ezt követően magánbefektetőkkel társulva épít ingatlanokat. Az MTR megkapja az ezekből az ingatlanokból származó profit egy részét, amelyet aztán saját tőke- és működési költségeinek fedezésére használ fel. Az MTR 77%-ban állami tulajdonú, így 1980 és 2005 között az állami befektetés körülbelül 18 milliárd USD pénzügyi megtérülést eredményezett.⁶³¹

- **A központi kormányoknak össze kell hangolniuk erőfeszítéseiket a nemzeti és helyi tervezési, energiaügyi és közlekedési szervezetekkel a közlekedés villamosításának támogatása érdekében.** Ez magában foglalhatja az akkumulátoros járművek felhasználásával szervezett, villamosított tömegközlekedés tervezését, a járművek beszerzését és a töltési infrastruktúra finanszírozását – ahogyan ezt Kína tette a New Energy Vehicle (Új Energiahatékony Tömegközlekedés) programja keretében (lásd a 30. keretes szöveget) –, vagy célzott támogatások és alacsony szén-dioxid-kibocsátású övezetek bevezetésével az EV-k használatának ösztönzését a norvég, illetve holland városokban⁶³². Mindezt a városok által szervezett sofőrképzésnek és a közszolgáltatást ellátó járműpark villamosítására irányuló célkitűzéseknek kell kísérniük, ahogy ez Bogotában is

Fotó: Flickr: David Megginson



a Trópusi Erdők Szövetsége 2020 is közreműködnek a kötelezettségvállalások cselekvésre váltásának elősegítésében. Az Erdőkről szóló New York-i Nyilatkozat elősegítette az érdekelt felek – országok, önkormányzatok, vállalatok, őslakos csoportok és nem kormányzati szervezetek – koalícióját, mely az erdők védelmére és a természetes erdők veszteségének 2030-ig történő megszüntetésére irányuló ambiciózus globális célokat tűzött maga elé.

A Bonni Felhívás, amely globálisan 150 millió hektár leromlott minőségű talaj helyreállítására tett kötelezettségvállalás kinyilatkoztatásként ösztönözte az országokat, hogy helyreállítási tevékenységeket vállaljanak. Erre alapozva az olyan nemzetközi kezdeményezések, mint például az AFR100 Afrikában és a 20x20 Kezdeményezés Közép- és Dél-Amerikában jelentős helyi tevékenységeket ösztönöznek. A koalíciók és a több érdekelt fél közötti társulások, mint például a Better Buying Lab és a Champions 12.3 csoport, célja a fenntartható fogyasztási szokások felgyorsítása és az élelmiszer-veszteség és hulladék csökkentése.

De az élelmiszer- és földhasználati rendszer valódi helyreállítása érdekében a napjainkig tartó lassú haladásnak gyorsan globális erőfeszítéssé kell válnia, hogy e kihívások integrált és szisztematikus módon, méretarányosan legyenek kezelhetők. Az elsőrendű prioritás az, hogy az erdőirtást egyszer és mindenkorra olyan intézkedések kombinációja révén kell megszüntetni, mint a földbirtoklás reformja, a védett területek és az őslakosok kizárólagos használatában álló területek megerősítése, a törvény hatékony alkalmazása, valamint olyan intézkedések bevezetése, melyek biztosítják, hogy a mezőgazdasági fejlődés nem erdősített és leromlott minőségű földeken történjen. Az élelmiszer- és földhasználati rendszerek radikális átláthatóságának növelésére irányuló erőfeszítéseket is gyorsan méretarányossá kell tenni. A műholdas képanyag és más technológiák által lehetővé tett fokozott átláthatóság, nyomon követhetőség és jogszerűség ma már jobban megvalósítható, mint valaha, olyan eszközöknek köszönhetően, mint a Global Forest Watch és a Trase.⁶⁷⁵

Az agrárgazdaságoktól és a kereskedőktől származó részletes ellátási láncra vonatkozó beszerzési adatok publikálása és közzététele szükséges a pénzügyi átláthatóság javítása, valamint a vállalatok és a befektetők érdemi akcióinak felgyorsítása érdekében.

Ezen és más megoldások súlyozásához intelligensebb és sokrétűbb finanszírozási folyamatokat szükséges innovatív módon bevezetni az élelmiszer- és földhasználati finanszírozási hiányosságok és a politikai inkoherencia kezelésére. Például számos lehetőség

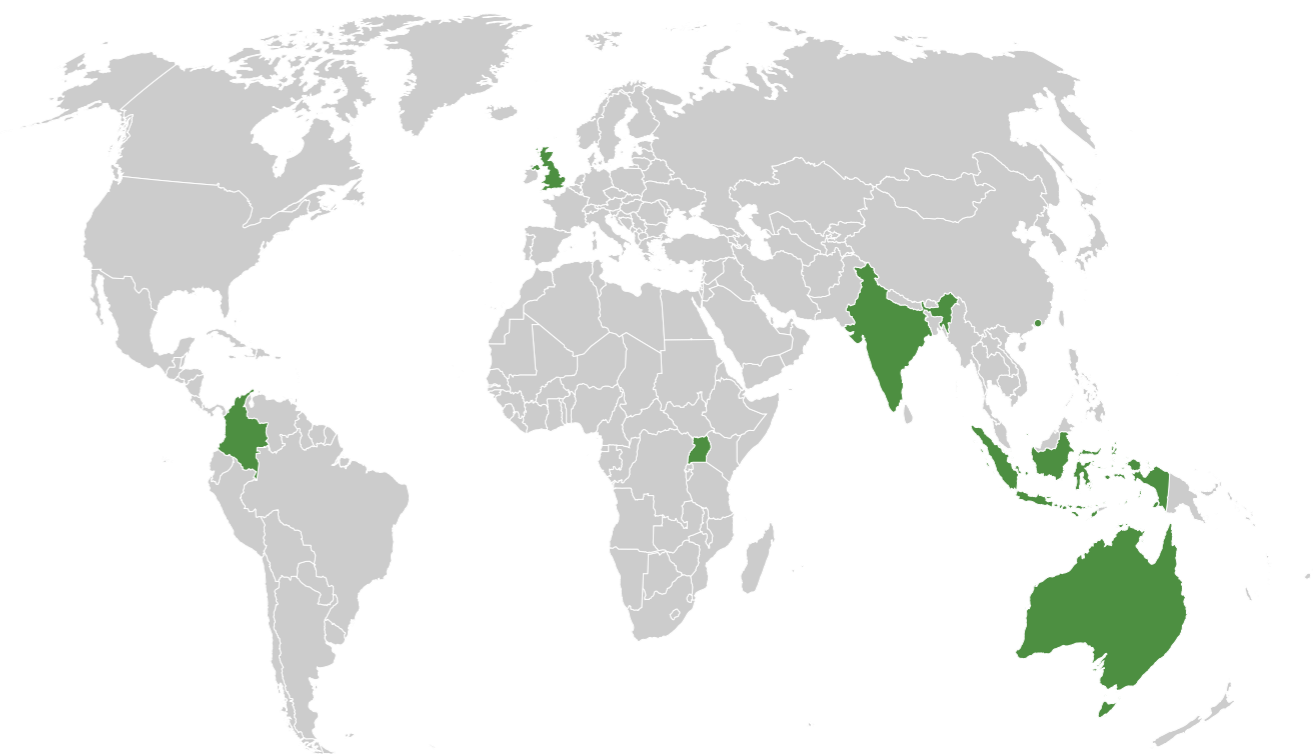
áll rendelkezésre arra, hogy az agrártámogatások reformjával, a teljes költségelszámolás bevezetésével vagy a kiválasztott élelmiszerek árreformjának végrehajtásával, illetve az egyesített finanszírozási struktúrák megvalósításával hatékonyabban használjuk fel az államháztartási forrásokat. Emellett az ígéretes élelmiszer- és földhasználati újításokhoz és új üzleti modellekhez – a fák ültetési költségeit csökkentő technológiáktól kezdve a laboratóriumban termelt húson, illetve az alternatív fehérjék új formáin keresztül a fogyasztóknak történő egészségesebb, több növényi alapú élelmezési lehetőség felkínálásáig (lásd: a 31. keretes írást) – további beruházásokra és a megfelelő politikai és befektetési környezetre van szükség az átalakulási nagyságrend eléréséhez (lásd a 32. keretes írást). A kormányoknak és a magánszektornak fokozniuk kell az élelmiszer-veszteség és hulladék csökkentése érdekében tett lépéseiket, valamint fenntartható, tápláló és egészséges étrendet kell biztosítaniuk mindenki számára.

Ez a fejezet öt olyan összetartozó lehetőséget tár fel, amelyek egyesített potenciálja közösen formálhatja a globális élelmiszer- és földhasználati rendszereket olyanná, hogy azok úgy elégezhessék ki az emberiség szükségleteit, hogy közben stabilizálják az éghajlatot is.

31. A Pret a Manger hasznot húz a környezetbarát növekedésből⁶⁷⁶

2016-ban a Pret a Manger kávéház és szendvicsbár márka növelte és javította vegetáriánus és vegán receptjeit a menükben. Nyáron nyílt meg Londonban egy ideiglenes, kizárólag vegetáriánus étkezde a „Nem csak vegetáriánusoknak” kampány kíséretében. Ez az egység a hústalan és növényi alapú ételeket vonzó alternatívaként kínálta, különösen a nem vegetáriánusok számára. A kampány jelentős siker volt kereskedelmi és a jó hírnév szempontjából is. Az ideiglenes bolt értékesítése megugrott, ami azt eredményezte, hogy tovább üzemeltették és 2017-ben Londonban még két „Veggie Prets” egységet nyitottak. A márka 2016-ban a vállalatszintű sikerét a megerősített vegetáriánus választékának tulajdonította: az értékesítés az Egyesült Királyságban 15%-kal emelkedett 2015-höz viszonyítva és a profit 11%-kal nőtt, 93,2 millió GBP-re.⁶⁷⁷ A Pret 2017-ben az Egyesült Államokban, Hongkongban és Franciaországban is elindította a „Nem csak vegetáriánusoknak” kampányt, valamint az összes hongkongi üzletükben kialakítottak egy „Vega Fülkét”. A hongkongi kampány beindításakor a Pret háromhetes rekordértékesítést ért el.⁶⁷⁸

17. ábra A Jelentésben kiemelt átalakító példák az élelmiszer- és földhasználatban



32. Az élelmiszer- és földhasználat finanszírozása

A világ élelmezési, erdőgazdálkodási és földhasználati rendszereinek átalakítása kulcsfontosságú a gazdasági növekedés eléréséhez, valamint az éghajlatváltozás elleni intézkedések és az SDG-k (fenntartható fejlődési célok) teljesítése érdekében. Számos alacsony jövedelmű ország számára a természetes tőke továbbra is a legfontosabb eszköz – ez teljes vagyonuk több mint felét teszi ki. A köz-, magán-, belföldi és nemzetközi pénz áramlását jelentősen át kell csoportosítani és át kell alakítani egy olyan új élelmiszer- és földhasználati gazdaság létrehozására, amely képes a természeti tőke ápolására és helyreállítására, és ezáltal a Párizsi Megállapodás és az SDG-k teljesítésére.

Az élelmiszer- és földhasználati ágazatnak a 2030-ra megvalósítandó kibocsátáscsökkentésben betöltött szerepe súlyának ellenére⁶⁷⁹ 2010 óta a becslések szerint évente kevesebb mint 1,2 milliárd USD-t fektettek be az éghajlatváltozással kapcsolatos globális finanszírozásból az erdőirtásból és földhasználatból származó üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának csökkentése érdekében – ez megdöbbentő kontraszt.⁶⁸⁰ Valójában a természeti infrastruktúrába – az erdőkre, a vizes élőhelyekre, a tőzeges területekre, a mangrove-vidékekre és más kritikus ökoszisztémákba – történő átfogó beruházás súlyosan alulfinanszírozott és háttérbe szorult annak ellenére, hogy komoly szerepet tölt be az éghajlat fenntartása és a fejlődés elősegítése terén.

Az erdőirtás megállítása, a leromlott minőségű földterületek helyreállítása és a fenntarthatóbb, éghajlattudatos mezőgazdaság elérése sokkal nagyobb befektetéseket igényel e területeken, mint a ma létezők, különösen a fejlődő országokban. A magánszektor szerepe különösen fontos. Például a Globális Bizottság (Global Commission) részére végzett korábbi elemzés becslése szerint a 350 millió hektár leromlott minőségű erdővidék helyreállításához szükséges bruttó beruházás értéke 2015 és 2030 között 350 milliárd USD és 1 billió USD között, avagy évi 23-67 milliárd USD lehet, a föld értékének figyelmen kívül hagyásával.⁶⁸¹

35.

A Trópusi Vidékfinanszírozási Lehetőség (TLFF) magántőkét mobilizál az Indonéziában található leromlott minőségű talaj helyreállításához.

A Trópusi Vidékfinanszírozási Lehetőség (TLFF) a magánfinanszírozás felszabadítására az állami finanszírozást használja fel mind a megújuló energiák termelésében, mind pedig a fenntartható földhasználatban, beleértve a mezőgazdasági és a helyreállítási projekteket is. A TLFF az ADM Capital által kezelt hitelezési platformból, amelyben a BNP Paribas strukturális tanácsadóként szerepel, valamint az ENSZ Projektkezelő Hivatal által kezelt támogatási alapról tevődik össze.⁷⁶³ A TLFF 2018 februárjában végrehajtott első tranzakciója egy 95 millió USD összegű fenntartható földhasználati kötvény volt – ez volt az első ilyen a világon. Ez segít finanszírozni egy fenntartható természetes gumiültetvényt két indonéziai tartomány erősen leromlott minőségű termőtalaján. A kötvény alapját képező fő bevétel az ültetvényen előállított gumból származik majd. A projektterületek beültetett részei pufferezőként szolgálnak a Bukit Tiga Puluh nemzeti park védelme érdekében. A projekt területének közel fele el lesz különítve a közösségi partnerségi programok és a megfelelően megerősített talajvédelmi intézkedések részére az erdők védelmének támogatása és a biológiai sokféleség megőrzése céljából. A francia Michelin és az indonéz Barito Pacific Group indonéziai vegyesvállalata, a PT Royal Lestari Utuma termelővállalat több ezer munkavállalót fog alkalmazni és oktatni az ültetvényein és stabil jövedelmet biztosít majd számukra.⁷⁶⁴

21. ábra

A LandLife Cocoon terméke és a BioCarbon Engineering drónja faültetési munka közben.



Források: Land Life Company, é.n. The COCOON.⁷⁶⁵

3.C. Gazdálkodj okosan: a mezőgazdasági termelékenység fenntartható növelése

2016-ban a mezőgazdaság a globális GDP-nek kevesebb mint 5%-át⁷⁶⁶ és a világ alacsony jövedelmű országaiban az összes foglalkoztatás közel 70%-át tette ki.⁷⁶⁷ Az élelmiszernövények iránti globális kereslet 2010 és 2050 között várhatóan 56%-kal növekszik majd.⁷⁶⁸ Bár az éghajlatváltozás hatásai megnehezítik a kereslet kielégítését, a mezőgazdasági termékek piaca saját maga is jelentős fenyegetést jelent az éghajlatra, mivel pusztán csak négy árucikk – a palmaolaj,

a szója, a fatermékek és a marhahús – felelős a trópusi erdőirtás több mint 40%-áért.⁷⁶⁹ A mezőgazdasági termelékenység fenntartható növelése a meglévő mezőgazdasági területeken a világ táplálására és az éghajlatváltozás kezelésére irányuló, egymással összefüggő kihívások kritikus megoldása⁷⁷⁰ (lásd például a 36. keretes szöveget az innovatív technológiai megoldásokról e kihívás tekintetében). Az éghajlatváltozás mérséklése és az alkalmazkodás, valamint a jobb agronómiai gyakorlatok széles körű elfogadásával történő egészségesebb és ellenálló képesebb talaj biztosítása a klímaváltozás és a gazdaság szempontjából is előnyös. A nagyobb alkalmazkodás és ellenálló képesség elérése sürgető szükségesség, mivel a klímaváltozás nagyságrendje már adott.

36.

Technológiai megoldások a mezőgazdasági gyakorlatok javítására a Szubszaharai Afrikában

Ugandában a TechnoServe a Bill és a Melinda Gates Alapítvánnyal együttműködésben kísérletképpen drónokat kezdett használni arra, hogy nyomon kövesse és optimalizálja a mezőgazdasági beavatkozásokat, és javítsa a gyakorlatot, a hozamokat és a bevételeket. A partnerség révén a TechnoServe segítette az Equator Seeds Ltd. vetőmagtermelő vállalatnak, hogy figyelemmel kísérje a 30 000 szerződéses kisbirtokos gazdálkodási gyakorlatát. A kísérlet mind a gazdálkodók, mind pedig az Equator Seeds társaság részére jelentős előnyöket nyújtott a növekvő hozamok és a csökkentett termelési költségek tekintetében. A növényvédő szerek felhasználása 60%-kal csökkent és a 270 kísérleti gazdaság átlagosan évi 2150 USD nyereségnövekedést realizált. Az Equator Seeds 6,5 millió USD nyereséget ért el, és 20 USD megtérülést biztosított a programba befektetett minden egyes 1 USD után. A terméshozam tervezett 100%-os növekedése és a növényvédő szerekkel kapcsolatos kiadások csökkentése együttesen azt jelenti, hogy az Equator Seeds forráshálózatában lévő 30 000 egyéni gazdálkodó a kukoricavetőmagtermelésnek első évében több mint 3000 USD, míg a szójabetőmag esetében 1500 USD nyereséget várhat. Ez egyetlen év alatt a kisbirtokos gazdák jövedelmének 67 millió USD értékű, míg az Equator Seeds nyereségének 300 millió USD értékű növekedését jelentené.⁷⁷¹

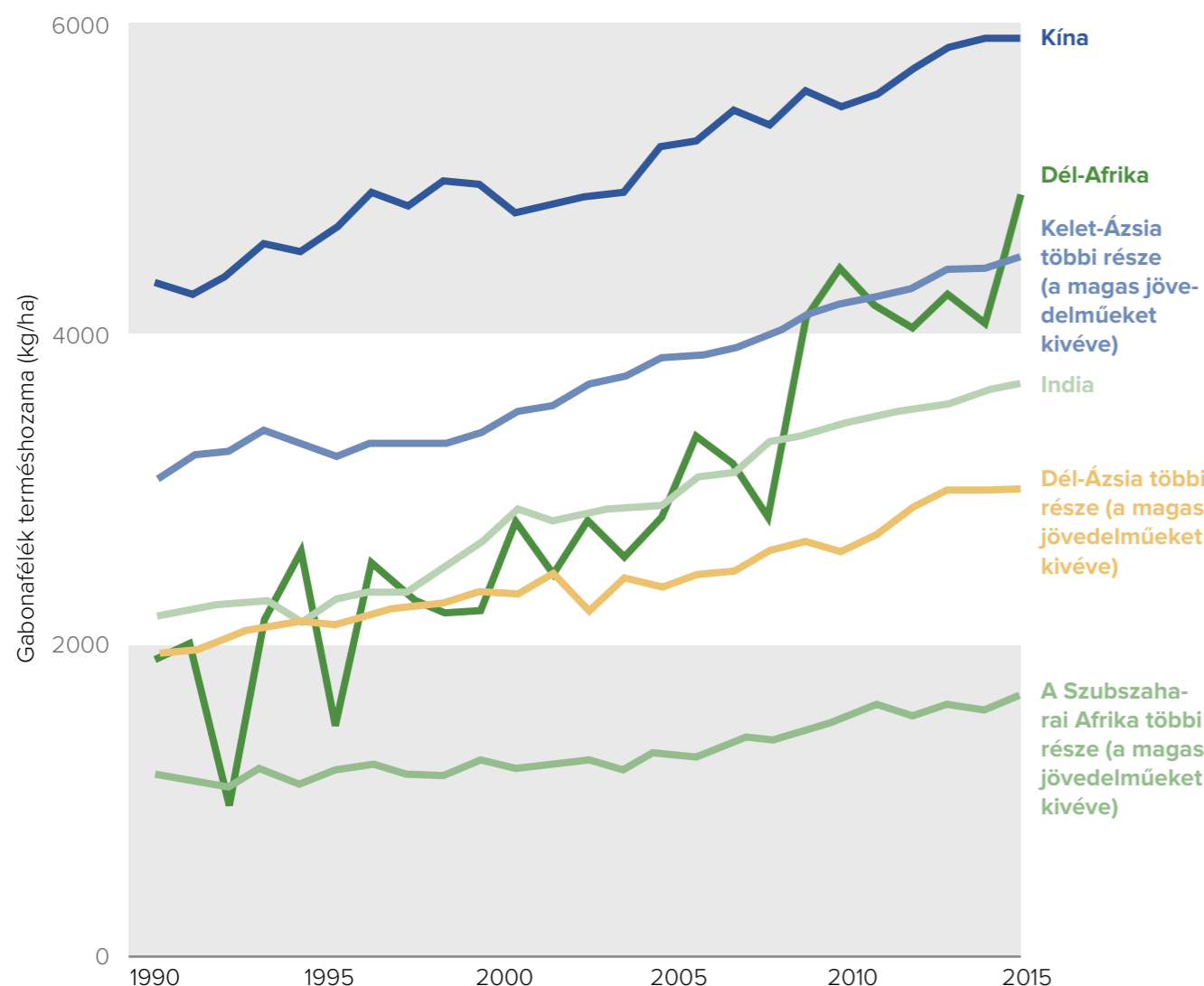
Az éghajlat tudatos mezőgazdasági (CSA) megközelítések növelése kulcsfontosságú a mezőgazdasági termelékenység fenntartható növelése szempontjából.⁷⁷² A CSA számtalan meglévő, valamint új termelési rendszert fed le, beleértve a köztestermesztéstől és az integrált növényi termék-állattenyésztés gazdálkodástól kezdődően a jobb vízig, talajig és tápanyag-gazdálkodásig terjedő tájgazdálkodási megközelítéseket és technikákat is. Ha sikerül, akkor a CSA-gyakorlatok a magasabb termelékenység háromszoros nyereségét eredményezhetik, amely jobb termelékenységet és jövedelmet teremt a gazdálkodók számára, csökkentheti az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását, valamint növelheti a mezőgazdaság ellenálló képességét és alkalmazkodását az éghajlatváltozáshoz. A helyes megközelítések alkalmazása esetén a CSA fontos előnyöket nyújthat a női gazdálkodók számára is.

A mezőgazdasági termelékenység jelentősen nőtt az elmúlt 50 év során a műtrágyák, az öntözővíz, a javított magvak, a mezőgazdasági gépek és a növényvédő szerek növekvő felhasználása miatt (lásd a 22. ábrát). Azonban ezek a terméshozam-növelő alapanyagok káros környezeti hatásokkal is jártak, mint például a kibocsátás növekedése, a nitrogén elszívargása, az eutrofizáció, a talajtömörítés, a csökkenő vízkészletek és a vízelvezetési kapacitás, valamint a biológiai sokféleség csökkenése.⁷⁷³ Jelentős mozgástér áll rendelkezésre a regionális hozamok további, a nagyobb alkalmazkodás és ellenálló képesség egyidejű elérésével történő növekedéséhez, különösen a fejlődő országokban. A növénydiverzifikációs, az agrár-erdőgazdálkodási, valamint a talaj- és vízvédelmi módszerekről bizonyosodott be, hogy a máshol tapasztalt környezeti hatások elkerülésével is növelhetők a terméshozamok. Például a nitrogénmegkötő fák Malawi, Tanzánia és Zambia gazdaságaiban történő használatának hatásvizsgálata azt mutatta, hogy a kukoricahozamok megduplázódtak a nem műtrágyázott, monokultúrás kukoricaparcellákkal összehasonlítva.⁷⁷⁴ Egy másik tanulmány megállapította, hogy a kukorica növényi kultúrákhoz adott fás hüvelyesek segítségével a Szubszaharai Afrika országaiban átlagosan 1,3-1,6 tonnával nőtt a hozam hektáronként.⁷⁷⁵ Kolumbiában az intenzív agrár-erdészeti rendszerek fokozzák az állatállomány termelékenységét, miközben megőrzik és helyreállítják a természetes ökoszisztémákat.⁷⁷⁶

Az előnyöket alátámasztó bizonyítékok

A hozam javulása és a CSA jelentős gazdasági növekedést és munkahelyeket teremtett a gazdálkodó közösségek számára, beleértve Délkelet-Ázsiát és a Szubszaharai Afrikát is. A CSA-gyakorlatok előnyei között szerepel a megnövekedett termelékenység által generált pótlólagos jövedelem, amely nagyobb gazdasági biztonságot generál olyan gazdasági megrázkódtatások esetén, mint például a csökkenő árak, a mezőgazdasági termelők és eltartottjaik számára biztosított élelmiszerek nagyobb fokú rendelkezésre állása és erősebb ellenálló képesség az olyan éghajlati csapások esetén, mint például az aszályok. Nigerben a gazdálkodók által irányított természeti regenerációs erőfeszítések évente 280 millió USD-t generálnak az ökoszisztéma-előnyök és hozamnövekmények terén, amelyek 2,5 millió ember számára biztosítanak ételmelet.⁷⁷⁷

22. ábra
A gabonafélék terméshozamának növekedése a kulcsfontosságú országokban és régiókban 1990 és 2015 között



Forrás: Szövetség az Afrikai Zöld Forradalomért (AGRA), 2017.⁷⁷⁸

A CSA-gyakorlatokra való áttérés a biológiai sokféleség védelmét, valamint a talajerózió és a műtrágyaszórás csökkentését is szolgálhatja. Az édesvízzel való kapcsolat különösen jelentős: az édesvízkivételre vonatkozó engedélykésőbb elosztása javíthatja az ellenálló képességet és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást (lásd még a 4.A Fejezetet). Az ökoszisztéma-szolgáltatások kifizetéseinek a befektetők, a gazdálkodók és a táj hármasa egyaránt nyertese lehet. Például a kenyai Felső Tana-Nairobi Vízügyi Alap az állami támogatások és a magánadományozók hozzájárulásainak segítségével közel 15 000 gazdálkodó számára biztosítja a vizek megővéséhez, a Tana folyó egészségének védelméhez szükséges képzést, eszközöket és erőforrásokat, valamint teszi lehetővé magasabb terméshozamok és stabil jövedelmek elérését. Az alap befektetői, például a kenyai villamosenergia-termelő

vállalat és a Coca-Cola felismerték, hogy üzleti vállalkozásuk a Tana folyótól függ. Az alap megállapította, hogy a vízügyi alap által irányított, környezetvédelmi beavatkozásba tett 10 millió USD értékű befektetés hozama 30 év alatt 21,5 millió USD lehet gazdasági előnyök formájában (lásd még a 4.A Fejezetet).⁷⁷⁹

A globális mezőgazdasági munkaerő több mint 40%-át kitevő vidéki nők képességeinek növelése szintén létfontosságú a világ táplálása szempontjából.⁷⁸⁰ A mezőgazdasági termelékenység javul, amikor a föld, a háztartások jóléte és a megfelelő finanszírozás elérhetővé válik a nők részére is. Ha a női gazdálkodók ugyanolyan pénzügyi és technikai erőforrásokhoz férhetnek hozzá, mint a férfiak, az így keletkező termelésnövekedés körülbelül 150 millió embert tudna megmenteni az éhezéstől.⁷⁸¹

Kihívások

2050-re az intelligensebb gyakorlatok felé történő globális elmozdulás nélkül a mezőgazdaság és a kapcsolódó földhasználati változások a üvegházhatást okozó gázok elleni, a globális felmelegedést 2 °C-ra történő korlátozását célzó védekezés teljes költségvetésének 70%-át emészthetnék fel.⁷⁸² Jelentős beruházásokra van szükség a mezőgazdasági termelékenység növelése érdekében, különösen a CSA, a talaj egészségi állapotának javítása, a mezőgazdasági technológiák fejlesztése, a gazdálkodóknak a finanszírozáshoz való jobb hozzáférése és a jobb gazdálkodásirányítás tekintetében.⁷⁸³ Le kell küzdeni a CSA széles körű elfogadását gátló gyakorlati akadályokat, különösen azt, hogy magas kezdeti beruházásokat igényel olyan területeken, ahol az alacsony költségű tőke nem feltétlenül áll rendelkezésre a mezőgazdasági termelők számára, valamint azt, hogy széles körű elterjesztése jelentős költségekkel jár ezt követően. A mezőgazdasági támogatás reformjának gazdaságpolitikai kihívásaival – hiszen a mezőgazdasági támogatások évente fél billió USD-re rúgnak – és a jobb szakpolitikai összehangolással is foglalkozni kell.

A pálmaolaj több mint egyharmadát⁷⁸⁴ és a világ kakaójának kétharmadát⁷⁸⁵ a kisbirtokos gazdák termelik, akik gyakran nem jutnak hozzá hitelhez, technológiához és képzéshez. A pénzeszközök és a technikai segítség biztosítása több millió kisbirtokos gazda, különösen a nők esetében nagy hatással lenne mind a megélhetésükre, mind a mezőgazdasági termelékeny-

ségre. Sürgősen ki kell aknázni az ezen számos egyéni gazdálkodó eléréséhez szükséges tranzakciós költségeket csökkentő innovatív lehetőségeket is.

Gyorsító intézkedések

- **Minden kormányának meg kell reformálnia a gazdaságilag nem hatékony és környezetkárosító agrártámogatásokat.** A világ minden táján sürgető szükség van az erősebb gazdasági fejlődés, az éghajlatváltozás és a biológiai sokféleségre vonatkozó eredmények elérése érdekében a – jelenleg átlagosan évi 519 milliárd USD-t kitevő⁷⁸⁶ – mezőgazdasági támogatások reformjára és átirányítására. Ez magában foglalja az elkülönített támogatások felé történő lépést, amelyek nem függenek a kimenettől, és azok mérséklését is, amelyek csökkentik a globális piaci árakat, így megnehezítve, hogy a fejlődő országok termelői versenyképesek legyenek. Az Európai Bizottság (EB) nemrég közölt költségvetési javaslata erre törekszik: egyes számítások szerint úgy tűnik, hogy az elmúlt hét évben a testület mintegy 15%-kal csökkentette az agrártámogatásokat.⁷⁸⁷ Az EB továbbá arra is törekszik, hogy szigorúbb feltételeket vezessen be a mezőgazdasági termelőknek nyújtott közvetlen kifizetések esetében, mivel a finanszírozás jelentős részét az éghajlat, a környezet és a vidékfejlesztés szempontjából kedvező intézkedésekre kell korlátozni.⁷⁸⁸

Fotó: Flickr: Patrick Sheperd/CIFOR

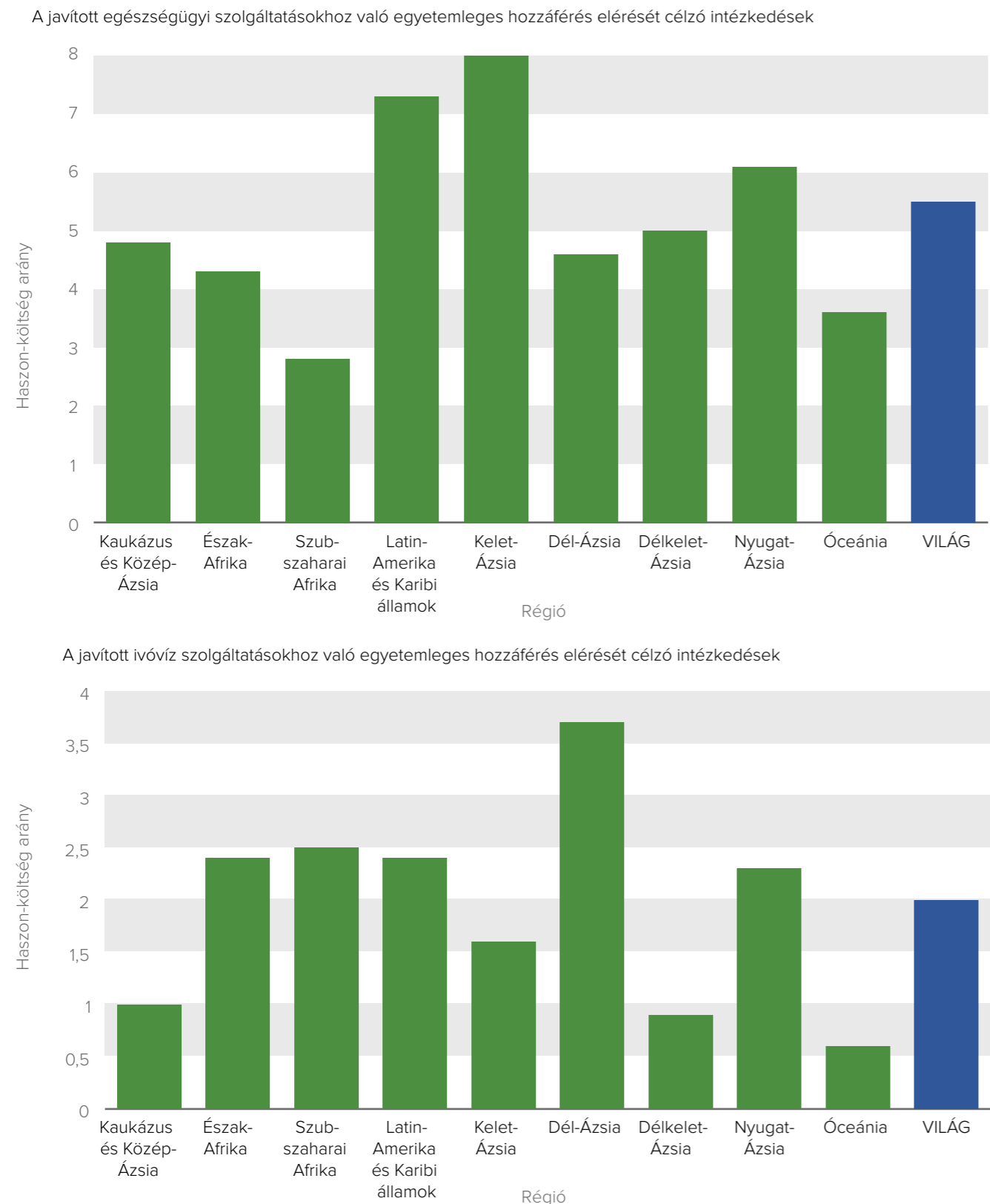


- 856 Intellecap és a Rockefeller Alapítvány, 2018. Az aratás utáni veszteségek csökkentése Indiában: kulcsfontosságú kezdeményezések és lehetőségek.
- 857 BSDC, 2016. Az élelmiszeripari és mezőgazdasági SDG-díj értékelése. BSDC, London. Elérhető: <http://businesscommission.org/our-work/valuing-the-sdg-prize-in-food-and-agriculture>
- 858 Kitiñoja, L., 2010. Megfelelő aratás utáni technológiák azonosítása a piacra jutás javítása és a kistermelő kertészeti kistermelők számára a Szubzaharai Afrikában és Dél-Ázsiában. 2. rész: Aratás utáni veszteség értékelései. A Világ Élelmiszer-logisztikai Szervezete, Alexandria, VA. Elérhető: <http://ucce.ucdavis.edu/files/datastore/234-2429.pdf>
- 859 A Fogyasztási Cikkek Fóruma és a Champions 12.3 Cselekvésre való felhívására építve.
- 860 Világ Erőforrásai Intézet (WRI), 2017. A vállalatok elkötelezik magukat arra, hogy 2020-ra egyszerűsítsék az élelmiszerek dátumcímkeit, hogy csökkentsék az élelmiszer-pazarlást. Világ Erőforrásai Intézet (WRI), Washington, D.C. Elérhető: <http://www.wri.org/news/2017/09/release-companies-commit-simplify-food-date-labels-worldwide-2020-reducing-food-waste>
- 861 Tesco, 2017. Champions 12.3. Elérhető: <https://www.tescopl.com/little-helps-plan/products-food-waste/champions-123/>
- 862 OzHarvest, é.n. Amit teszünk. OzHarvest, Alexandria, Ausztrália. Elérhető: <http://www.ozharvest.org/what-we-do/>
- 863 OzHarvest, é.n. Amit teszünk.



4. SZAKASZ Víz

28. ábra
A javított egészségügyi szolgáltatásokhoz (felső ábra) és az ivóvízforrásokhoz (alsó ábra) való egyetemleges hozzáférés elérését célzó intézkedések előny-költség arányai régióként (2010).



Forrás: Egészségügyi Világszervezet, 2012.⁹⁹⁰

Kihívások

A legfontosabb kihívás nem maga az infrastruktúra költsége, hanem a rendelkezésre álló (többnyire köz-) pénz olyan hasznosabb szolgáltatásokra történő felhasználása, melyek biztosítják a bevételek áramlását, miközben a társadalom minden szegmense – köztük a szegények – is részesednek belőlük. Függetlenül a finanszírozási forrástól, az embereknek megbízható, minőségi szolgáltatásokat kell kapniuk, ha azokért olyan díjakat vagy adókat kötelesek fizetni, amelyek végül megtérítik az infrastrukturális költségeket. Ismét csak meg kell oldani az alapvető politikai és piaci kudarcokat, ami erős intézményeket és szabályozást igényel.

Ebben a tekintetben a vízellátás és az egészségügyi szolgáltatások makacs problémának bizonyulnak, különösen a fejlődő országokban. Az infrastruktúrára fordított magas tőkeköltségek megterhelik az állami költségvetéseket, miközben a vidéki területek korlátozott egészségügyi és alacsony méretgazdaságossága, valamint a gyenge szakpolitika és szabályozás a magánbefektetőket óvatossá teszi. A városi csővezetékes rendszerek esetében a monopóliumokat nehezen lehet elkerülni és függetlenül attól, hogy azok köz- vagy magántulajdonban vannak-e, erős szabályozás szükséges annak biztosítására, hogy a szegény fogyasztókat ne használják ki magas csatlakozási díjak és díjemelések révén. Előfordul, hogy a politikusok figyelmen kívül hagyják a társadalom egyes rétegeit – a távoli vidéki közösségektől egészen a városi nyomornegyedekig bezárólag – a nagyobb érdekérvényesítő képességgel bíró választópolgárok, a tehetősek fogyasztók és a vállalkozások számára nyújtott széles körű infrastruktúra és szolgáltatások megvalósítása érdekében.⁹⁹¹ A kihívások jelentősek, de nem leküzdhetetlenek. Politikai elkötelezettséggel és türelemmel Szenegál megreformálta vízügyi szektorát, és teljesítményszerződéseken keresztül szabályozza a magánüzemeltetőket és az állami eszközkezelőket is.⁹⁹² Városi lakosainak nyolevánhét százaléka rendelkezik vezetékessel vízzel, szemben a Szub-szaharai Afrika 57%-os regionális átlagával.⁹⁹³ Az adományozók a szegényebb országok számára közfinanszírozási támogatást nyújthatnak annak érdekében, hogy a víz és egészségügyi szolgáltatások általános költségvetéseinek alacsony kihasználtsága fokozható legyen.⁹⁹⁴ Azáltal segíthetnek több közműtársaságnak a belföldi tőkepiacokról történő finanszírozás megszerzésében, hogy úgynevezett életképességi hiányt áthidaló alapot és a projektek összekapcsolásához szükséges eszközöket bocsátanak rendelkezésre, amint az Kenyában is történik.⁹⁹⁵ A fejlettebb városok, lásd a Marokkóban található Casablancát, alternatív finanszírozási forrásokat tárhatnak fel, mint például a földértékre kivetett

illetékek és adók (lásd a 46. keretes írást). A köz- és magánpartnerségek további bevételi források megjelenését eredményezhetik – a Közegészségügyi és Illemhely Tanács becslései szerint a közegészségügyi szolgáltatások 62 milliárd USD értékű piac lehetne Indiában, a körforgásos gazdasági és egészségügyi adatgyűjtési lehetőségek kihasználását követően.⁹⁹⁶

46.

A föld értékének bevonása a városi szolgáltatások finanszírozásába a Marokkóban található Casablancában

Marokkó nagyobb előrehaladást ért el a városi víz és egészségügyi szolgáltatások területén, mint sok regionális szomszédja, de Nagy-Casablanca térségében félmillió ember még mindig nem fér hozzá megfelelő szolgáltatáshoz.⁹⁹⁷ 2030-ra a város lakossága körülbelül 3,5 millióról 5 millióra nő. A város kifejlesztett egy innovatív finanszírozási mechanizmust, mely a szolgáltatásnyújtás értékét beépíti az ingatlanfejlesztők számára. A fejlesztők hozzájárulásai egy dedikált alapon keresztül finanszírozzák a földvásárlás, a hálózatbővítés és a közösségek bekötésének költségeit. A hozzájárulások a luxuslakások esetében az értékesítési ár 1,3%-át teszik ki, a szociális lakások esetében ez 0,7% és teljes mértékben el is engedhetők, ha a fejlesztés a nyomornegyedek területén zajlik, miközben növelhetők is, például az általános városrendezési terv részét nem képező fejlesztések esetében. 2014-ben az alap a vízellátási és egészségügyi szolgáltatások, valamint az árvízvesztések mérséklésére irányuló beruházási program 54%-át finanszírozta, szemben a 2004-es 7%-kal. A fennmaradó – főként üzemeltetési, karbantartási és eszközfelújítási – költségeket a fogyasztói díjak fedezik. A mechanizmus példa arra, hogy milyen, a fejlesztések összekapcsolását célzó földértékbevonást felszámító fejlesztői díjak léteznek, vagy milyen adókat használnak az infrastruktúra-szolgáltatásból származó növekvő ingatlanérték beépítésére (lásd még a 3. Fejezetben a 24. keretes írást). Könnyebb az infrastruktúra kiegészítő értékének beépítése ott, ahol új fejlesztés történik egy fejletlen, rendezetlen területen. Ez azzal járhat, hogy a mechanizmus ösztönözni fogja a terjeszkedést, de arra is lehetőség nyílik, hogy ez elkerülhető legyen az alapvetően az ingatlanfejlesztők által fizetett különböző hozzájárulási díjak átalakításával, például a foghíjbeépítések esetében a hozzájárulások csökkentése révén⁹⁹⁸ (lásd még a Marokkóban zajló napenergiái telepítésekkel kapcsolatos 16. keretes írást).

- 1008 Bhattacharya és szerzőtársai, 2016. Fenntartható infrastruktúra fejlesztése a jobb fejlődés és a jobb éghajlat érdekében.
- 1009 Világbank, 2016. Önkormányzati projektfinanszírozás Rustenburg önkormányzatában (Dél-Afrika). Világbank, Washington D.C. Elérhető: <http://documents.worldbank.org/curated/en/959781472033563640/pdf/107980-South-Africa.pdf>
- 1010 CBI, 2017. Klímakötvények szabványa: San Franciscó-i Közütemi Bizottság. Klímakötvények kezdeményezés honlap. Elérhető: <https://www.climatebonds.net/standards/certification/sfpuc>
- 1011 CBI, 2017. Klímakötvények szabványa: Fokváros. Klímakötvények kezdeményezés honlap. Elérhető: <https://www.climatebonds.net/standards/certification/city-cape-town>
- 1012 CBI, 2017. Bevezetés a vízügyi kritériumokba.
- 1013 Fokváros, 2018. A zöld kifizetődő.

- 1014 Bielenberg és szerzőtársai, 2016. Finanszírozási változások.
- 1015 Szén-dioxid-kibocsátás közzétételi projekt, 2017. Változó irányzat.
- 1016 OECD, 2017. Befektetés irányítás és a környezeti, társadalmi és irányítási tényezők integrációja. OECD, Párizs. Elérhető: <http://www.oecd.org/cgfi/Investment-Governance-Integration-ESG-Factors.pdf>
- 1017 TCFD, 2017. Az éghajlatváltozással kapcsolatos pénzügyi beszámolókkal foglalkozó munkacsoport ajánlásai.
- 1018 Buhr, B., Volz, U., Donovan, C., Kling, G., Lo, Y., Murinde, V., és Pullin, N., 2018. Éghajlatváltozás és tőkeköltségek a fejlett országokban. Imperial Kereskedelmi Főiskola és a SOAS Londoni Egyetem, London Elérhető: <https://www.imperial.ac.uk/news/187011/developing-countries-face-rising-payments-climate/>



5. SZAKASZ

Ipar, innováció és közlekedés

ben a hatékonyabb hajók és berendezések érdekében tett beruházások költségeit a tulajdonosoknak kell vállalniuk, akik viszont nem részesülnek a csökkentett üzemanyagköltségek előnyeiből.

Miközben a hajók üzemanyag-hatékonyságának nagyobb átláthatósága lehetővé tehetné a bérlők számára, hogy hatékonyabb (és olcsóbban üzemeltethető) hajókat válasszanak, a hajózási társaságok az adatok átláthatóságát versenykorlátozónak tekintik, és nem szívesen adják meg az ilyen információkat. Egyes országok tengeri kibocsátáscsökkentési terveket jelentettek be: Argentína, Kína, India és a Fülöp-szigetek 2017 szeptemberében nyújtották be az IMO-nak a tengeri kibocsátás megfékezéséért célzó nemzeti tervüket.¹¹⁷⁹ 2018 elején az IMO elfogadta első éghajlatváltozással kapcsolatos stratégiáját. A stratégia magában foglalta azt a célt, hogy a nemzetközi hajózásból származó üvegházhatást okozó gázok kibocsátását 2008-hoz képest legalább 50%-kal csökkentse 2050-ig. Az IMO azt is javasolta, hogy a nemzetközi hajózásból származó kibocsátások mutassanak a lehető leghamarabb csökkenő tendenciát, és hogy az éves összes üvegházhatást okozó gázok kibocsátását az IMO egyidejű ilyen célzatú törekvései mellett fokozatosan szüntessék meg.¹¹⁸⁰ A légi közlekedésben az ICAO piaci alapú mechanizmusa a légi közlekedés-kibocsátás csökkentésének kezdetét jelenti, de a mechanizmus 2021 és 2027 között önkéntes marad, és a nemzetközi légi közlekedés kibocsátását maximum csak 22%-kal csökkentheti.¹¹⁸¹

Gyorsító intézkedések

- **A kormányoknak fenn kell tartaniuk vagy fokozniuk kell a fosszilis tüzelőanyagok adóztatását a nehézszállítás ágazatában, többek között a szén-dioxid-kibocsátás árazásának bevezetésével, az alternatív megoldások költség-versenyképességének javítása és a környezeti hatásuk tükrözése érdekében.** A szén-dioxid-kibocsátási adók bevezetése jelentős bevételeket eredményezhet, miközben csökkenti a kibocsátást. A kormányok a CPLC és az IMO közötti kezdeti erőfeszítésekből kiindulva felgyorsíthatják a szén-dioxid-kibocsátás árazásának használatát, amely lehetővé teszi az ipar számára a fosszilis üzemanyagokról való áttérést és a szén-dioxid-mentesítés felgyorsítását. A kibocsátás szabályozása az innovációt is ösztönözheti, például a kaliforniai fix összkvótás kereskedési rendszer az üzemanyag-elosztók lefedésével járul hozzá alternatív alacsony szén-dioxid-kibocsátású tüzelőanyagok kifejlesztéséhez (lásd a 60. keretes írást).¹¹⁸²
- **A kormányoknak olyan kockázatmentes technológiákba kell fektetniük, amelyek szükségszerűen szerepet játszanak az alacsony szén-dioxid-kibocsátású szállításra történő átmenetben.** A legfontosabb kockázatmentes technológiák közé tartoznak az akkumulátorok, az elektromos töltőinfrastruktúra, az üzemanyagcellák, a zöldhidrogén előállítása és a biomasszán és az algákon alapuló fenntartható

bioüzemanyagok. Az átfogó befektetési stratégiának össze kell hangolnia a K+F támogatását: olyan szükséges infrastruktúrába kell befektetni, mint például a közlekedési csomópontokban – például a kikötőkben és a repülőtereken – lévő töltőinfrastruktúra kiépítése; a főbb teherszállító útvonalakon a felsővezeték rendszerek kiépítése (amelyek lehetővé teszik, hogy az elektromos tehergépjárművek – pontosan ugyanúgy, mint a mai városokban megtalálható trolibuszok vagy helyiérdekű vasutak – a főútvonalakon a felsővezetékéről kapják a szükséges energiát, és csak az utolsó kilométereken kapcsolódjanak le arról, és használják az akkumulátorokat);¹¹⁸³ a vasúti áru fuvarozási folyosók fejlesztése és a közbeszerzést felhasználva az új technológiák iránti kezdeti keresletet megteremtése. Mivel ezek közül a technológiák közül több a villamosenergia betáplálásra támaszkodik, általánosabbá kell tenni az energiaágazat szén-dioxid-mentesítését is (az 1.C Fejezetben leírtak szerint).

- **A magánszektornak az SBTS-kezdemenyezések részeként¹¹⁸⁴ kötelezettségeket kell vállalnia az áru fuvarozás kibocsátásának csökkentése érdekében.** A haladás a nagyobb logisztikai hatékonyság révén érhető el, különösen mivel a digitális technológiák és a nyomon követés új eszközöket kínál az áru fuvarozás gazdasági

és környezetvédelmi teljesítményének javítása érdekében egyaránt. Az olyan példák, mint a Tescoé (lásd a 61. keretes írást) azt mutatják, hogy a modális váltás javíthatja a logisztikai műveletek gazdaságosságát, miközben csökkenti a szén-dioxid-kibocsátást is. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású áru fuvarozási módokra vonatkozó kötelezettségvállalásokat is ösztönözni kell, mivel az alacsony szén-dioxid-kibocsátású áru fuvarozás iránti növekvő vállalkozói piaci kereslet ösztönzőleg hatna a logisztikai vállalatok számára, hogy alacsony szén-dioxid-kibocsátású ajánlatokat dolgozzanak ki.

- **A tehergépjármű fuvarozói szövetségeknek önkéntes fenntarthatósági kötelezettségvállalásokat kell tenniük, míg a hajózás és a légi közlekedés a nettó nulla célkitűzések meghatározásával erősítheti kötelezettségvállalásait.** Az iparági kezdeményezések tagjaikkal együttműködésben gyorsítják a haladást közös kutatási és fejlesztési programok és kísérleti projektek révén. A Sziklás Hegység Intézet és az Észak-Amerikai Teherfuvarozás-hatékonysági Tanács által közösen indított teherfuvarozási kezdeményezés példát mutat az alulról felfelé irányuló kezdeményezésre, amelynek célja az alapvető fejlődés elérése.¹¹⁸⁵

60.

A kaliforniai magas szén-dioxid-kibocsátók fizetnek a szén-dioxid-többlet felhasználásáért

A kaliforniai fix összkvótás kereskedési rendszer az állam egyik legfontosabb szakpolitikája, amelynek célja, hogy az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását a díjmentes kiutalás és a negyedéves aukciók kombinációjával elosztott kibocsátási engedélyek révén csökkentse. A rendszer várhatóan 2013 és 2020 között mintegy 15%-kal, míg 2030-ig további 40%-kal csökkenti a szabályozott vállalkozások kibocsátását.¹¹⁸⁶ Az Európai Unió, Dél-Korea és a kínai Guangdong után a világ negyedik legnagyobb kereskedelmi rendszereként a sémát a Kalifornia állam kibocsátásának 85%-áért felelős nagy villamos erőművekre, ipari üzemekre és tüzelőanyag-forgalmazókra alkalmazzák.¹¹⁸⁷ Ezt a fix összkvótás kereskedési rendszert egy alacsony szén-dioxid-kibocsátású üzemanyagszabvánnyal kombináltan 2007-ben hozták létre a céllal, hogy 2020-ig 10%-kal csökkentse a közlekedésből származó üvegházhatást okozó gáz kibocsátást. Ez a technológiamentes szakpolitika a közlekedési – a közúti közlekedésben felhasznált benzint és dízelt – üzemanyagok üvegházhatást okozó gáz kibocsátási határértékeit határozza meg. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású üzemanyag-szabvány életciklus-elemzésekre támaszkodik az üzemanyag szénintenzitásának becsléséhez. Ez a rendszer ténylegesen visszatartó hatású a több szén-dioxidot kibocsátó fosszilis tüzelőanyagok használatát tekintve és inkább az alacsonyabb szén-dioxid-kibocsátású tüzelőanyagok, például a második vagy harmadik generációs bioüzemanyagok vagy szintetikus üzemanyagok használatát ösztönzi. A kőolajimportőröket, a finomítókat és a nagykereskedőket az (időnként a meglévő üzemanyagokkal összekeverhető) alacsony szén-dioxid-kibocsátású üzemanyagok kifejlesztésére vagy vásárlására ösztönzi. A kibocsátási egységek adásvételére is lehetséges.¹¹⁸⁸ Az erőfeszítések további megerősítése érdekében Kaliforniában 2,5 milliárd dollárt költenek egy nulla kibocsátású járműprogramra,¹¹⁸⁹ beleértve a kapcsolódó infrastruktúrák támogatását és finanszírozását is,¹¹⁹⁰ azon célból, hogy 2030-ra felgyorsítsák a hálózatról is tölthető hibridek és a nulla kibocsátású járművek számát.¹¹⁹¹ A Csendes-óceán túlsó partjáról érkező együttműködés azt jelentette, hogy Kína a kaliforniai tapasztalatok alapján modellezte elektromos járművekre vonatkozó megbízásait – ideértve az autógyártókra vonatkozó megbízásokra, a fogyasztók ösztönzésére és az infrastruktúra feltöltésére vonatkozó szakpolitikai tanulságokat is.¹¹⁹²

Fotó: Flickr: Nonie Reyes / World Bank





Fotó: Flickr: IICD

Kihívások

A közpolitika mindig is jelentős szerepet játszott a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos innováció ösztönzésében. A széles körű szakpolitikák, mint például a forgalmazható energiatanúsítványok, olyan technológiákhoz vezethetnek, amelyek már közel állnak a piac felkészültségi szintjéhez, de erőteljesebb politikákra van szükség, mint például a betáplálási díjak esetében ahhoz, hogy a még korai fázisban lévő és a hagyományos technológiákkal versenyezni még nem képes technológiák fejlődését ösztönözzék.¹²⁰⁶

Az ágazatokban tevékenykedő újítók nem férnek hozzá könnyen a piacokhoz és a tőkéhez, ami akadályozza képességeik gyors kibontakoztatását. A legfontosabb piaci hiányosságok azt jelentik, hogy az innováció a fejlesztés vagy a környezeti eredmények szempontjából kulcsfontosságú ágazatokban kifejezett nehézségekbe ütközik, hogy megtalálja a kereskedelmi szempontból életképes piacokat, hozzáférjen a korai bevezetés költségsökkentő hatásaiból származó előnyökhöz, és elérje azokat a fordulóponthoz, amelyek után az innovációk már gyorsan alkalmazhatók. Ugyanakkor a folyamatban levő kutatásokat a kereslet által vezérelt olyan kritériumokon keresztül kell összehangba hozni a társadalmi és környezeti igényekkel, amelyek szándékosan ösztönzik az SDG-k (fenntartható fejlődési célok) vagy az éghajlati kihívások megoldásainak kutatását.

Különleges kihívás a közszféra kutatásainak összekapcsolása a magánszektor K+F tevékenységeivel. Az állami kutatásból eredő korai stádiumú újításokat olyan működő vállalatokhoz kell kapcsolni, amelyek rendelkeznek pénzügyi eszközökkel, műszaki és kereskedelmi szakértelemmel és piaci ismeretekkel ahhoz, hogy ezek az innovációk gyorsan piacra kerüljenek. A világ sok részén azonban régről eredeztethető ellenérzés áll fenn azzal kapcsolatban, hogy az állami kutatói ökoszisztéma üzleti érdekek kezébe kerül, illetve, hogy a magánvállalatok olyan közös kutatási programokhoz csatlakoznának, ahol szellemi tulajdon-védelmi kérdések merülhetnek fel. Az együttműködési törekvések még inkább elmaradtak a közösségi és a környezetvédelmi területen, mivel ezekben az ágazatokban viszonylag alacsonyabb K+F tevékenység folyt, mint más iparágakban, korlátozva a köz- és magánszféra kutatási együttműködésének erősítési lehetőségét, valamint az interdiszciplináris és ágazatokon átívelő megközelítést, melyre ezen megoldások esetén oly gyakran igény mutatkozik, és ami meghaladja egyetlen vállalat képességeit, hacsak nem épít ki többszörösen összetett partneri viszonyokat. Ezenkívül az SDG (fenntartható fejlődési célok) teljesítése és az éghajlatváltozás elleni fellépés a hagyományokkal szakító innovációt, nem pedig a fokozatosan felhalmozódó innovációt követeli meg, ami nemcsak növeli a magánszektorbeli szereplőkre nehezedő kockázatokat ezen a területen, hanem

alapvetően eltérő megközelítést igényel a jelenlegi, fokozatos K+F-re vonatkozóan is.

Ezen túlmenően, ahol az nehézeszköz iparágakban, például az épített infrastruktúrában, a közlekedésben és az iparban szükség van a hagyományokkal szakító innovációra, az előrehaladás lelassulhat annak a bizonytalanságnak köszönhetően, miszerint kétséges, hogy a technológia hogyan jut majd át a versengő, korai szakaszbeli alternatívákra. Ennek leküzdése érdekében olyan ágazati útitervek (mint például a korábban a cementhez és acélhoz meghatározottak, lásd 5.A Fejezetet) előírásainak kidolgozása szükséges, amelyek elősegítik a megoldási terület leszűkítését, melyen belül a ráfordítások elkölthetők, és különösen jelentős hatásúak lennének az újabb olyan áttörő jellegű energetikai technológiák esetében, melyek valószínűleg szerepet játszanak majd a különböző ágazatokban, például a zöldhidrogénben, a bioenergiában és a CCUS-ban (szén-dioxid-leválasztás, -hasznosítás és -tárolás).

Gyorsító intézkedések

- **Az összes SDG (fenntartható fejlődési célok) esetében létre kell hozni az „Innovációs Küldetés az SDG-kért” kezdeményezést a K+F kiadások felgyorsítása érdekében.** Egy ilyen folyamat olyan kormányközi kezdeményezés formájában valósulhat meg, amely egyesíti azon kormányok önkéntes hozzájárulását, amelyek 2030-ig megduplázzák vagy megtriplázzák a K+F ráfordításaikat az SDG-kben. Az Innovációs Küldetés a Tiszta Energia Kutatásáért kezdeményezéshez (lásd 63. keretes írás) hasonló modell alapján ennek a projektnek először azonosítania kell az egyes SDG-k prioritást élvező innovációs területeit, majd össze kell hangolnia azokat a nemzetközi erőfeszítéseket, amelyek felgyorsítják az ezek megvalósításában elért előrehaladást. A nők és a lányok további támogatását biztosító erőfeszítések előnyben részesíthetők a prioritások között.
- **A kormányoknak és a nemzetközi szervezeteknek Kihívás Díjakat kell létrehozniuk, hogy ösztönözzék az SDG-k (fenntartható fejlődési célok) végrehajtását gátló konkrét feladatokra választ adó innovatív megoldásokat.** A Kihívás Díjak hatékony eszközt jelenthetnek egy adott gazdasági, társadalmi vagy környezeti kérdésre megoldást kínálva, akár már meglévő korai szakaszbeli innovációk felkutatásához és új innovációk keresésének elindításához is. Például az ADB új keletű, 5 millió USD értékű innovációs műszaki segítségnyújtása a keresztszektori tematikus innovatív fejlesztési megoldásokra

és a megoldások és üzleti modellek kidolgozására szolgáló platformok kialakítására irányul.¹²⁰⁷ A fentiek szerint az éghajlatváltozás és az egyéb SDG-műveletek prioritást élvező innovációs területeinek meghatározása alapvető előfeltétele annak, hogy az ilyen finanszírozást az új klímagazdaság számára értelmezni lehessen. Az innovatív finanszírozás egyik példája a fenntartható beruházások szükségességére összpontosító „Lab”, mely egy olyan 2014-es, a köz- és magánszféra közötti partnerségi kezdeményezés, mely az egész világon megtalálható intézmények támogatását élvezti.¹²⁰⁸ Három év alatt 24 ötletet jegyzett be, és különböző régiókat és befektetési szakaszokat megcélzó négy programra bővült. Tanulságok és tapasztalatok szerezhetők más sikeres vállalkozásoktól is, mint például a UNDP és a Globális Pulzus Kihívás Díja a kisbirtokos mezőgazdaság területén (lásd a 62. keretes írást).¹²⁰⁹

63.

Innovációs Küldetés: egy kormányközi K+F kezdeményezés

Annak érdekében, hogy öt év alatt a több mint 22 partnernormájának a tiszta energia kutatására és fejlesztésére fordított beruházásai összegét megkétszerezze és 2020-ra évi 30 milliárd USD-ra növelje, az Innovációs Küldetés célja, hogy nyilvános kutatást biztosítson az energiarendszerek nettó nulla kibocsátásának elérése érdekében, kockázatmentesítse a magánbefektetést a tiszta energia technológiák területén. Az Innovációs Küldetés 11 kiemelt, mind az energiaellátást (például a megújuló energiaforrásokat, a nukleáris, biológiai alapú tüzelőanyagokat és az energiahálózatot), mind pedig az energiafelhasználást (közlekedés, ipar, épületek) lefedő kutatási és fejlesztési területet jelöl ki. E tágabb területeken belül hét „Fő Kihívást” jelölt meg különösen fontossként a nemzetközi együttműködés során.

Az Innovációs Küldetés ugyan teret biztosít a nemzetközi együttműködésnek és megosztásnak, de minden kormány önállóan vezet saját K+F programját nemzeti koordinációs csoportján keresztül. Ennek következtében mindegyik kormány rendelkezik bizonyos mozgástérrel a tekintetben, hogy kiválassza a kiemelt fontosságú K+F beruházási területeket, illetve, hogy melyik Fő Kihívásokban kíván vezető szerepet vállalni. A nemzeti koordinációs csoportok különös figyelmet fordítanak saját nemzeti kutatási kapacitásuk kiaknázására, valamint kulcsfontosságú iparági vezetőik erősségeinek kihasználására.¹²¹⁰

Higham (Küldetés 2020), Caroline Holtum (WMB), Neo Gim Huay (Temasek), Naoko Ishii (Globális Környezeti Lehetőség), Stewart James (HSBC), Rajat Kathuria (a Nemzetközi Gazdasági Kapcsolatok Kutatásának Indiai Tanácsa), Noah Kaufman (Columbia Egyetem), Sebastian Keneally (NCE), Lise Kingo (ENSZ Globális Megállapodás), Martin Kipping (BMZ), Jason Klein (Shell), Till Kötter (BMUB), Rachel Kyte (Fenntartható Energia Mindenkinél), Christine Lagarde (IMF), Andrew Light (WRI), Stephen Lucas miniszterhelyettes (Kanada), Xinyue Ma (NCE), Marina Mansilla (Küldetés 2020), Mathilde Mansoz (Küldetés 2020), Virginie Marchal (OECD), Kasaija Matia miniszter (Uganda), Irving Mintzer (Potomac Energia Alap), Amina Mohammed főtitkár-helyettes (ENSZ), Priyanka Mohanty (NCE), Bill Morneau miniszter (Kanada), Luis Alberto Moreno (IDB), Suahasil Nazara (Indonézia), Cherie Nursalim (GITI Csoport), Michael Obersteiner (*Nemzetközi* Alkalmazott Rendszerelemzési Intézet), Petteri Orpo miniszter (Finnország), Cristiana Pasca Palmer (CBD), Stina Reksten (Norvégia), Karsten Sach (Németország), Cristián Samper (Vadvédelmi Társaság), Feike Sijbesma (DSM), Mahendra Singhi (Dalmia Cement), Alex Thier (ODI), Pablo Vieira (NDC Partnerség), Joachim von Amsberg (Ázsiai Infrastrukturális Befektetési Bank), José Vinals (Standard Chartered), David Watson (ODI), Dominic Waughray (WEF), Bill Winters (Standard Chartered), Farhana Yamin (Track o/Chatham House), Zhuo (Joy) Zhang (NCE).

Köszönet az alábbi szervezeteknek hozzájárulásaiért:

Afrikai Fejlesztési Bank (AfDB)

Ázsiai Fejlesztési Bank (ADB)

Üzleti és Fenntartható Fejlődés Bizottsága (BSDC)

Cambridge Econometrics (CE)

Az Éghajlati Csoport

Éghajlati Politika Kezdeményezés (CPI)

Koalíció a városok átalakításáért

Norvég Vállalkozások Szövetsége

Egyezmény a biológiai sokféleségről (CBD)

Energiaátalakítási Bizottság (ETC)

Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD)

Európai Éghajlati Alapítvány (ECF)

Élelmiszer- és földhasználati (FOLU) Koalíció

Fokváros kormányzata

Az éghajlatváltozással és a környezetvédelemmel foglalkozó Grantham Kutatóintézet

Hongkong and Shanghai Banking Corporation (HSBC)

Nemzetközi Valutaalap (IMF)

Nemzetközi Szakszervezeti Szövetség (ITUC)

Igazságos Átmenet Központja (JTC)

Küldetés 2020

NDC Partnerség

Gazdasági Együtműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD)

Tengerentúli Fejlesztési Intézet (ODI)

Partnerség a Növekedésért (P4G)

SYSTEMIQ

Unilever

Egyesült Nemzetek Szervezete (ENSZ)

Világbank

Üzleti Világtanács a Fenntartható Fejlődésért (WBCSD)

We Mean Business (WMB)

Világgazdasági Fórum (WEF)

Világ Erőforrásai Intézet (WRI)

A Jelentés készítői:

Helen Mountford (NCE), Jan Corfee-Morlot (NCE), Molly McGregor (NCE), Ferzina Banaji (NCE), Amar Bhattacharya (Brookings), Jessica Brand (NCE), Sarah Colenbrander (Koalíció a városok átalakításáért/IIED), Ed Davey (WRI/FOLU), Laetitia de Villepin (SYSTEMIQ/ETC), Faustine Delasalle (SYSTEMIQ/ETC), Annabel Farr (FOLU/SYSTEMIQ), Leonardo Garrido (NCE), Ipek Gengsü (ODI), Saira George (SYSTEMIQ/ETC), Catlyne Haddaoui (Koalíció a városok átalakításáért), Leah Lazer (Koalíció a városok átalakításáért/Siemens), Nathaniel Mason (ODI), Jeremy Oppenheim (SYSTEMIQ/ETC), Rachel Spiegel (NCE), Lord Nicholas Stern (Grantham Intézet), és Michael Westphal (Koalíció a városok átalakításáért/WRI).

Az E3ME modellt használó célorientált modellezési munkát a Cambridge Econometrics alábbi csoportja végezte el:

Fazekas Dóra, Hector Pollitt, Alistair Smith és Malin Berg von Linde

A Világ Erőforrásai Intézet (WRI) Tervező csoportja: Bill Dugan, Billie Kanfer, Carni Klirs, Julie Moretti, Roman Warnault

AZ ÚJ KLÍMAGAZDASÁG

Globális Gazdasági és Klímabizottság

A fordítás alapjául szolgáló mű:

Unlocking the inclusive growth story of the 21st century: Accelerating climate action in urgent times

New Climate Economy

c/o World Resources Institute

10 G St NE

Suite 800

Washington, DC 20002, USA

A Jelentést eredetileg a Globális Gazdasági és Klímabizottság publikálta és tőle függetlenül a Kék Bolygó Klímavédelmi Alapítvány fordította.